

  
**Skatteministeriet**

19. december 2016  
J.nr. 16-0508355

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 372 af 19. april 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra René Gade (ALT).

Karsten Lauritzen

/ Jeanette Rose Hansen



### **Spørgsmål**

Vil ministeren udlevere en oversigt over de aktuelle afgiftssatser for alle afgiftsbelagte fødevarer og nydelsesmidler i Danmark pr. 1. januar 2016? Ministeren bedes derudover redegøre for, hvor store mængder (kilo, antal, el.lign.) der årlig sælges af hver varegruppe, og hvor meget dette indbringer i provenu. Endelig bedes de skønnede effekter af en afgiftsstigning på henholdsvis 10 pct., 25 pct., 50 pct., 75 pct. og 100 pct. og et afgiftsfald på henholdsvis 10 pct., 25 pct., 50 pct., 75 pct. og 100 pct. oplyses, idet bemærkes, at der med effekterne menes både ændringer i solgt mængde (i kilo, antal, el.lign. og i procent) og afgiftsprovenu (mio. kr. og i procent).

### **Svar**

Nedenstående svar er opfølgning på svar af 13. maj 2016. Af den tidligere besvarelse fremgik en oversigt over alle afgiftsbelagte fødevarer og nydelsesmidler, de aktuelle afgiftssatser samt afgiftsprovenuene i 2015. I nedenstående besvarelse fremgår skøn for det afgiftspligtige salg i 2015, de forventede provenueffekter af de efterspurgte afgiftsændringer samt skøn for effekterne på de solgte mængder af de forskellige fødevarer og nydelsesmidler i det omfang, at det har været muligt at skønne herover.

I tabel 1 fremgår opgørelsen af det afgiftspligtige salg af de forskellige fødevarer og nydelsesmidler i 2015 samt afgiftsprovenuet herfra.

Tabel 1. Afgiftspligtigt salg af fødevarer og nydelsesmidler i 2015

Afgift	Mængde	Provenu i 2015
	Mio. stk.	Mio. kr.
Cigaretter <sup>1</sup>	5.756	7.743
Cigarer mv.	84	
	Mio. gram	
Groftskåret røgtobak	173	
Finskåret røgtobak	377	
	Mio. liter	
Spiritus <sup>2</sup>	20	1.180
Øl <sup>3</sup>	355	906
Vin	152	1.746
Alkoholsodavand	6	33
Konsumis	43	297
	Mio. kg	
Kaffe	36	276
Te	1	7
Chokolade og slik herunder dæknings- og råstofafgift	95	2.375

1. Provenuet er opgjort samlet for alle tobaksafgifter (cigaretter, røgtobak og cigarer mv.).

2. Opgjort i mio. liter spiritus med 40 pct. alkohol.

3. Opgjort i mio. liter pilsnerækvivalenter.

Kilde: *Status over grænsehandel 2016* og egne beregninger på baggrund af Skatteministeriets afgiftsindtægter (PAS) og gældende afgiftssatser.

Skøn for det forventede varige merprovenu efter tilbageløb og adfærd ved afgiftsforhøjelser på mellem 10 og 100 pct. fremgår af tabel 2.

Det er antaget, at de efterspurgte afgiftsændringer træder i kraft i 2017, og der er taget udgangspunkt i de forventede afgiftsindtægter i *Forslag til finanslov for finansåret 2017*. For så vidt angår de grænsehandelsfølsomme varer (tobak, alkohol og chokolade mv.) er beregningerne baseret på de forudsætninger, som fremgår af *Status over grænsehandel 2016*. Det bemærkes, at skønnene er behæftet med betydelig usikkerhed.

Tabel 2. Forventede varige merprovenu efter tilbageløb og adfærd ved afgiftsforhøjelser

Pct. afgiftsændring	10	25	50	75	100
Mio. kr. (2017-niveau)					
Kaffe	25	70	135	205	275
Te	-	-	5	5	5
Chokolade mv. <sup>1</sup>	175	415	770	1.070	1.310
Konsumis	25	70	135	205	275
Cigaretter og tobak <sup>2</sup>	155	185	-15	-690	-1.835
Spiritus	20	30	-20	-155	-370
Øl	60	140	255	345	410
Vin	110	265	475	640	755
Tillægsafgift <sup>3</sup>	-	5	5	5	-

Anm.: Adfærden er opgjort inkl. arbejdsudbud, og det er beregningsteknisk forudsat, at afgifterne indekseres efter 2020. Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

1. Herunder også råstof- og dækningsafgift.

2. Herunder også afgift på cigarer, cerutter og cigarillos mv.

3. Da tillægsafgiften på alkoholsodavand bliver lagt oven i afgifterne på henholdsvis vin og spiritus (og øl, som dog udgør en meget begrænset andel af salget), er selvfinansieringsgraden ved forhøjelser af tillægsafgiften på alkoholsodavand antaget at være den samme som for henholdsvis vin og spiritus (begge vægtet med 50 pct. svarende til fordelingen af salget af vin- og spiritusbaserede alkoholsodavand). Det indebærer, at selvfinansieringsgraden ved en fordobling af tillægsafgiften er knap 100 pct., og at det forventede merprovenu efter tilbageløb og adfærd derfor bliver meget lille, dvs. nul, når der afrundes til nærmeste 5 mio. kr.

Kilde: Egne beregninger.

Skøn for det forventede varige mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd ved afgiftsnedsættelser på mellem 10 og 100 pct. fremgår af tabel 3.

Tabel 3. Forventede varige mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd ved afgiftsnedsettelse

Pct. afgiftsændring	-10	-25	-50	-75	-100
Mio. kr. (2017-niveau)					
Kaffe	25	70	135	205	275
Te	-	-	5	5	5
Chokolade mv. <sup>1</sup>	180	470	995	1.585	2.230
Konsumis	25	70	135	205	275
Cigaretter og tobak <sup>2</sup>	225	775	1.985	3.795	5.950
Spiritus	35	110	340	655	1.010
Øl	60	165	350	560	795
Vin	120	315	675	1.085	1.550
Tillægsafgift <sup>3</sup>	-	5	10	10	15

Anm.: Adfærden er opgjort inkl. arbejdsudbud, og det er beregningsteknisk forudsat, at afgifterne indekseres efter 2020. Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr.

1. Herunder også råstof- og dækningsafgift.

2. Herunder også afgift på cigarer, cerutter og cigarillos mv.

3. Da tillægsafgiften på alkoholsodavand bliver lagt oven i afgifterne på henholdsvis vin og spiritus (og øl, som dog udgør en ikke nævneværdig andel af salget), er selvfinansieringsgraden ved nedsettelse af tillægsafgiften på alkoholsodavand antaget at være den samme som ved mindre nedsettelse af afgifterne på henholdsvis vin og spiritus (begge vægtet med 50 pct. svarende til fordelingen af salget af vin- og spiritusbaserede alkoholsodavand).

Kilde: Egne beregninger.

Det bemærkes, at afgifterne på alkohol og tobak er harmoniseret i EU, hvilket bl.a. indebærer, at der er fastsat minimumsafgifter, og nogle af afgifterne kan således ikke reelt nedsettes, som efterspurgt af spørger. Afgiften på cigaretter kan således ikke nedsettes til mindre end ca. 0,7 kr. pr. stk., mens afgiften på røgtobak ikke kan nedsettes til mindre end godt 400 kr. pr. kg. svarende til afgiftsnedsettelse på knap 50 pct. Afgiften på spiritus kan ikke nedsettes til mindre end ca. 75 kr. pr. liter 100 pct. ren alkohol svarende til en afgiftsnedsettelse på ca. 50 pct., og afgiften på øl kan ikke nedsettes til mindre end ca. 14 kr. pr. liter 100 pct. ren alkohol svarende til en nedsettelse på ca. 75 pct.

For kaffe, te og konsumis er det ikke muligt, at opgøre ændringen i de solgte mængder, da det kræver en viden om grænsehandel, gennemsnitspriser og efterspørgselselasticiteter, hvilket er data, som Skatteministeriet ikke er i besiddelse af. Det er lagt til grund for provenuberegningerne, at der ikke er et nævneværdigt omfang af grænsehandel, og at afgiftsændringerne ikke har en væsentlig effekt på forbruget. Det er af samme årsag ikke muligt at opgøre ændringerne i solgte mængder for de råstof- og dækningsafgiftspligtige varer under chokoladeafgiftsloven samt cigarer, cerutter og cigarillos mv. under tobaksafgiftsloven. Disse indgår derfor ikke i de opgjorte mængder i tabel 4, men er inkluderet i de samlede provenuberegninger i tabel 2 og 3, idet det er antaget, at adfærdseffekterne vil være de samme, som for henholdsvis chokoladeafgiften og de øvrige tobaksafgifter. Skatteministeriet har desuden ikke gennemsnitspriser, som kan lægges til grund for en præcis vurdering af ændringer i salget af alkoholsodavand ved en ændring af tillægsafgiften, hvorfor de heller ikke fremgår af tabel 4.

Tabel 4. Forventet ændring i solgte mængder af fødevarer og nydelsesmidler som følge af afgiftsændringer

Afgifts- ændring i pct.	Chokolade		Cigaretter		Røgtobak		Spiritus		Øl		Vin	
	Mio. kg.	Pct.	Mio. stk.	Pct.	Mio. gram	Pct.	Mio. liter <sup>1</sup>	Pct.	Mio. liter <sup>2</sup>	Pct.	Mio. liter	Pct.
100	-15	-18	-3.300	-58	-290	-52	-12	-58	-80	-22	-35	-22
75	-11	-14	-2.450	-44	-210	-39	-9	-43	-60	-17	-25	-17
50	-8	-9	-1.650	-29	-140	-26	-6	-29	-40	-11	-15	-11
25	-4	-5	-800	-14	-70	-13	-3	-14	-20	-6	-10	-6
10	-2	-2	-300	-5	-30	-5	-1	-6	-10	-2	-5	-2
-10	2	2	250	5	10	3	1	6	10	2	5	2
-25	4	5	650	11	50	10	3	14	20	6	10	6
-50	8	9	1.300	23	100	18	5	25	40	11	15	11
-75	12	15	1.750	31	160	29	6	32	60	17	25	17
-100	17	20	2.200	39	210	38	8	39	80	22	35	22

1. Opgjort i mio. liter spiritus med 40 pct. alkohol.

2. Opgjort i mio. liter pilsnerækvivalenter.

Kilde. Egne beregninger.