



Skatteministeriet

8. november 2016
J.nr.16-1460758

Til Folketinget – Udvalget for Landdistrikter og Øer

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 183 af 29. september 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lea Wermelin (S).

Karsten Lauritzen

/Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Vil ministrene redegøre for udmøntningen af tilskuddet til nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra øer i forhold til SKAT's vurdering af, at tilskuddet er momspligtigt? Ministrene bedes herunder redegøre for, hvor meget tilskuddet dermed samlet set reelt bliver reduceret i forhold til de 95 mio. kr. i 2017 og frem, som er lovet til nedsættelse af færgetakster, samt hvilke færgeruter som bliver påvirket og med hvor store beløb.

Svar

Jeg har aftalt med social- og indenrigsministeren og transport- og bygningsministeren, at jeg besvarer spørgsmålet på vegne af alle tre ministre. Til brug for besvarelsen af spørgsmålet har jeg indhentet bidrag fra de to andre ministre.

Det følger helt grundlæggende af momsloven, at når man leverer en vare eller ydelse mod betaling, er der tale om en leverance, som er omfattet af momslovens anvendelsesområde, og betalingen skal derfor medregnes til momsgrundlaget. Tilskud kan i nogle tilfælde anses for at udgøre en sådan betaling for en leverance. Tilskud kan både ydes til momspligtige og momsfrie formål. Betaling i form af et tilskud skal sidestilles med enhver anden form for betaling. Hvis en færgeoperatør leverer ydelser i form af transport af biler, gods og passagerer m.v., og færgeoperatøren modtager et pristilskud til nedsættelse af færge-taksterne, skal tilskuddet derfor som udgangspunkt medregnes til momsgrundlaget. Det skal dog bemærkes, at det beror på en konkret vurdering af det enkelte tilskud, hvorvidt det er omfattet af momslovens anvendelsesområde. Tilskud, der fx ikke påvirker prisen, vil fortsat falde uden for momslovens anvendelsesområde.

Dette gælder eksempelvis de generelle tilskud (modsat konkrete tilskud til prisnedsættelser), som Transport- og Bygningsministeriet yder til færgeoperatører i medfør af de statslige færgekontrakter om besejlingen af Bornholm og Samsø.

Hvis en tilskudsmodtager både leverer momspligtig godstransport og momsfri passagertransport, kan tilskudsmodtageren fradrage købsmomsen af indkøb til den momspligtige aktivitet, men ikke til den momsfrie aktivitet.

Tilskudsmodtagere, der har blandede momspligtige og momsfrie aktiviteter, kan derfor fradrage for den del af momsen, som forholdsmæssigt svarer til omsætningen i den momspligtige del af virksomheden. De økonomiske konsekvenser som følge af, at et tilskud skal medregnes til momsgrundlaget, er forskellige for den enkelte tilskudsmodtager. Dette skyldes, at tilskudsmodtagerne har forskellig fordeling af henholdsvis momspligtig og momsfri omsætning i deres virksomhed, hvilket har betydning for beregningen af den delvise momsfradragprocent.

Fradragsprocenten opgøres som den momspligtige omsætning divideret med den samlede momspligtige og momsfrie omsætning.

Da de økonomiske konsekvenser beror på færgeselskabets konkrete momsforhold, er det ikke muligt at afgøre, om det samlede set medfører en øget afgiftsbelastning for den enkelte færgeselskab, at et pristilskud skal medregnes til momsgrundlaget.

Generelt kan det lægges til grund, at transport af biler og gods er momspligtige ydelser, og den del af tilskuddet til færger, der er øremærket til at sænke priserne for disse ydelser, skal derfor medregnes til grundlaget for den momspligtige omsætning, og dermed afregnes der moms af denne del af tilskuddet. Personbefordring er til gengæld en momsfri ydelse, og der skal derfor ikke afregnes moms af tilskud til at sænke priserne på personbefordring.

Afgiftsbelastningen af tilskudsmodtagerne øges dog ikke nødvendigvis svarende til den øgede momspligtige omsætning (grundet momsen på tilskud til godstransport), da færgeselskabernes adgang til momsfradrag også påvirkes, når tilskud omfattes af momsloven, som følge af ændringer i den delvise fradragprocent.

Gives tilskud primært til momspligtige aktiviteter, vil det øge den delvise fradragprocent, hvilket vil øge virksomhedernes adgang til at fradrage købsmoms og energiafgifter samt reducere eventuel lønsumsafgiftsbetaling. Omvendt vil det reducere den delvise fradragprocent, hvis tilskuddet primært gives til momsfrie aktiviteter. Afhængig af sammensætningen af færgernes aktiviteter på momspligtige og momsfrie aktiviteter samt anvendelsen af tilskuddene kan det således resultere i uændret, øget eller reduceret momsfradrag for færgeselskabet.

Det formodes dog, at tilskuddene primært gives til prisnedsættelser på momsfri personbefordring, hvilket vil trække i retning af en øget afgiftsbelastning og dermed en reel reduktion af tilskuddenes værdi.

Social- og indenrigsministeren oplyser, at der i nogle tilfælde kan være et problem i forhold til tilskud til nedsættelse af færgetakster og momsafregning for de ikke-statslige færgeruter. Som det fremgår af gennemgangen af momslovens regler, er problemstillingen kompleks, og det er ikke muligt generelt at vurdere, hvilke færgeruter der bliver påvirket og med hvor store beløb. Det vil afhænge af en konkret vurdering af de momsmæssige forhold for den enkelte færgerute i et givent år.

Det har hele tiden været hensigten, at tilskuddene skulle anvendes til nedsættelse af færgetakster i fuld udstrækning. Social- og Indenrigsministeriet overvejer derfor forskellige løsningsmodeller i form af en generel og enkel ordning for de ikke-statslige færgeruter. Løsningen skal sikre en kompensation i det omfang, at momspligten forringer værdien af tilskud væsentligt.

I forbindelse med de statslige færgeruter har transport- og bygningsministeren oplyst, at taksterne for gods på de statslige færgeruter Samsø-Kalundborg, Rønne-Ystad og Rønne-Køge blev reduceret med virkning fra den 1. juni 2015. Den 1. september 2016 blev taksterne for passagerer på de samme ruter reduceret markant uden for højsæsonen. Trans-

port- og bygningsministeren forstår spørgsmålet således, at der kun spørges til udmøntningen af tilskuddet til nedsættelse af færgetakster for passagerer.

Skatteministeriet har, efter henvendelse fra Transport- og Bygningsministeriet, på baggrund af færgeoperatørens oplysninger om, hvordan tilskuddet til prisreduktioner udmøntes, umiddelbart vurderet, at der ikke er en problemstilling for billetprisnedsættelser til passagerbilletter for de statslige færgeruter. Det skyldes, at tilskuddet til prisnedsættelser for passagertransport i henhold til kontrakten mellem Transport- og Bygningsministeriet og færgeoperatøren erstatter en billetindtægt inklusiv moms og afgifter, samt at det er tilkendegivet, at tilskuddet til prisnedsættelser fordeles proportionalt i forhold til den nuværende fordeling af omsætningen på momsfrie og momspligtige aktiviteter, hvorved fradragsbrøken vil være uændret.