

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget har efter ønske fra medlem af Folketinget Martin Henriksen den 25. januar 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 287 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

14. marts 2016

Spørgsmål nr. 287:

"Ministeren bedes kommentere artiklen "Internt KL-notat viser historisk flygtningepres i kommunerne" bragt i Politiken mandag den 11. januar 2016, herunder besvare følgende spørgsmål:

Udlændinge-, Integrations- og
Boligministeriet

1. Hvad forventes statens udgifter til modtagelse, indkvartering, asylbehandling m.m. at blive i 2016, 2017 og 2018?
2. Hvad forventes kommunernes udgifter til indkvartering, integrationsforløb og andre udgifter relateret til flygtninge at blive i 2016, 2017 og 2018?
3. Hvad koster én gennemsnitlig asylansøger statskassen i den periode, staten har udgiften? og hvad koster én gennemsnitlig asylansøger en kommunekasse i den periode, hvor kommunen har ansvaret for flygtningen?
4. Hvor mange boliger skal kommunerne samlet set forvente at skulle anvendes til indkvartering af det antal flygtninge, man forventer at skulle modtage i årene 2016, 2017 og 2018, og hvad forventes udgifterne hertil at blive?
5. Hvis alle ankomne flygtninge i 2015 og i 2016 benytter deres ret til at helbredstjek, forventer KL, at det vil kræve 20 læger på fuld tid. Der bedes redegjort for, hvordan det er muligt i en tid med varig mangel på læger, at "trylle" 20 læger frem til formålet, hvad vil det koste og vil det i værste fald gå ud over lægebetjeningen af almindelige danskere?
6. Hvis 15.000 flygtningebørn ankommet i 2015 og forventet i 2016 skal have kommunal tandpleje, forventer KL, at der er brug for 21 tandlæger. Der bedes redegjort for, hvordan det er muligt i en tid med varig mangel på tandlæger, at skaffe 21 tandlæger til formålet, hvad vil det koste og vil det i værste fald gå ud over tandlægebetjeningen af danske børn? Der bedes tillige redegjort for, hvad det vil koste, at der er brug for 42 ekstra klinikassistenter, da flygtningebørn efter al sandsynlighed oftere skal have rodbehandling eller trukket tænder ud?

Slotsholmsgade 10
Post 1216 København K
Tel. 7226 8400
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr. 2016 - 1092

7. KL forventer, at omkring 6.000 flygtningebørn skal indskrives i daginstitutioner i løbet af 2016 og 2017 og at der derfor er behov for 80 nye daginstitutioner. Der bedes redegjort for, hvad de forventede kommunale udgifter hertil forventes at blive?
8. KL forventer, at der er behov for 1.200 flere pædagoger til sprogundervisning, sprogstimulering og mere forældresamarbejde grundet de mange nye flygtningebørn. Der bedes redegjort for, om det er muligt at skaffe 1.200 pædagoger frem til formålet, hvad vil det koste og vil den ekstra indsats på nogen måde påvirke den indsats, der skal ydes over for andre danske børn i skolen?
9. KL forventer, at 5.300 flygtningebørn skal modtage skoleundervisning i 2015 og at der til formålet skal oprettes 750 nye modtageklasser. Hvad forventes udgifterne hertil at blive, er det muligt at finde uddannede lærere til formålet, og vil den ekstra indsats på nogen måde påvirke den indsats, der skal ydes over for andre danske børn i skolen?
10. KL forventer, at kommunerne skal finde 4.973 midlertidige boliger. Hvad forventes udgifterne hertil at blive, hvad er den gennemsnitlige pris pr. midlertidig bolig.
11. Hvad forventes de samlede offentlige udgifter (modtagelse, indkvartering, integrationsprogram, skoler, sundhedsudgifter, integrationsydelse m.m.) at blive for alle flygtninge i Danmark i årene 2016, 2017 og 2018?

Der bedes redegjort for, hvad beskæftigelsesfrekvensen kan forventes at blive for de flygtninge, Danmark modtog i 2015 og forventes at modtage i 2016 baseret på erfaringerne med beskæftigelsesfrekvensen fra flygtninge fra de pågældende lande, der henvises til Nyt fra Danmarks Statistik nr. 328 af 26. juni 2015.

Hvad kan de forventede langsigtede samfundsøkonomiske konsekvenser heraf forventes at blive, såfremt beskæftigelsesfrekvensen for ankomne flygtninge i 2015 og forventet i 2016 ikke ændrer sig afgørende?

Der bedes redegjort for, hvor mange af de ankomne flygtninge i 2015 der opfyldte Nationalbankens definition på en "superindvandrer" jf. Nationalbankens 3. kvartalsoversigt 2008 side 122 lydende: "Hvis indvandring for alvor skal understøtte finansieringen af den offentlige sektor, skal den ske som såkaldt "superindvandring". Dette begreb dækker over en person, som først indvandrer efter endt uddannelse, går direkte ind på arbejdsmarkedet med en erhvervsfrekvens på 100 og som betaler skat om en dansker, undlader at tage sin familie med og forlader landet igen før pensionsalderen".

Svar:

Nedenfor besvares de enkelte spørgsmål.

Ad. 1.

Skønnet for statens udgifter til asylområdet i perioden 2016-2018 fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1**Statslige udgifter asyl og familiesammenføring****Mio. kr. pr2016**

	2016	2017	2018
Udgifter til asylansøgere	4.240	3.530	2.810

Udgifterne omfatter indkvartering og underhold af asylansøgere, herunder kontante ydelser til asylansøgere, omkostninger til asylsagsbehandling i Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet samt udgifter til udsendelse af afviste asylansøgere.

Udgiftsskønnet er baseret på en forventet tilgang af asylansøgere på ca. 25.000 i 2016 og ca. 15.000 årligt i 2017 og 2018.

Ad. 2.

Skønnene for kommunernes direkte udgifter til integrationsområdet i perioden fremgår af tabel 2 nedenfor.

Tabel 2

Direkte kommunale udgifter til integration			
	2016	2017	2018
Mio. kr. pl. 2016			
Hjælp i særlige tilfælde	116	162	179
Kontanthjælp under integrations-Programmet	494	-	-
Integrationsydelse i integrationsprogrammet	1.430	2.880	3.149
Tilbud i integrationsprogrammet	810	1.082	1.182
I alt	2.850	4.124	4.510

Kilde. Finanslovsbudgetteringen for 2016.

I tabel 2 ovenfor fremgår de kommunale udgifter til integrationsområdet. Udgifterne er opgjort efter direkte statslig refusion til de enkelte kommuner på baggrund af de gældende refusionssatser.

Udgifterne til integrationsprogrammet, kontanthjælp og integrationsydelse er omfattet af budgetgarantien, hvilket indebærer, at kommunerne under ét vil få refunderet udgifterne 100 pct. fra staten, dels via direkte refusion til kommunerne, jf. ovenfor, og dels via bloktilskuddet.

Kommunerne afholder endvidere udgifter til midlertidig boliganvisning. Kommunerne skal som udgangspunkt anvisе en bolig til flygtninge uden kommunalt tilskud. Såfremt kommunen ikke kan anvisе en permanent bolig, skal den anvisе en midlertidig bolig. Da der er et loft over huslejen i midlertidigt anviste boliger, kan disse være forbundet med udgifter for kommunerne, jf. også besvarelsen af spørgsmål 10 nedenfor. Der foreligger ikke en opgørelse over, hvad de skønnede udgifter for kommunerne er i forbindelse med midlertidigt anviste boliger.

Det bemærkes, at det indgik i kommuneaftalen fra juli 2015, at det ekstraordinære statslige investeringstilskud på 125 mio. kr. til at udvide boligkapaciteten i kommunerne i 2015 videreføres i 2016. Hertil kommer det ekstraordinære integrationstilskud til kommunerne på 200 mio. kr. i 2016.

Ad. 3

1. Den gennemsnitlige omkostning pr. helårsperson i asylfasen er i 2016 skønnet til 206.500 kr. eksklusiv sagsbehandling. Udgiften afholdes af staten.

2. Der er ikke beregnet en tilsvarende gennemsnitlig årlig udgift pr. flygtning, der overgår til kommunerne. Som det fremgår ovenfor, er kommunernes udgifter til integrationsprogrammet, ydelser til flygtninge mv. fuldt ud finansieret af staten. Kommunerne modtager herudover et grundtilskud fra staten, der skal dække generelle udgifter for målgruppen. I forhold til kommunernes øvrige serviceudgifter til målgruppen, henvises til besvarelsen af spørgsmål 5-9 nedenfor.

Ad. 4

1. Udlændingestyrelsen forventer, jf. udmeldingen af landstallet for 2016 i december 2015, at ca. 17.000 flygtninge opnår opholdstilladelse i 2016. I forbindelse med udarbejdelsen af finansloven for 2016 blev der ikke udarbejdet en egentlig prognose for antallet af asylansøgere i 2017 og 2018. Det er beregningsteknisk forudsat, at der skal boligplaceres omkring 15.000 flygtninge i 2017 og 11.000 i 2018.

De flygtninge, der skal boligplaceres, omfatter enlige, familier og uledsagede børn. Familier har behov for en fælles bolig og uledsagede børn kan have et helt specielt boligbehov. Det gør, at det samlede behov for boliger vil være lavere end antallet af flygtninge. Herudover vil boligplacering af f.eks. enlige i bofællesskaber, mv. reducere behovet for boliger.

Der er stor forskel på boligsituationen i de enkelte kommuner. Kommuner, der er præget af fraflytning, vil typisk have en række ledige boliger, der kan anvendes til permanent bolig for flygtninge, mens vækstkommuner og kommuner i hovedstadsområdet kan være præget af mangel på egnede boliger. Det skal her bemærkes, at de fastsatte kommunevoter er baseret på en beregning, hvor kommuner med lav andel udlændinge skal modtage en større andel af flygtningene end kommuner med høj andel udlændinge. Dette indebærer i praksis, at kommunerne i yderområder oftest skal modtage en forholdsvis større andel flygtninge end de store bykommuner.

Det er derfor umiddelbart ikke muligt at udarbejde et eksakt skøn for behovet for nye boliger, da dette vil forudsætte en detaljeret gennemgang af boligsituationen i de enkelte kommuner.

2. Udgiften til husleje m.v. for permanent boligplacerede flygtninge forventes som udgangspunkt at kunne dækkes af den enkelte flygtninges integrationsydelse. I det omfang en flygtningehusstand, efter de almindelige regler herom er berettiget til individuel boligstøtte m.v. i forbindelse med huslejebetalingen, vil dette være forbundet med en udgift for det offentlige. Der henvises til besvarelsen af UUI alm. del spm. nr. 217 af 23. februar 2016. Hertil kommer kommunernes udgifter til midlertidig boligplacering, jf. besvarelsen af spørgsmål 10 nedenfor.

Ad. 5-9.

Fælles for spørgsmål 5-9 er, at de vedrører kommunernes serviceudgifter.

Kommunerne afholder serviceudgifter forbundet med flygtninge og familiesammenførte udlændinge som led i kommunernes generelle indsats på forskellige sektorområder, herunder daginstitutions- og folkeskoleområdet, ældrepleje, sundhed, midlertidig indkvartering, administrative opgaver mv. Disse udgifter indgår i den serviceramme, som aftales og sikres samlet finansiering til som led i de årlige økonomiaftaler mellem regeringen og KL. Den årlige udvikling i kommunernes samlede ramme til serviceudgifter fastsættes i den forbindelse som resultatet af en politisk forhandling under hensyntagen til den samlede udvikling i det offentlige forbrug.

Ad. 10

Der foreligger ikke en opgørelse over, hvad den gennemsnitlige midlertidige bolig koster for kommunerne. Midlertidige boliger kan omfatte mange forskellige løsninger. Det kan bl.a. omfatte boliger, som kommunen har lejet, private værelser, nedlagte institutioner og pavillonløsninger.

Flygtninge, som bliver boligplaceret i midlertidige boligløsninger, skal betale leje og forbrugsudgifter for opholdet, jf. bekendtgørelse nr. 1791 af 17. december 2015 om flygtninge og andres betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer og opholdssteder i 2016. Kun i det omfang udgifterne overstiger den i bekendtgørelsen fastsatte loft for betaling vil det føre til en udgift for kommunerne. Loftet er i 2016 på 2.152 kr. for enlige med eller uden børn, 3.939 kr. for par uden børn, 4.298 kr. for par med et, to eller tre børn og 4.656 kr. for par med fire eller flere børn.

Med henblik på at udvide kommunernes muligheder for at finde midlertidige indkvarteringsmuligheder til nye flygtninge, indtil der kan anvises en permanent bolig til de pågældende, er der gennemført en række lovændringer.

I foråret 2015 blev det muligt at etablere kollektive bofællesskaber i boliger med minimum tre værelser. Samtidig blev det muligt at tilsidesætte forhold i planloven i forbindelse med midlertidig indkvartering. Desuden har regeringen i forbindelse med lov nr. 1705 af 21. december 2015 vedtaget regler om, at en enlig flygtning vil kunne anvise et beboelsesrum til deling med en eller flere andre enlige flygtninge som en midlertidig indkvarteringsløsning, samt at støjgrænserne gøres mere fleksible, når det drejer sig om midlertidige opholdssteder. Disse initiativer medvirker til at gøre det enklere og billigere at boligplacere flygtninge.

Det er ikke muligt at skønne over den fremtidige udvikling i kommunernes udgifter til midlertidig indkvartering, idet dette afhænger af den lokale boligsituation og de valgte løsninger.

Sikring af midlertidige og permanente boliger til flygtninge indgår som et centralt emne i regeringens aktuelle drøftelser med kommunerne.

Ad. 11.

1. I tabel 3 nedenfor redegøres punktvis for de offentlige udgifter, der direkte kan knyttes til integrationsindsatsen i Danmark i 2016, 2017 og 2018. Som det fremgår ovenfor, er det dog ikke muligt at opgøre de udgifter, som kommunerne afholder inden for servicerammen.

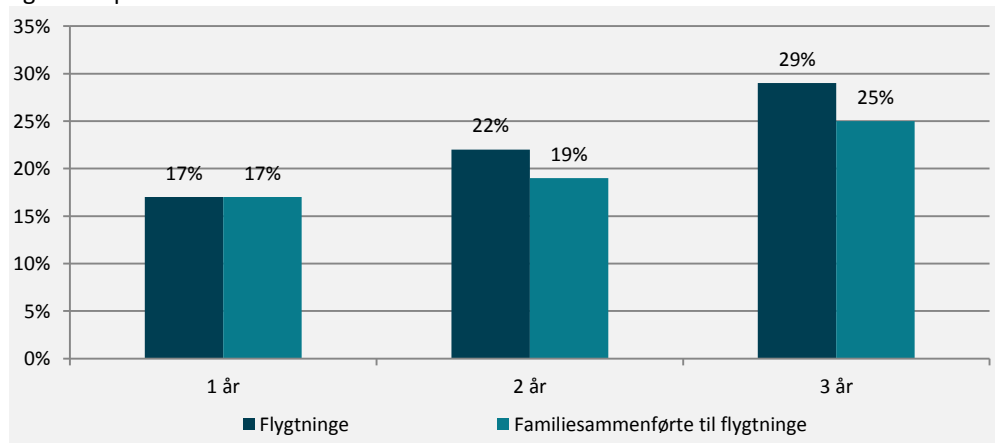
Tabel 3**Offentlige udgifter til integration**

	2016	2017	2018
Mio. kr. pl. 2016			
Grundtilskud	1.121	1.499	1.655
Hjælp i særlige tilfælde	232	323	357
Hjælp til flygtninge i enkelttilfælde	752	1073	1175
Kontanthjælp under integrations-Programmet	653	-	-
Integrationsydelse i integrationsprogrammet	2.120	3.929	4.150
Tilbud i integrationsprogrammet	1.620	2.166	2.363
I alt	6.498	8.990	9.700

Kilde: Finansloven for 2016. Ordningen vedrørende Hjælp til flygtninge i enkelttilfælde er forankret i Social- og Indenrigsministeriet.

2. Udlændinge-, Integrations og Boligministeriet har i figur 1 nedenfor anført beskæftigelsesfrekvensen for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge pr. 1. januar 2014 for de flygtninge og familiesammenførte, der har været i Danmark i hhv. 1, 2 og 3 år. Beskæftigelsesfrekvensen er opgjort på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Figur 1: Beskæftigelsesfrekvensen blandt 25-64-årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der er registreret i befolkningsregistret første gang pr. 1. januar 2011, efter 1, 2 og 3 års ophold i Danmark.



Note: I figuren indgår de flygtninge og familiesammenførte, som første gang er registreret i befolkningsregistret pr. 1. januar 2011, og som følges efter 1 år (1. januar 2012), efter 2 år (1. januar 2013) og efter 3 år (1. januar 2014).

Kilde: Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets særkørsler på baggrund af registerdata fra Danmarks Statistik.

Danmarks Statistik forventes at offentliggøre nye registerdata i april 2016, hvorefter Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet kan opgøre beskæftigelsesfrekvensen for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge pr. 1. januar 2015.

3. For så vidt angår de langsigtede økonomiske konsekvenser af en ændret beskæftigelsesfrekvens henvises til Statsministeriets publikation *Samarbejde om bedre integration*, som er tilgængelig på www.statsministeriet.dk/p_14298.html.

4. Der foreligger ikke oplysninger om, hvor mange flygtninge, som først indvandrer efter endt uddannelse, går direkte ind på arbejdsmarkedet med en erhvervsfrekvens på 100 og som betaler skat som en dansker, undlader at tage sin familie med og forlader landet igen før pensionsalderen. Ministeriet skønner, at det er en ubetydelig andel af de nyankomne flygtninge i 2015, der opfylder samtlige disse betingelser.

Inger Støjberg

/

Anette Görtz