

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

Den 2. maj 2016  
EKN, sagsnr. 2016-52

Talepunkt til brug for udenrigsministerens  
møde i Udenrigsudvalget tirsdag den 3. maj 2016 samt Europaudvalget onsdag den 4. maj 2016  
Dagsordenspunkt: Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling)  
den 12. maj 2016

Jeg vil gerne forelægge sagerne på rådsmødet vedrørende udenrigsanliggender – udvikling den 12. maj 2016. Alle dagsordenspunkter forelægges til orientering.

### **1. Revision af Den Europæiske Konsensus om Udviklingspolitik og opfølgning på 2030 dagsordenen**

På rådsmødet vil der være en første, indledende drøftelse af forventningerne til den forestående revision af EU's udviklingspolitiske strategi, Den Europæiske Konsensus, som Kommissionen forventes at sætte i gang til sommer.

Den nye Europæiske Konsensus er et af tre centrale dokumenter, der er under forberedelse og skal bidrage til EU's opfølgning på 2030 dagsordenen. De to andre er EU's globale strategi og Kommissionens initiativ: ”Næste skridt mod en bæredygtig europæisk fremtid”.

Konteksten for den Europæiske Konsensus har, ikke mindst med Lissabontraktatens ikrafttræden, ændret sig betydeligt siden 2006. Det nye dokument vil – med afsæt i 2030 Verdensmålene - skulle tage højde for stadigt mere komplekse, globale udfordringer. Her er især sammenhængen mellem udvikling og sikkerhed, mellem det humanitære og det udviklingspolitiske centralt. Men også bæredygtighed, ligestilling, god

regeringsførelse og demokrati forventes at blive fremhævet som prioriteter i EU's kommende udviklingspolitiske strategi.

Vi vil i den kommende proces med den nye Konsensus arbejde hårdt for, at EU's medlemslande genforpligter sig til målet om at yde 0,7 % af BNI i udviklingsbistand - herunder 0,2 % til de mindst udviklede lande.

Fra regeringens side er det endvidere vigtigt, at en ny Konsensus tager højde for den klare sammenhæng mellem fattigdom og skrøbelighed, som ikke mindst de seneste års flygtningestrømme har tydeliggjort. 60 procent af verdens fattige og sårbare forventes i 2030 at bo i skrøbelige samfund. Derfor må EU's udviklingspolitik fremadrettet blive endnu bedre til at arbejde med fattigdomsbekæmpelse i skrøbelige situationer.

Samtidig må vi kigge på en styrket sammentænkning af de kortsigtede, livreddende, humanitære indsatser og de mere strategiske og langsigtede udviklingsmæssige indsatser. Regeringen ser gerne, at EU, som verdens største donor, går forrest i den sammenhæng.

Derfor vil vi med revisionen af den Europæiske Konsensus arbejde for, at de humanitære og de udviklingspolitiske prioriteter kobles sammen. Vi vil samtidig presse på for, at EU-institutionernes humanitære- og udviklingsindsatser bliver mere effektive og sammenhængende. Endelig vil vi arbejde for, at finansieringen bliver langt mere fleksibel og lettere at omdirigere i tilfælde af uforudsete kriser eller ændrede prioriteter.

Vi forventer bred opbakning fra medlemsstaterne til revisionen af den Europæiske Konsensus og ser frem til en åben og inkluderende høringsproces.

Kommissionen forventes at præsentere Den nye Europæiske Konsensus for Udviklingspolitik i slutningen af 2016. Dokumentet vil derefter skulle godkendes af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet og Den Fælles Udenrigstjeneste.

## **2. Handel og udvikling – den private sektors rolle i implementeringen af 2030 dagsordenen for bæredygtig udvikling**

På rådsmødet forventes en drøftelse af den private sektors rolle i implementeringen af 2030 dagsordenen. Formålet er at sætte fokus på vigtigheden af at mobilisere erhvervslivet og private investorer i opfølgningen på Verdensmålene. Rådet vil i den forbindelse tage udgangspunkt i, hvordan EU siden 2012 har arbejdet med handel, vækst og beskæftigelse.

Dette fokus bakker vi fra dansk side fuldt ud op om. En systematisk EU-indsats for at fremme bæredygtighed i den private sektor, og ikke mindst i globale værdikæder, er af central betydning for EU's og medlemslandenes bidrag til implementeringen af 2030 dagsordenen.

Det forventes, at Rådet vedtager konklusioner om bæredygtighed i globale værdikæder.

## **3. Migration og udvikling**

Rådet ventes at drøfte opfølgning på Valletta-topmødet i november 2015 med fokus på udviklingsaspekterne. Topmødet var et vigtigt skridt i

retning af at styrke EU's dialog og partnerskab med de afrikanske lande om migrationsdagsordenen.

På mødet blev vedtaget en politisk erklæring og en handlingsplan, som indeholder en række indsatsområder, herunder adressering af de grundlæggende årsager til migration. I forbindelse med topmødet etableredes desuden en EU-trustfond, der skal yde støtte til gennemførelsen af Valletta-handlingsplanen.

Danmark har bidraget med 45 mio. kr. til fonden. Der er allerede godkendt en lang række projekter til en samlet værdi af mere end 4,5 mia. kr. i forhold til Sahel-landene og landene på Afrikas Horn. Projekterne dækker bredt og fokuserer bl.a. på indsatser, der skal adressere grundlæggende årsager til migration og skabe bedre levevilkår og beskæftigelsesmuligheder for lokalbefolkningen.

Projekterne sigter også på at opbygge landenes kapacitet til bedre at håndtere irregulær migration, herunder bekæmpelse af menneskesmugling og etablering af reintegrationsprogrammer. En række projekter, der er målrettet indsatser i Nordafrika, er også under forberedelse.

Som et væsentligt led i opfølgningen på Valletta-topmødet er der ligeledes gennemført en række højniveaudialoger om migration med relevante afrikanske lande. Senest har EU-formandskabet gennemført dialoger i Ghana, Elfenbenskysten og Mali.

Derudover forventes Kommissionen på mødet at præsentere sin nye meddelelse af 26. april om tvungen fordrivelse og udvikling.

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner, der byder meddelelsen velkommen. I meddelelsen lægger Kommissionen op til en forbedret tilgang til at adressere kriser med tvungen fordrivelse. Det skal ske gennem større samtænkning af udviklings- og humanitære indsatser samt politiske og menneskerettighedsinstrumenter. Fokus er på, hvordan levevilkår og selvforsørgelsesmuligheder kan forbedres for internt fordrevne, flygtninge og deres værtssamfund. Målet er at skabe mere langvarige og bæredygtige løsninger særligt i nærområderne.

Regeringen ser positivt på meddelelsen, som ligger i tråd med danske prioriteter. Fra dansk side har vi længe været en stærk fortaler for mere langsigtede, helheds- og løsningsorienterede indsatser i humanitære kriser. Kommissionens meddelelse er samtidig et godt indspil i forhold til de kommende større internationale møder på området, bl.a. Det Humanitære Verdenstopmøde den 23.-24. maj og Højniveaumødet om større migrant- og flygtningestrømme, der finder sted i New York den 19. september 2016.

### **5. Det Humanitære Verdenstopmøde den 23.-24. maj 2016**

Rådet ventes at drøfte status for forberedelsen af Det Humanitære Verdenstopmøde, der finder sted i Istanbul. Rådet ventes desuden at vedtage rådskonklusioner om EU's og medlemsstaternes støtte til topmødet.

Det internationale humanitære system er under massivt pres både i forhold til kapacitet og ressourcer på grund af stigende humanitære behov. Der er bred enighed i EU-kredsen, såvel som i det internationale samfund om

behovet for nye løsninger og partnerskaber. Det humanitære topmøde kan blive en historisk chance for at reformere og effektivisere det internationale humanitære system.

Rådskonklusionerne ventes at bygge på 2030 dagsordenen og princippet om ikke at lade de mest udsatte og sårbare tilbage. Rådskonklusionerne ventes at knytte an til FN-generalsekretærens ”Agenda for Humanity” og understøtte fremskridt i forhold til styrket konfliktforebyggelse, håndhævelse af den humanitære folkeret, en styrket indsats i langvarige fordrivelseskriser, en bedre kobling mellem humanitære og udviklingsindsatser samt nye tilgange til finansiering.

EU og dets medlemsstater er tilsammen verdens største humanitære donor og har gennem hele forberedelsesprocessen støttet aktivt op om topmødet. Både i EU-kredsen og fra dansk side ser vi positivt på muligheden for at gentænke det internationale samarbejde om nødhjælp og udvikling for mere effektivt at kunne modvirke ustabilitet, krig samt flygtninge og migrantstrømme.

Danmarks hovedspor på topmødet vil være håndteringen af flygtningekriserne samt en styrket kobling af humanitære indsatser og udviklingssamarbejde. Vi deler fra dansk side opfattelsen i EU-kredsen af, at det er her, hovedopgaven ligger.

## **6. Afghanistan**

På rådsmødet forventes vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende Afghanistan og en uformel drøftelse med deltagelse af den afghanske finansminister om forberedelsen af ministerkonferencen i Bruxelles til oktober. 2016 er et særdeles vigtigt år for Afghanistan. Landet står i en overgangsfase på vej til øget selvstændighed og ansvar for egen sikkerhed og udvikling. NATO-topmødet i Warszawa i juli, ministerkonferencen i Bruxelles og EU-Afghanistan højniveaumødet om migration i oktober er vigtige milepæle for det internationale partnerskab med Afghanistan.

Hovedformålet med rådskonklusionerne er at få Afghanistans samlingsregering til at levere betydelige resultater og iværksætte en række helt nødvendige reformer inden ministermødet i Bruxelles. Fra EU's side lægges især vægt på, at Afghanistan fremlægger nationale prioriteringsplaner inden for nøgleområder som levering af basale serviceydelser, kvinders rettigheder og infrastrukturudvikling.

Danmark bakker op om EU's indsats for en tidlig og klar dialog med den afghanske samlingsregering. Vi skal sikre, at der bygges ansvarligt videre på de store investeringer, vi har gjort i Afghanistan.