



Talepunkt til Skatteudvalget 11. februar 2016

5. februar 2016
F5

Jeg vil først orientere udvalget om de centrale skattesager under det nuværende nederlandske EU-formandskab. Jeg orienterer herefter om rådsmødet i ECOFIN i morgen (den 12. februar), hvor en af disse centrale sager behandles. Det drejer sig om skatteundgåelse på selskabsområdet.

Sager på skatteområdet under det nederlandske formandskab.

Skatteområdet er generelt en central prioritet i EU for tiden. Det skal ses i lyset af EU-landenes generelle konsolideringsbehov og deraf følgende bestræbelser på at undgå potentielt betydelige provenutab som følge af fx svig og skatteundgåelse. Regeringen har støttet dette arbejde både i EU og globalt i regi af OECD.

Det nederlandske formandskab vil især prioritere arbejdet med at bekæmpe skatteundgåelse på selskabsskatte-området.

Kommissionen har netop fremlagt en pakke med konkrete tiltag på området, som den vil præsentere på ECOFIN den 12. februar (i morgen). Jeg vender tilbage til denne sag.

Derudover vil formandskabet fortsætte drøftelserne om ændring af rente-/royalty-direktivet. Formålet med revisionen er at undgå ”dobbelt ikke-beskatning”, hvor rente- og royaltybetalinger mellem associerede virksomheder i forskellige lande slet ikke beskattes i hverken afsender- eller modtagerlandet. Det gældende direktiv siger, at afsenderlandets skattemyndigheder skal undlade kildebeskatning af renter og royalties, som sendes fra virksomheden i dette land til virksomheden i modtagerlandet. Revisionen skal præcisere, at afsenderlandet kun skal undlade kildebeskatning, hvis der reelt sker en effektiv beskatning i modtagerlandet.

Ændringsforslaget blev senest behandlet på ECOFIN 19. juni 2015, men der er endnu ikke enighed. Ændringsforslaget ventes drøftet på ECOFIN i dette forår.

Fra dansk side støtter vi arbejdet, og er fortsat positive overfor det konkrete forslag.

Der ventes også fokus på bekæmpelse af momssvig. Kommissionen har bebudet en handlingsplan mod momssvig her i foråret 2016, og den ventes at komme i marts. Regeringen deler fuldt ud ambitionen om at minimere moms-svindel og ser frem til Kommissionens handlingsplan og vurderinger af den videre vej frem. Momssvig sker ofte på tværs af grænserne, og det kalder på en koordineret tilgang mellem EU-landene.

Momssvindel er generelt højt på dagsordenen både herhjemme og i EU. Det skyldes de betydelige provenutab, som moms-svig vurderes at påføre statskasserne i EU. På ECOFIN 15. januar drøftede vi fx et tjekkisk ønske om såkaldt "omvendt betalingspligt" på moms som et muligt middel til at forhindre moms-karruselvig. Handlingsplanen ventes blandt andet at forholde sig til, om mere generel brug af omvendt betalingspligt er hensigtsmæssigt.

Derudover er det muligt, at det nederlandske formandskab vil fortsætte drøftelserne om en afgift på finansielle transaktioner (FTT), hvor en gruppe af interesserede lande fortsat overvejer et forstærket samarbejde. Det er dog uklart om de deltagende lande kan blive enige om et konkret forslag, eller om de nærmere principper for afgiften. Estland er ikke længere blandt de deltagende lande, så aktuelt er der kun ti lande, der arbejder med sagen. Det nederlandske formandskab deltager ikke selv.

Danmark deltager (som bekendt) ikke i det forstærkede samarbejde. Regeringen lægger vægt på, at der i de politiske og tekniske drøftelser om en FTT tages højde for de ikke-deltagende landes interesser. Det samme gør en række andre ikke-deltagende lande.

Under dette formandskab vil der muligvis også skulle tages stilling til det videre arbejde i adfærdskodeksgruppen for selskabsbeskatning, som overvåger at landene tilbageruller og ikke genindfører skadelig skatte-

praksis på selskabsområdet, hvor man i kraft af diskriminerende skatteordninger tiltrækker udenlandske selskaber.

(ECOFIN 12. februar 2016: Tiltag mod skatteundgåelse på selskabsområdet)

Kommissionen har d. 28. januar præsenteret en pakke med tiltag mod skatteundgåelse på selskabsskatte-området. Pakken indeholder fire dele:

Pakkens første del er et direktiv med tiltag mod skatteundgåelse på selskabsskatte-området. Direktivforslaget indeholder seks regler, der skal imødekomme de mest udbredte former for skatteundgåelse. Det gælder fx regler for beskatning af udenlandske datterselskaber, såkaldte CFC-regler. CFC-reglerne skal imødegå, at koncernforbundne selskaber kan undgå selskabsbeskatning. Koncernforbundne selskaber kan fx undgå beskatning ved at flytte indkomst-skabende aktiver (fx finansielle aktiver) til et datterselskab, der ligger i et land med lav selskabsbeskatning uden for EU. Derved får moderselskabet et mindre overskud, der kan beskattes i EU. CFC-regler medfører, at overskuddet i datterselskabet, hvortil aktivet flyttes, kan beskattes i det EU-land, som moderselskabet ligger i.

Pakkens anden del er et forslag til ændring af direktivet om administrativt samarbejde. Forslaget indebærer krav om, at store multinationale selskaber skal afgive oplysninger om deres aktiviteter og skattebetalinger på land-for-land-basis. Oplysningerne afgives til myndigheden i det land, som moderselskabet ligger i, og vil derefter automatisk blive udvekslet mellem skattemyndighederne i EU.

Pakkens tredje del er en ekstern strategi for effektiv selskabsbeskatning i forhold til tredjelande. Strategien indeholder blandt andet tiltag, der skal understøtte de internationale standarder for god skattepraksis – såkaldt "good governance". Det foreslås bl.a. at lave en fælles EU-liste over tredjelande, som ikke lever op til de internationale standarder for god skattepraksis. Hensigten er at øge presset på de tilbageværende skattely.

Pakkens fjerde del er en henstilling fra Kommissionen vedrørende EU-landenes dobbelt-beskatnings-overenskomster, såkaldte "DBO'er". Henstillingen er en opfordring til at EU-landene i fremtiden inkluderer tiltag i deres DBO'er, der anbefales af OECD. Det drejer sig blandt andet om, at de enkelte EU-lande skal sikre, at der indgår tilstrækkeligt ambitiøse anti-misbrugs-klausuler i disse DBO'er.

Pakken er i vid udstrækning en opfølgning på anbefalinger fra OECD, særligt de såkaldte BEPS-anbefalinger mod skatteundgåelse. Danmark har sammen med en lang række andre EU-lande bakket op om arbejdet. Kommissionen vurderer, at skatteundgåelse har negative effekter på EU's indre marked og skaber ulige konkurrence mellem virksomheder. En ukoordineret og uens implementering af OECD's BEPS-anbefalinger kan skabe nye smuthuller, som selskaberne vil kunne udnytte i forsøg på at undgå selskabsbeskatning. Der er ofte tale om tilfælde, hvor selskaberne udnytter forskelle i skattesystemerne på tværs af to eller flere lande. Derfor giver det umiddelbart god mening at overveje fælles og koordinerede løsninger.

Regeringen støtter fokus på at dæmme op for skattespekulation i EU. Det sikrer fair og lige konkurrencevilkår for virksomheder i EU. Og det værner imod utilsigtede provenutab. Regeringen lægger vægt på, at de enkelte lande selv kan fastsætte strammere regler, og det vil netop være muligt i et direktiv med fælles minimumskrav til implementering af OECD's BEPS-anbefalinger. I en række tilfælde er de danske regler allerede relativt stramme. Regeringen vil i udgangspunktet støtte direktivforslagene og de øvrige tiltag i Kommissionens pakke mod skatteundgåelse. Der ventes ikke nogen beslutninger i sagen på det kommende rådsmøde. Forslagene er vigtige, men også komplicerede. Det kan vise sig svært at nå frem til en afgørelse i dette forår, men det er formandskabets mål.