



7. oktober 2015
J.nr. 15-2659379

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 99 af 15. september 2015 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Josephine Fock (ALT).

Karsten Lauritzen

/ Jeanette Rose Hansen

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor meget afgiftsindtægterne vil stige, hvis tobakspriserne blev fordoblet, hvis det, jf. tallene i WHO's faktaark nr. 339 af 6. juli 2015, antages, at hver 10 pct. stigning i tobakspriserne medfører et fald på 4 pct. i tobaksforbruget?

Svar

Der er betydelig usikkerhed forbundet med at vurdere effekterne af en så betydelig afgiftsændring på cigaretter og tobak. Den beregnede provenueffekt har derfor karakter af et forsigtigt overslag.

Skatteministeriet forudsætter ligesom WHO, at forbruget af cigaretter falder med 4 pct., når prisen stiger med 10 pct. (svarende til en forbrugselasticitet på -0,4), jf. *Status over grænsehandel 2014*. Forbruget dækker både over indenlandsk salg til danskere samt dansk handel i udlandet i form af grænsehandel og illegal handel. I forbindelse med en prisstigning vil danskeres forbrug og udlændinges grænsehandel i Danmark typisk falde, mens danskernes grænsehandel i udlandet typisk vil stige. Ændringen i salget vil derfor være større end ændringen i forbruget. Idet afgiftsforhøjelsen alene formodes at gælde for cigaretter og tobak, der sælges i Danmark, vil priserne i udlandet være uændrede. En fordobling af priserne vil således indebære væsentlige besparelser ved at grænsehandle cigaretter og tobak i udlandet eller ved at købe varerne illegalt.

I *Status over grænsehandel 2014* forudsættes det, at grænsehandlen med cigaretter i Syd- og Østeuropa mv. stiger med 36 mio. stk. for hver kroners prisstigning pr. 20 styks pakke i Danmark, mens grænsehandlen i Tyskland stiger med 28 mio. stk. for hver kroners prisstigning pr. 20 styks pakke i Danmark. Det medfører en beregnet salgselasticitet på omkring -0,85. Det betyder, at salget falder ca. 8,5 pct., når prisen stiger med 10 pct.

På baggrund heraf skønnes forhøjelsen med betydelig usikkerhed at medføre et mindre-provenu på godt 6,4 mia. kr. efter tilbageberegning og de sandsynlige adfærdseffekter, jf. tabel 1.

Tabel 1. Provenuskøn ved forskellige antagelser om grænsehandelsfølsomhed

	Status over grænsehandel 2014 (SoG)	1/2 af SoG	1/3 af SoG	1/5 af SoG ¹	1/10 af SoG
Grænsehandelsfølsomhed					
Tysk grænsehandel pr. 1. kr. prisstigning, mio. stk.	28	14	9	6	3
Syd- og østeuropæisk grænsehandel pr. 1 kr. prisstigning, mio. stk.	36	18	12	8	4
Salgselasticitet	-0,85	-0,65	-0,58	-0,53	-0,49
Provenuskøn, mio. kr.					
Umiddelbart provenu efter tilbageløb	11.375	11.375	11.375	11.375	11.375
Provenu efter tilbageløb og sandsynlige adfærdseffekter	-6.425	-2.325	-950	-	975
Selvfinansieringsgrad, pct.	156	120	108	100	91

1. Såfremt grænsehandelsfølsomheden udgør præcis 22 pct. af den grænsehandelsfølsomhed, som er forudsat i *Status over grænsehandel 2014*, vil afgiftsforhøjelsen være provenuneutral, og skønnes derfor hverken at medføre et mer- eller mindreprovenu.

Anm.: Der er i alle modeller forudsat en forbrugselasticitet på -0,4.

Selv hvis der forudsættes en væsentlig lavere grænsehandelsfølsomhed, skønnes afgiftsforhøjelsen at medføre en markant stigning i grænsehandlen og et mindreprovenu efter adfærd.

De forventede provenueffekter ved forskellige grader af følsomhed i grænsehandlen fremgår af tabel 1. Såfremt der fx forudsættes halv virkning på grænsehandlen for hver kroners prisstigning pr. 20 styks pakke i Danmark sammenlignet med forudsætningerne i *Status over grænsehandel 2014*, falder mindreprovenuet til godt 2,3 mia. kr. Ved en grænsehandelsfølsomhed svarende til 1/3 af hvad der er forudsat i *Status over grænsehandel 2014*, udgør mindreprovenuet knap 1 mia. kr. En grænsehandelsfølsomhed på godt en femtedel vil medføre, at afgiftsforhøjelsen er provenuneutral, mens en følsomhed på 10 pct. vil indebære et merprovenu på knap 1 mia. kr., jf. tabel 1.

Selvom der er stor usikkerhed forbundet med provenuskønnene, er det usandsynligt, at grænsehandelseffekterne vil være så små, at en afgiftsforhøjelse svarende til en fordobling af gennemsnitsprisen vil medføre et merprovenu. En eventuel stigning i indtægterne fra tobaksafgifterne som følge af den højere afgiftssats vil blive modsvaret af et mindre afgiftsgrundlag som følge af et lavere forbrug og tabte afgifts- og momsindtægter som følge af øget grænsehandel og illegal handel.

Regeringen har ingen planer om at hæve tobaksafgifterne.