

**Folketingets Social- og Indenrigsudvalg**

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sim@sim.dk  
www.sim.dk

**Sagsnr.**  
2016-5506

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg har d. 27. juli 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 347 (alm. del) til social- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

**Doknr.**  
382499

**Dato**  
23-08-2016

**Spørgsmål nr. 347:**

”Ministeren bedes fremsende en opgørelse for kommuner med stort strukturelt underskud over:

- mistede indtægter i årene 2012 til og med 2015, der kan henføres til et faldende befolkningstal ved uforandret beskatningsprocent.
- mistede indtægter, der kan henføres til et vigende beskatningsgrundlag pr. indbygger.”

**Svar:**

I spørgsmålet anmodes der om en opgørelse af de mistede indtægter, som kan henføres til kommunernes faldende indbyggertal for kommuner med et stort strukturelt underskud.

I tabel 1 nedenfor er vist en oversigt over de samlede indtægter pr. indbygger fra skat, tilskud og udligning for de 10 kommuner med det højeste strukturelle underskud pr. indbygger i 2017, jf. besvarelsen af spørgsmål nr. 346.

I perioden 2012-2016 har 7 af disse 10 kommuner haft faldende indbyggertal. Det er dog ikke muligt at foretage en mere konkret opgørelse af en kommunes mistede indtægter som følge af faldende indbyggertal. Generelt må det bemærkes, at færre indbyggere i en kommune vil give anledning til lavere kommunale udgifter til daginstitutioner, skoler, ældreomsorg mv. og tilsvarende lavere indtægter fra skat, tilskud og udligning. Både udgifts- og indtægtssiden vil afhænge af de konkrete personers aldersfordeling, indkomstforhold mv.

Det kan i øvrigt bemærkes, at der i udligningssystemet tages særligt hensyn til kommuner med faldende indbyggertal. I opgørelsen af det kommunale udgiftsbehov indgår der et kriterium for faldende indbyggertal med henblik på at tage hensyn til udfordringerne for disse kommuner. Kommunerne forudsættes i den situation at skulle tilpasse kapaciteten til den lavere efterspørgsel efter kommunale tilbud, men det kan være vanskeligt at tilpasse strukturen på daginstitutionsområdet, skoleområdet mv. i takt med det faldende behov. Kriteriet for faldende indbyggertal medvirker til at kompensere disse kommuner for eventuelle højere enhedsomkostninger i tilpasningsperioden.

**Tabel 1**

Samlede indtægter pr. indbygger fra skat, tilskud og udligning for de 10 kommuner med det højeste strukturelle underskud pr. indbygger i 2017.

Kommune	2012	2013	2014	2015	2016	Vækst 2012-2016, pct.
Lolland	71.789	72.946	73.080	72.779	74.507	3,8
Ishøj	73.718	74.038	74.964	73.820	74.999	1,7
Langeland	67.329	68.520	68.328	67.733	69.557	3,3
Brøndby	70.658	72.038	72.767	73.654	74.921	6,0
Læsø	66.435	68.849	68.394	68.232	69.343	4,4
Tønder	59.495	61.069	61.897	61.725	63.239	6,3
Morsø	61.670	62.043	62.784	63.216	64.982	5,4
Guldborgsund	60.266	62.148	63.184	62.615	64.592	7,2
Albertslund	70.364	71.150	72.563	72.512	74.462	5,8
Bornholm	62.336	63.328	63.010	63.175	65.315	4,8
Gennemsnit for de 10 kommuner	65.573	66.818	67.443	67.327	69.095	5,4
Hele landet	58.480	59.358	59.997	59.565	60.599	3,6

Kilde: Kommunale regnskaber og budgetter og Kommunal udligning og generelle tilskud 2012, 2013, 2014, 2015 og 2016.

Som det fremgår af tabel 1, har disse 10 kommuner i hele perioden haft indtægter pr. indbygger, der er højere end landsgennemsnittet. Gennemsnitligt set har de 10 kommuner også i perioden haft en højere vækst i indtægterne pr. indbygger end gennemsnittet for hele landet.

De relativt høje indtægter i disse kommuner skyldes i vidt omfang, at disse kommuner modtager forholdsvis høje indtægter fra udligningssystemet som følge af deres store strukturelle underskud.

I den anden del af spørgsmålet anmodes der om en opgørelse af de mistede indtægter, der kan henføres til et vigende beskatningsgrundlag pr. indbygger. I tabel 2 er på den baggrund vist beskatningsgrundlaget pr. indbygger for de nævnte kommuner.

**Tabel 2**

Beskatningsgrundlag pr. indbygger for de 10 kommuner med det højeste strukturelle underskud pr. indbygger i 2017.

Kommune	2012	2013	2014	2015	2016	Vækst 2012-2016 pct.
Lolland	146.821	147.837	149.954	154.284	157.317	7,1
Ishøj	151.726	155.836	158.497	155.680	155.048	2,2
Langeland	150.379	153.057	155.103	160.294	160.535	6,8
Brøndby	165.413	171.753	173.163	172.268	172.648	4,4
Læsø	144.234	160.162	170.023	174.556	182.058	26,2
Tønder	145.075	145.602	150.559	151.312	156.266	7,7
Morsø	142.038	142.500	148.698	152.460	155.333	9,4
Guldborgsund	146.290	151.050	153.094	156.144	160.065	9,4
Albertslund	158.931	164.965	166.130	168.529	169.094	6,4
Bornholm	140.390	148.985	152.375	156.732	159.196	13,4
Gennemsnit for de 10 kommuner	162.302	168.828	170.970	172.254	174.525	8,0
Hele landet	162.784	172.301	175.252	178.139	181.942	11,8

Kilde: Kommunal udligning og generelle tilskud 2012, 2013, 2014, 2015 og 2016.

Som det fremgår af tabellen, har alle 10 kommuner haft en vækst i beskatningsgrundlaget pr. indbygger i perioden. Den gennemsnitlige vækst har dog været lidt lavere end landsgennemsnittet. Forskelle i beskatningsgrundlag pr. indbygger bliver i vidt omfang udlignet, og som det fremgik af tabel 1 ovenfor, har disse kommuner i den nævnte periode haft en højere vækst i de samlede indtægter fra skat, tilskud og udligning end landsgennemsnittet.

Med venlig hilsen  
**Karen Ellemann**