



## Skatteministeriet

7. juni 2016  
J.nr. 16-0672956

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 442 af 10. maj 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Brian Mikkelsen (KF).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



## Spørgsmål

Ved en nedsættelse af skattesatsen for beskatning af aktieindkomst og kapitalindkomst fra det nuværende niveau til 20 procent for begge skatter med spring på 2 procentpoint bedes ministeren oplyse de adfærdsmæssige konsekvenser for og forskubningen mellem pensionsopsparing og opsparing i frie midler samt virkningen på BNP og arbejdsudbudet.

## Svar

Aktieindkomst beskattes progressivt med henholdsvis 27 pct. og 42 pct. af aktieindkomst under og over en progressionsgrænse på 50.600 kr. (2016-niveau). Ægtepar beskattes med henholdsvis 27 pct. og 42 pct. af den del af deres samlede aktieindkomst, der i 2016 er under eller over 101.200 kr.

Positiv nettokapitalindkomsten indgår i grundlaget for kommune- og kirkeskat, sundhedsbidrag samt bundskatten. Derudover indgår positiv nettokapitalindkomst over 41.900 kr. for ugifte og 83.800 kr. for ægtepar i grundlaget for topskatten. Der er et skråt skatteloft på 42 pct. for beskatning af kapitalindkomst, som sikrer, at den samlede beskatning af positiv nettokapitalindkomst ikke overstiger denne sats.

Det skønnes, at en nedsættelse af det skrå skatteloft for positiv nettokapitalindkomst fra 42 pct. til fx 20 pct. vil medføre et mindreprovenu på ca. 2,1 mia. kr. målt i umiddelbar varig virkning<sup>1</sup>. Tilsvarende skønnes, at en nedsættelse af den høje og lave sats for beskatning af aktieindkomst til 20 pct. vil medføre et mindreprovenu på ca. 5,9 mia. kr. En parallel nedsættelse af begge satser skønnes således at medføre et mindreprovenu på ca. 8,0 mia. kr. i umiddelbar virkning, *jf. tabel 1*.

En nedsættelse af beskatningen af kapital- og aktieindkomst vil have en række adfærdsmæssige konsekvenser. Således kan en nedsættelse af aktieindkomstsatten føre til indkomstransformation, hvor selskaber i større omfang end ved gældende regler udbetaler udbytte til ejerne frem for lønindkomst. Derudover vil en reduktion af beskatningen af kapitalindkomst og aktieindkomst påvirke niveauet for den samlede opsparing samt porteføljesammensætningen, herunder pensionsopsparingen.

Der er tale om meget komplekse sammenhænge. Skatteministeriet har ikke et underbygget grundlag for en kvantitativ analyse af disse sammenhænge. I tabellen er der beregningsteknisk anvendt en forudsætning om en selvfinansieringsgrad på 30 pct.

---

<sup>1</sup> Efter gældende regler virker det skrå skatteloft kun som et nedslag i topskatten. Ved en nedsættelse til under 40 pct. er det ikke tilstrækkeligt til at sikre et effektivt skråt skatteloft, da den marginale beskatning i kommuner med høj kommuneskattesats er knap 40 pct. ekskl. topskat. Der er derfor beregningsmæssigt implementeret et skråt skatteloft, der også kan give nedslag i bundskat og kommuneskat.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af at nedsætte beskatningen af kapitalindkomst og aktieindkomst, varig virkning (mia. kr., 2016-niveau)

Sats (pct.)	Umiddelbar virkning			Efter tilbageløb og adfærd <sup>1</sup>		
	Kapitalindkomst <sup>2</sup>	Aktieindkomst	I alt	Kapitalindkomst <sup>2</sup>	Aktieindkomst	I alt
40	-0,1	-0,5	-0,5	0,0	-0,3	-0,3
38	-0,2	-1,0	-1,1	-0,1	-0,5	-0,6
36	-0,3	-1,5	-1,7	-0,1	-0,8	-0,9
34	-0,5	-1,9	-2,4	-0,3	-1,0	-1,3
32	-0,7	-2,4	-3,1	-0,4	-1,3	-1,7
30	-0,9	-2,9	-3,8	-0,5	-1,5	-2,0
28	-1,2	-3,4	-4,6	-0,6	-1,8	-2,4
26	-1,4	-3,9	-5,4	-0,7	-2,1	-2,8
24	-1,6	-4,6	-6,2	-0,9	-2,4	-3,3
22	-1,9	-5,2	-7,1	-1,0	-2,8	-3,8
20	-2,1	-5,9	-8,0	-1,1	-3,1	-4,2

Anm: På grund af afrundinger summer totalen ikke nødvendigvis til summen af de enkelte søjler

1: Adfærd omfatter både arbejdsudbud og anden adfærd som følge af ændret beskatning. Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 30 pct. omtrentligt svarende til en nedsættelse af satsen for topskat.

2: Ekskl. kirkeskat.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen på baggrund af data fra 2013. Fremskrivning fra 2013 til 2016 er sket i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2015. Den varige virkning for kapitalindkomstbeskatningen er beregnet med udgangspunkt i fremskrivningen af kapitalindkomsten i Konvergensprogram for 2016.