

UDENRIGSMINISTERIET

Den 5. oktober 2016

Spørgsmål fra Udenrigsudvalget til  
udenrigsministeren af 2. september 2016.  
URU alm.del – spørgsmål 347 af Nikolaj  
Villumsen (EL)

URU alm.del spørgsmål 347:

DR og The Guardian har sat fokus på fordeling af midler fra FN i Syrien (jf.

Medie: *"FN giver millioner i støtte til Assads Regime"*, dr.dk, 30. august 2016

<http://www.dr.dk/nyheder/udland/medie-fn-giver-millioner-i-stoette-til-assadsregime>

og *"UN pays tens of million to Assad Regime under Syria aid programme"*,

The Guardian, 29. august 2016 [https://www.theguardian.com/world/](https://www.theguardian.com/world/2016/aug/29/un-pays-tens-of-millions-to-assad-regime-syria-aid-programmecontracts)

2016/aug/29/un-pays-tens-of-millions-to-assad-regime-syria-aid-programmecontracts).

I lyset heraf bedes ministeren besvare følgende spørgsmål:

- Vil ministeren redegøre for omfanget af FN-midler, der er tilgået Assad-regimet eller virksomheder knyttet til højstående medlemmer af regimet, samt give en vurdering af, hvorvidt midlerne er blevet misbrugt?
- Er det korrekt, at FN er gået ind på regimets krav om ikke at hjælpe i områder, der ikke er kontrolleret af regimet.
- Hvilke tiltag tager Danmark for at sikre, at hjælpen tilgår de mennesker, der har behov for hjælp, hvor de end måtte opholde sig i Syrien?
- Hvordan kan der sikres en bedre gennemsigtighed i forhold til hjælpen til Syrien?

Svar:

Jeg forstår godt, at man kan tvivle på styringen af FN's indsats i Syrien, når man læser den artikel i The Guardian, som spørgeren henviser til, og som flere danske medier også har beskæftiget sig med. Vi er i dialog med FN for at vurdere om der skulle være mistanke om uregelmæssigheder og afvigelser fra de humanitære principper, og få rettet op herpå, hvis det er tilfældet. Samtidigt må det også bemærkes, at artiklen overser væsentlige nuancer.

Først og fremmest er FN bundet af FN-pagten, hvor et grundlæggende princip er respekten for staters suverænitet, territoriale integritet og nationale enhed. Det betyder bl.a., at humanitær bistand kun kan leveres på baggrund af tilladelse fra det berørte lands regering. For at kunne løse sin opgave er FN med andre ord nødt til at samarbejde med de magthavere, der er; det gælder også despoter som Assad. Det afgørende for mig er imidlertid, at den humanitære bistand ydes efter humanitære principper om neutralitet, upartiskhed, medmenneskelighed og uafhængighed. Det handler om at sikre, at fokus er på at afhjælpe menneskelige lidelser og at hjælpe dem først, som er i størst nød, uanset deres nationalitet, race, religion eller politiske overbevisning. I de regeringskontrollerede dele af Syrien kræver regimet, at FN udelukkende

samarbejder med NGO'er, som er godkendt af styret. Jeg noterer mig imidlertid, at FN's nødhjælpschef, Stephen O'Brien, i en reaktion på artiklen i The Guardian har påpeget, at FN ud fra den liste selv udvælger deres samarbejdspartnere, og at det sker efter en særskilt vurdering af organisationen.

Jeg kan afvise, at FN har accepteret regimets krav om ikke at hjælpe i områder, der ikke er kontrolleret af regimet. Hver eneste dag sørger FN, i samarbejde med internationale og nationale NGO'er, for levering af nødhjælp til mennesker med behov i overensstemmelse med de humanitære principper. Omkring 60% af hjælpen går til mennesker i regeringskontrollerede områder, og 40% går til befolkninger i områder udenfor regiments kontrol, hvor det er muligt. Det sker bl.a. på tværs af konfliktlinier og landegrænser (cross-border) i medfør af FN's Sikkerhedsrådsresolutioner 2165 og 2258. Alt for mange nødhjælpsarbejdere udfører desværre dette arbejde med livet som indsats.

Danmark tager en række tiltag for at sikre, at den humanitære bistand tilgår de mennesker, som har behov for hjælp. Der indgår krav og kriterier i fastlæggelsen af, hvilke organisationer og aktiviteter, som modtager dansk støtte. Det omfatter ift. Syrien-konflikten bl.a.: dokumenteret tilstedeværelse og tilstrækkelig kapacitet og ekspertise, samarbejde med lokale partnere, forståelse af konteksten og analyse af behov, klare kriterier for udvælgelse af modtagere af hjælp, risikoanalyse, omkostningseffektivitet; samt evt. aktiviteter i svært tilgængelige områder eller byer, som er under belejring. På den baggrund fordeles den danske bistand til en række FN-organisationer, Røde Kors bevægelsen eller danske og udenlandske NGO'er. Støtten kan indgå som del af flerårige, strategiske partnerskabsaftaler med organisationerne eller udbetales på baggrund af målrettede appeller eller projektansøgninger. Endvidere fordeles støtten løbende hen over året, også for at kunne træde til, hvis der opstår nye behov.

I dialog med vores partnere presser Danmark løbende på for at forbedre gennemsigtigheden af nødhjælpsindsatsen i Syrien og nabolandene. Jeg tror, at alle kan forstå, at det er nødvendigt for FN at udvise fleksibilitet og indgå kompromisser i Syrien for at kunne levere nødhjælp på tværs af landegrænser, konfliktlinjer og i områder som kontrolleres af forskellige aktører. Fra dansk side vil vi fortsat opfordre FN til åbenhed, også omkring disse kompromisser og dilemmaer, overfor os donorer, da det kan bidrage til at mindske tvivl om indsatsen, som bl.a. kan opstå ved artikler som i "The Guardian".