


Skatteministeriet

29. januar 2016
J.nr. 16-0043128

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 171 af 12. januar 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Brian Mikkelsen (KF).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvad effekten på arbejdsudbuddet – fordelt på henholdsvis deltagelseeffekt og timeeffekt – vil være, såfremt der:

- indføres en bundgrænse i beskæftigelsesfradraget, således at der først optjenes beskæftigelsesfradrag af erhvervsindkomst, der overstiger 47.800 kr./år (svarende til personfradraget/0,92)
- merprovenuet herfra anvendes til at hæve beskæftigelsesfradraget, idet loftet over beskæftigelsesfradraget samtidig justeres således, at det maksimale beskæftigelsesfradrag opnås ved samme erhvervsindkomst som før ændringen.

I forlængelse heraf bedes ministeren oplyse, hvilken størrelse henholdsvis ovenstående bundgrænse og det maksimale beskæftigelsesfradrag (og dermed indkomstgrænse for det maksimale beskæftigelsesfradrag) bør have for at give den størst mulige deltagelseeffekt, givet at omlægningen skal være provenuneutral.

Svar

Beskæftigelsesfradraget beregnes af grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget med fradrag for indskud til pensionsordninger. I 2016 udgør beskæftigelsesfradraget 8,3 pct. af grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget, dog højst 28.000 kr. I 2022, når 2012-skattereformen er fuldt indfaset, udgør beskæftigelsesfradraget 10,65 pct. af grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget, dog højst 35.800 kr. (2016-niveau), *jf. tabel 1*. Det maksimale fradrag opnås ved en arbejdsindkomst på ca. 336.000 kr. og derover.

Spørgsmålet forstås således, at den nævnte bundgrænse i beskæftigelsesfradraget har karakter af et bundfradrag, således at det kun er arbejdsindkomst ud over bundgrænsen, der udgør beregningsgrundlaget for beskæftigelsesfradraget.

Hvis der indføres en bundgrænse på 47.800 kr. i beregning af beskæftigelsesfradraget, og det maksimale beskæftigelsesfradrag på 35.800 kr. i første omgang forudsættes at være uændret, skal satsen øges til ca. 12,4 pct. Det skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 0,9 mia. kr. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et merprovenu på ca. 0,7 mia. kr., *jf. scenarie (a) i tabel 1*.

Anvendes det skønnede merprovenu til en forhøjelse af satsen og det maksimale fradrag, skønnes det, at satsen kan forhøjes til godt 13 pct. og det maksimale fradrag til 37.600 kr., hvorved omlægningen er provenuneutral efter tilbageløb og adfærd. Givet scenarie (a) skønnes det at forøge arbejdsudbuddet svarende til et merprovenu på ca. 65 mio. kr., *jf. scenarie (b)*.

Nettoeffekten af at indføre en bundgrænse og forhøje satsen skønnes som nævnt at være omtrent provenuneutral. Arbejdsudbudseffekten af omlægningen skønnes at svare til et merprovenu på ca. 80 mio. kr., heraf 50 mio. kr. fra deltagelseeffekten, *jf. scenarie (c)*.

En sådan provenuneutral omlægning vil medføre en omfordeling til fordel for personer med større arbejdsindkomster. Således vil personer med en arbejdsindkomst på mindre end ca. 260.800 kr. få reduceret fradraget i forhold til gældende regler, mens personer

med en højere arbejdsindkomst end 260.800 kr. vil få et større fradrag. Det skønnes, at personer med en arbejdsindkomst under 260.800 kr. dermed samlet set vil skulle betale 665 mio. kr. mere i indkomstskat (målt i umiddelbar virkning), mens personer med en arbejdsindkomst over 260.800 kr. vil få en samlet skattenedsættelse på ca. 780 mio. kr.

Der er en skønnet positiv arbejdsudbudseffekt ved en sådan omlægning, herunder en positiv deltagelseeffekt, men set i relation til omlægningens omfang er den beskedne.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved at indføre en bundgrænse i beskæftigelsesfradraget

	Gældende regler (2022)	(a) Bundgrænse for beskæftigelsesfradrag	(b) Provenuneutral omlægning	(c) Nettoeffekt (a)+(b)
<i>Satser og beløbsgrænser</i>				
Sats (pct.)	10,65	12,40	13,05	
Maks. fradrag (kr.)	35.800	35.800	37.600	
Bundgrænse (kr.)	0	47.800	47.800	
Indkomst ved maks. fradrag (kr.)	336.150	336.150	336.150	
<i>Provenu (mio. kr., 2016-niveau)</i>				
Umiddelbar provenuvirkning		890	-1.015	-125
Provenu efter tilbageløb		670	-765	-95
Arbejdsudbud		20	65	85
- heraf timeeffekt		40	-5	35
- heraf deltagelseeffekt		-20	70	50
Provenu efter tilbageløb og adfærd		690	-700	-10

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen

Med hensyn til spørgsmålet om at finde den kombination af bundgrænse, det maksimale beskæftigelsesfradrag samt sats, der sikrer den maksimale deltagelseeffekt, givet at omlægningen skal være provenuneutral, skal bemærkes, at der er et endog meget stort antal kombinationsmuligheder. For mange af disse vil forskellene i skønnene over arbejdsudbud, herunder deltagelseeffekt, være beskedne og følsomme overfor de anvendte beregningsforudsætninger. Bl.a. tages der kun i mindre omfang højde for, at forskellige grupper reagerer forskelligt på økonomiske incitamenter til beskæftigelse.

På baggrund af ovennævnte usikkerheder og beskedne forskelle mellem de mange forskellige kombinationer, kan der ikke med tilstrækkelig sikkerhed angives den kombination af bundgrænse, det maksimale beskæftigelsesfradrag og sats, der maksimerer deltagelseeffekten, givet at omlægningen skal være provenuneutral.