

Skatteudvalget 2015-16
SAU Alm.del endeligt svar på spørgsmål 453
Offentligt

Skatteudvalget 2015-16
SAU Alm.del endeligt svar på spørgsmål 356
Offentligt



19. maj 2016
J.nr. 16-0489059

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 356 af 14. april 2016 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for den konkrete personskattestigning henholdsvis umiddelbart, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd, som er lagt til grund i de beregninger, der er foretaget i svaret på SAU alm. del – spørgsmål 123?

Svar

I svaret på spørgsmål 123, som der henvises til, er beregningerne baseret på Energistyrelsens PSO-fremskrivning fra marts 2015. I det følgende tages der udgangspunkt i den seneste fremskrivning af PSO-udgifterne fra maj 2016. Endvidere er omlægningens effekt beregningsteknisk opstillet for 2021 mod 2020 i svaret på spørgsmål 123, hvilket dog ikke har afgørende betydning for tallene.¹

Der spørges til effekterne ved en afskaffelse af PSO-afgiften, som finansieres med fordelingsneutrale personskatter. Effekterne opstilles nedenfor, men det skal bemærkes, at regeringen ikke har lagt sig fast på, hvorledes en omlægning af PSO skal finansieres.

Det skønnes, at en afskaffelse af PSO-afgiften i 2021 vil medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 4,9 mia. kr. ekskl. moms og ca. 6,2 mia. kr. inkl. moms. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et mindreprovenu på ca. 3,8 mia. kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af afskaffelse af PSO-afgiften (2021)

Mio. kr. (2016-niveau)	2021
Umiddelbar provenuvirkning ¹	-4.925
Umiddelbart provenu inkl. moms	-6.150
Provenu efter tilbageløb og adfærd ²	-3.800

1: Ekskl. den offentlige sektor.

2: Adfærd omfatter både konsekvenserne af ændret efterspørgsel samt konsekvenser for arbejdsudbuddet. Arbejdsudbudseffekten af afskaffelsen af PSO-afgiften skønnes at svare til en selvfinansierungsgrad på ca. 2 pct.

En finansiering, der er fordelingsneutral målt ved Gini-koefficienten samt omtrent provenuneutral efter tilbageløb og adfærd, skønnes at kunne ske ved en forhøjelse af bundskattesatsen og det skrå skatte loft med 0,31 pct.-point samt en reduktion af det almindelige personfradrag med 1.100 kr. og personfradraget for personer under 18 år med 800 kr., *jf. tabel 2.*

¹ Provenuerne i nærværende svar er opgjort i 2016-niveau (dvs. sat i forhold til udviklingen i BNP). I tidligere svar (fx på SAU spm. 123 og SAU spm. 320) er provenuerne opgjort i 2016-priser (dvs. sat i forhold til udviklingen i forbrugerpriserne). Opgjort i 2016-niveau er provenuerne i 2021 ca. 6,6 pct. lavere end opgjort i 2016-priser. Dertil kommer, at skønnet over selvfinansierungsgraden som følge af ændringer i arbejdsudbuddet ved afskaffelse af PSO-afgiften er reduceret fra 5 pct. til 2 pct.

Tabel 2. Ændringer i personskatterne (2021-regler i 2016-niveau)

	Gældende	Efter ændring	Ændring
Bundskattesats (pct.)	12,11	12,42	0,31
Skråt skatteloft (pct.)	51,98	52,29	0,31
Personfradrag for alle fyldt 18 (kr.)	44.000	42.900	-1.100
Personfradrag for børn og unge under 18 (kr.)	33.000	32.200	-800

De nævnte forhøjelser af personskatterne medfører et merprovenu på 5,2 mia. kr. målt i umiddelbar virkning. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et merprovenu på ca. 3,8 mia. kr., jf. tabel 3, hvilket omtrentligt svarer til de provenumæssige konsekvenser efter tilbageløb og adfærd ved afskaffelse af PSO-afgiften.

Tabel 3. Provenumæssige konsekvenser af en forhøjelse af personskatterne (2021-regler)

Mio. kr. (2016-niveau)	Bundskat	Personfradrag	I alt
Umiddelbar provenuvirkning	3.350	1.825	5.175
Provenu efter tilbageløb	2.525	1.375	3.925
Arbejdsudbud	-200	100	-100
Provenu efter tilbageløb og adfærd	2.325	1.475	3.825

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

En omlægning som skitseret skønnes at medføre en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 1,9 mia. kr. (2016-niveau). Den samfundsøkonomiske gevinst opstår for det første, fordi forvriddingerne (skatternes indvirkning på husholdningernes og erhvervenes adfærd) i skattesystemet mindskes. Forvriddingerne ved at finansiere PSO-udgifterne via en øremærket afgift på el reduceres således, når PSO-afgiften erstattes med mindre forvridende personskatter. For det andet opstår der en gevinst gennem lavere udgifter til nettariffrer samt en ”brugergevinst”. Brugergevinsten er den umiddelbare fordel, som elforbrugerne opnår ved at omlægge deres forbrug som følge af den ændrede elpris.