



Redegørelse om import af affald til forbrænding

J.nr. MST-001-15354

Dato: 23-11-2016

Redegørelsen vedrører import af affald til forbrænding på danske forbrændingsanlæg og virksomheder. Miljøstyrelsen er kompetent myndighed for import af de typer affald, som er genstand for forudgående kontrol, og er godkendende myndighed for forbrændingsanlæggene. Der er indhentet supplerende bidrag fra Energistyrelsen.

Gældende regler

Håndteringen af affald i Danmark reguleres af affaldsbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1309 af 18. december 2012.

Import af affald reguleres i EU af transportforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald), og i Danmark endvidere ved bekendtgørelse nr. 132 af 6. februar 2014 om overførsel af affald og overførsel af brugt elektrisk og elektronisk udstyr.

Deponering af affald og forbrænding af affald på danske virksomheder reguleres af bekendtgørelse nr. 1049 af 28. august 2013 om deponeringsanlæg, bekendtgørelse nr. 514 af 27. maj 2016 om godkendelse af listevirksomhed, og bekendtgørelse nr. 1451 af 20. december 2012 om anlæg, der forbrænder affald.

Generelt om affaldsområdet og om import og eksport af affald

Kommunerne fører tilsyn med affaldsområdet og har kompetence til at klassificere affald. Kommunerne har endvidere hovedansvaret for behandlingen af husholdningsaffaldet. Kommunerne skal i deres affaldshåndtering følge affaldshierarkiet. Kommunerne skal også sikre, at det er muligt for virksomheder at forbrænde og deponere deres affald. Virksomheder må ikke deponere eller forbrænde deres affald, hvis affaldet kan materialenyttiggøres. Hvis virksomhedens affald er egnet til materialenyttiggørelse, skal virksomheden sikre sig, at affaldet bliver forberedt med henblik på genbrug, genanvendt eller undergår en anden endelig materialenyttiggørelse.

Ved import af affald kan der stilles lignende krav til behandlingen af det importerede affald, som der stilles til behandlingen af nationalt affald. Forud for importen skal de nationale myndigheder i både afsender- og modtagerland således have lejlighed til at tage stilling til, om den behandling, som det er planlagt at give affaldet, er forsvarlig. Det vil først og fremmest have betydning, om modtageranlæggets miljøgodkendelse giver mulighed for at behandle affaldet, og om anlægget har tilstrækkelig kapacitet. Det indgår også i vurderingen, om behandlingen af affaldet i øvrigt vil leve op til affaldsdirektivets almindelige regler, herunder affaldshierarkiet. Det betyder blandt andet, at modtagerlandet kan gøre indsigelse efter forordning 1013/2006 om overførsel af affald, hvis genanvendeligt affald søges importeret til forbrænding.

Besvarelse af spørgsmålene i MOF alm. del, spørgsmål 1173

1. Hvad kan ministeren oplyse om import af affald til forbrænding på danske forbrændingsanlæg de seneste fem år med hensyn til:

Total tons per år, samt hvor store mængder slagge, røggasrensningsprodukter m.v. importen har givet anledning til.

Den første del af spørgsmålet besvares i 4 tabeller baseret på oplysninger fra Affaldsdatasystemet.

Tabel 1 viser den totale mængde affald, som blev importeret til Danmark til forbrænding i perioden 2011 - 2015¹. Tabellen viser både mængder, der blev forbrændt med henblik på udnyttelse af affaldets brændværdi til energiproduktion (nyttiggørelse), og mængder, der alene blev forbrændt med henblik på destruktion/bortskaffelse af hensyn til dets miljøbelastende egenskaber. Nyttiggørelse vil typisk ske på de kommunalt ejede forbrændingsanlæg, som forbrænder dansk kommunalt indsamlet husholdningsaffald (herefter omtalt som 'dedikerede' anlæg), og til såkaldt medforbrænding på produktionsanlæg.

Tabel 1. Total mængde importeret til forbrænding					
Alle anlæg					
År	2011	2012	2013	2014	2015
Totaler	145.997	243.168	357.438	429.848	546.311

Kilde: Affaldsdatasystemet, Miljøstyrelsen. Alle mængder er angivet i ton.

Importen af affald til forbrænding er steget de seneste 5 år. Stigningen skyldes primært en stigning i import af såkaldt RDF (refuse-derived fuel) til de dedikerede anlæg. Tabel 2 viser mængden af importeret affald til forbrænding med nyttiggørelse på dedikerede anlæg i perioden 2011 - 2015.

Tabel 2. Mængde importeret til dedikerede forbrændingsanlæganlæg					
År	2011	2012	2013	2014	2015
Affald fra skovbrug	0	0	0	2.276	3.673
Brændbart affald	14.177	95.773	151.012	255.546	354.136
Andet affald fra mek behandling af affald	2.065	8.320	8.337	11.248	25.854
Totale mængder	16.242	104.093	159.349	269.070	383.662

Kilde: Affaldsdatasystemet, Miljøstyrelsen. Alle mængder er angivet i ton.

Forbrænding med nyttiggørelse kan også ske på produktionsvirksomheder, som fremstiller fx cement. Tabel 3 viser mængden af importeret affald til forbrænding på produktionsvirksomheder.

¹ Der er søgt på indberetninger til Affaldsdatasystemet på operationsskode R1 (nyttiggørelse) og D10 (bortskaffelse), samt på behandlingskode "Forbrænding". Tallene for 2015 er ikke tidligere udgivne, og der er tale om foreløbige indberetninger, som ikke er endeligt kvalitetssikrede endnu.

Tabel 3. Import til produktionsvirksomheder til medforbrænding					
År	2011	2012	2013	2014	2015
Partikelf. materiale, støv, farlige stoffer	1.225	1.488	1.415	906	551
Affald fra isolations- og transmissionsolie	91	111	146	332	468
Tekstiler	440				
Brændbart affald	44.645	58.707	72.991	74.917	93.139
Totale mængder	46.401	60.306	74.552	76.155	94.158

Kilde: Affaldsdatasystemet, Miljøstyrelsen. Alle mængder er angivet i ton.

Visse andre anlæg har specialiseret sig i bortskaffelsen af farligt affald. Det drejer sig fx om Ekokem. Tabel 4 viser mængden af affald importeret til forbrænding på specialiserede anlæg.

Tabel 4. Import til specialiserede anlæg til behandling af farligt affald					
År	2011	2012	2013	2014	2015
Totale mængder	83.353	78.769	123.537	84.624	68.490

Kilde: Affaldsdatasystemet, Miljøstyrelsen. Alle mængder er angivet i ton.

For at besvare den anden del af spørgsmålet redegøres i det følgende for, hvor meget slagge mm., der opstår som følge af affaldsforbrænding. Det er dog ikke muligt at redegøre særskilt for, på hvilken måde den del af affaldet, som er importeret, eventuelt påvirker billedet:

- For så vidt angår røggasrensning henviser Miljøstyrelsen til styrelsens rapport om restprodukter fra røggasrensning ved affaldsforbrænding², hvoraf på s. 22 bl.a. fremgår følgende om restprodukter (ikke slagge). For en nærmere beskrivelse henvises til rapporten, som kan findes på styrelsens hjemmeside:

Tabel 2.1 <i>Producerede restproduktmængder pr. ton affald forbrændt ved forskellige metoder til røggasrensning (efter Rasmussen et al., 1995; IAWG, 1995).</i>			
	TP	SP	VP
Restprodukt inkl. flyveaske (kg TS/t affald) ¹	24 - 50	16 - 36	-
Flyveaske (kg TS/t affald) ²	10 - 30	10 - 30	10 - 30
Slam fra vandrensning (kg TS/t affald) ²	-	-	0,5 - 5
TP: tør proces SP: semitør proces VP: våd proces 1: data fra Rasmussen et al. (1995) 2: data fra Rasmussen et al. (1995) og IAWG (1995)			

² Kilde: Arbejdsrapport nr. 92 1997 Restprodukter fra røggasrensning ved affaldsforbrænding 3

- Energistyrelsen har oplyst, at der ved affaldsforbrænding opstår en aske- og slaggedel, som ikke kan forbrændes og dermed ikke omsættes i forbrændingsprocessen. Slaggen udgør typisk 17 % af den samlede indfyrede affaldsmængde og består især af uorganiske stoffer og mineraler samt metaller. En stor andel af metallerne i slaggen fra affaldsforbrænding genanvendes. Den største andel af slaggen anvendes i forbindelse med bygningskonstruktioner, f.eks. vejbyggeri og havneudvidelser³.

Hvad består det importerede affald af (plast, papir, træ)? Og hvilke kilder stammer de fra (husholdninger, industri, bygge- og anlæg, farligt affald mv.)? Hvilke andre materialer end restfraktioner efter genanvendelse (RDF - residue derived fuel) accepteres på danske forbrændingsanlæg?

Det importerede RDF (Refuse Derived Fuel) er brændsel udvundet af affald, primært dagrenovationslignende affald, som stammer fra husholdninger og industri. Det er en forudsætning, at affaldet har gennemgået en sortering, hvor genanvendelige materialer er sorteret fra, således at RDF-affaldet herefter består af den ikke-genanvendelige restfraktion.

Tabel 2 ovenfor viser, hvilke typer af affald som importeres til Danmark til dedikerede forbrændingsanlæg. Det drejer sig for de flestes vedkommende om RDF-affald og andet affald fra mekanisk behandling af affald. Derudover er der modtaget en mindre mængde træaffald fra skovbrug og en såkaldt ikke-komposteret fraktion af brændbart affald opstået ved særlig behandling.

Det forbrændingsegnete affald, som danske produktionsvirksomheder har importeret til medforbrænding i produktionsprocessen, har bestået af isolations- og varmetransmissionsolier, farligt støv fra aluminiumsværker, tekstiler fra mekanisk affaldsbehandling og RDF, jf. tabel 3.

De specialiserede anlæg til bortskaffelse af farligt affald importerer en lang række forskellige typer farligt affald, som fx landbrugskemikalieaffald, opløsningsmidler, maling og affald med indhold af PCB. De enkelte affaldstyper er af hensyn til overskueligheden ikke vist i tabel 4, men der kan henvises til Affaldsstatistik 2014.

Beskrivelsen af affaldet er baseret på de såkaldte EAK-koder (Europæiske AffaldsKatalog), der indgår i de data, som virksomhederne indberetter til Affaldsdatasystemet. Det er ikke muligt på baggrund af udtrækket alene at specificere nærmere, hvad de enkelte affaldstyper består af.

Hvordan kontrolleres det, at RDF affaldet og evt. andet affald til forbrænding på danske anlæg ikke indeholder madrester eller affald, som burde eller kunne genanvendes eller materialer, som slet ikke har en brændværdi (f.eks. glas og metal)? Hvem er ansvarlige for denne kontrol?

Miljøstyrelsen fører tilsyn med visse godkendelsespligtige virksomheder. Dette er bl.a. tilfældet med forbrændingsanlæg. Miljøstyrelsen fører tilsyn med, at anlæggene overholder miljøgodkendelsens vilkår, dels gennem de indberetninger, som anlæggenes miljøgodkendelser kræver, dels ved fysisk tilsyn. Den daglige kontrol med anlæggene er overvejende lagt på anlæggene selv i form af egenkontrol ved modtagelsen. Anlæggene skal sikre, at der kun modtages affald, som anlægget i miljøgodkendelsen er godkendt til at modtage.

Det er som tidligere nævnt også Miljøstyrelsen, som godkender import af affald til danske behandlingsanlæg. Ved Miljøstyrelsens samtykke til en import af affald til behandling i Danmark indgår bl.a. en vurdering af, om det pågældende anlæg i sin miljøgodkendelse er godkendt til at behandle den pågældende type affald, og om anlægget har den nødvendige kapacitet til at behandle

³ Kilde: Rapport om benchmark af affaldsforbrændingsanlæg 2015. Der er målt på slagge fra dedikerede forbrændingsanlæg.

affaldet. Miljøstyrelsen fører også tilsyn med importeret affald. Det foregår ved stikprøvekontroller på landeveje, ved grænser og havne i hele Danmark. Tilsynet retter sig mod at afgøre, om det pågældende affald er klassificeret korrekt, om den rette dokumentation er vedlagt, og om der er indhentet samtykke i det omfang, det er nødvendigt.

Er det ministerens og Miljøstyrelsens vurdering, at det importerede affald til forbrænding udelukkende består af ikke-genanvendeligt affald, og at den nuværende kontrol med importeret affald er effektiv?

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det importerede affald til forbrænding hovedsageligt består af ikke-genanvendeligt affald. Som det fremgår af tabel 2 og tabel 3, har der været import af mindre mængder affald fra skovbrug og tekstilaffald, som potentielt kan være genanvendeligt affald.

Det er ikke muligt på baggrund af oplysningerne i Affaldsdatasystemet alene at afgøre, hvorvidt affaldet rent faktisk var genanvendeligt eller ej, men importøren af træaffaldet har på forespørgsel oplyst til Miljøstyrelsen, at de pågældende importere af træaffald i 2014 og 2015 ikke har været genanvendelige. Det har ikke været muligt at afklare, om det importerede tekstilaffald i 2011 eventuelt var genanvendeligt. Det ikke-komposterede affald har sandsynligvis ikke været genanvendeligt.

Miljøstyrelsen er bekendt med, at der lige nu er overskud af genanvendeligt træ på det europæiske marked, og at der ikke er tilstrækkeligt marked for de træprodukter, som affaldstræet kunne blive til. Der er dog ikke fundet indikation i de undersøgte data af, at danske virksomheder skulle importere genanvendeligt træ til forbrænding, ligesom der ikke i øvrigt er fundet indikation af, at genanvendeligt affald skulle blive importeret til forbrænding.

Det er erfaringen fra Miljøstyrelsens tilsyn på anlæggene, at importeret affald er uden indhold af ikke-forbrændingseget affald eller affald, der ikke er godkendt til importen. Det præciseres endvidere i vilkår for nye godkendelser, at egenkontrollen også omfatter importeret affald.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at kontrollen med importeret affald er effektiv indenfor de fastlagte rammer.

Hvor mange overtrædelser har myndighederne konstateret de seneste 5 år?

Spørgsmålet forstås således, at der efterspørges oplysning om overtrædelser af transportforordningen, særligt for så vidt angår RDF-affald.

Miljøstyrelsen har kendskab til et enkelt eksempel fra starten af 2016 på en affaldstransport, hvor man konstaterede, at RDF-affaldet indeholdt for mange bestanddele med ringe brændværdi. Affaldet kunne forbrændes indenfor modtageranlæggets miljøgodkendelse, men producenten af affaldet blev udelukket fra at eksportere mere på den pågældende notifikation. Miljøstyrelsen har ikke kendskab til andre tilfælde, hvor RDF har været af for ringe brændbarhed.

Miljøstyrelsen er i øvrigt kun i få tilfælde stødt på RDF eller andet forbrændingseget affald i forbindelse med stikprøvekontroller af importeret affald. I de tilfælde, hvor Miljøstyrelsen ved stikprøvekontrol har undersøgt RDF-affald, har der ikke været problemer med affaldets indhold og sammensætning.

Hvilke sanktioner kan anvendes i tilfælde af overtrædelser?

Miljøstyrelsen kan, såfremt det er nødvendigt, anvende de almindelige forvaltningsretlige indgreb som forbud, påbud og indskærpelse. I forbindelse med import af affald giver transportforordningen

mulighed for at give påbud til afsenderen om at tage affald tilbage til afsenderlandet, hvis det konstateres, at affaldet har en anden sammensætning eller ikke kan behandles som forudsat, da der blev givet tilladelse til importen.

I tilfælde af konstaterede overtrædelser af miljøbeskyttelsesloven kan Miljøstyrelsen indgive politianmeldelse. Udmåling af straf er op til domstolene.

I tilfælde af domfældelse for grove overtrædelser af miljøbeskyttelsesloven kan givne godkendelser tilbagekaldes, og virksomheden registreres i Miljøansvarlighedsregisteret.

Vurderes overtrædelserne uafhængigt af om det er dansk eller udenlandsk affald?

I princippet skelnes ikke mellem, om affaldet er dansk eller udenlandsk. Den samme overtrædelse af miljøbeskyttelseslovgivningen vil blive vurderet ens for dansk og udenlandsk affald. Der eksisterer imidlertid særlige regler, som alene gælder for importeret affald.

Såfremt en virksomhed behandler affald, som virksomheden ikke er godkendt til, kan virksomheden således ifalde strafansvar efter de almindelige affaldsregler, men hvis affaldet også har været importeret ulovligt, kan virksomheden samtidig ifalde ansvar efter importreglerne.

Er kontrollen med udenlandsk affald strengere end for dansk affald?

Tilsynet på modtageranlægget med importeret affald føres på lige fod med affald produceret i Danmark, som modtages på de danske forbrændingsanlæg. Importeret affald udsættes ikke for en strengere kontrol i denne sammenhæng, men styrelsen er ved det almindelige miljøtilsyn på forbrændingsanlæggene også opmærksom på importreglerne.

Derudover kan henvises til Miljøstyrelsens forudgående kontrol med import af såkaldt anmeldepligtigt affald, som varetager hensynet til, at affald klassificeres og behandles korrekt, men som af virksomhederne kan opleves som en strengere kontrol.

Hvor stor en andel af det danske henholdsvis importerede affald er reelt RDF-affald? Hvordan kan en eventuel forskel tilskrives forhold i eksportlandet eller i Danmark.

Eksportlandets myndigheder vil til brug for Miljøstyrelsens vurdering af importsagen have taget stilling til, om affaldet er korrekt beskrevet på notifikationen. Det er op til eksportlandets kompetente myndigheder at fastlægge niveauet for den fysiske kontrol med anmeldepligtigt affald.

Miljøstyrelsen og de danske kommuner samarbejder om tilsynet med affald, som er importeret. For så vidt angår den del af spørgsmålet, som angår, hvor meget af det danske henholdsvis importerede affald, som reelt er RDF, henvises til besvarelsen af spørgsmål 4 og til fjerde og femte 'pind' af spørgsmål 1

2. Hvad vil den samlede kapacitet til modtagelse af affald til forbrænding være i Danmark, når Amager Ressource Center er færdigbygget? Og hvor meget udvides ARCs samlede kapacitet med det nye anlæg? I svaret om den samlede kapacitet bedes angivet de enkelte anlægs kapacitet og forventede levetid samt hvorvidt der er tale om forbrænding, kraftvarme, termisk forgasning, cementproduktion eller andet, f.eks. opgradering af RDF-affald til produkt (brændsel, olie, gas).

ARC's nuværende miljøgodkendte kapacitet er 440.000 ton affald, og når ARC står færdigbygget, vil den samlede forbrændingskapacitet på anlægget være 560.000 ton. Det forventes, at det nye anlæg sættes i drift i 2018. Den samlede affaldsforbrændingskapacitet i Danmark vil udgøre 4,39 mio. ton, når ARC er færdigbygget.

Den samlede affaldsforbrændingskapacitet fordeler sig som vist på bilag 1. På de fleste affaldsforbrændingsanlæg udnyttes energien i affaldet til at producere både varme og elektricitet. Dette foregår på dedikerede kraftvarmeanlæg. På seks af de dedikerede anlæg produceres der alene varme ved affaldsforbrænding. Hos Aalborg Portland benyttes affald som et input til varmeproduktion i forbindelse med produktion af cement.

For så vidt angår andre måder at behandle RDF på end forbrænding, henvises til besvarelsen af spørgsmål 6.

3. Hvor store mængder affald forventes importeret de næste år, når Amager Ressource Center er klar? Hvor store mængder forventer ARC at modtage? Hvor stor en andel vil være RDF-affald og anden affald til forbrænding?

Stigningen i import af forbrændingseget affald kan kobles til den danske stigning i genanvendelsen, især genanvendelse af affald fra husholdninger, som resulterer i en nedgang af nationale affaldsmængder til forbrænding på dedikerede forbrændingsanlæg⁴. En stigning forventes også i 2016, men data er endnu ikke klar. Miljøstyrelsen kan derfor ikke oplyse, om den forventede stigning i 2016 vil være af samme størrelsesorden som tidligere år.

Jf. tabel 5 nedenfor importerede I/S Amager Ressource Center i perioden 2011 – 2015 følgende mængder affald:

Tabel 5. Import af affald til ARC	2011	2012	2013	2014	2015
				2276	3673

Kilde: Affaldsdatasystemet, Miljøstyrelsen. Alle mængder er angivet i ton.

Mængderne består primært af ikke-genanvendeligt træ til forbrænding. Miljøstyrelsens transportdatabase viser endvidere for 2016 (til dato) en indrapportering af ca. 3.000 ton RDF-affald.

ARC har på Miljøstyrelsens anmodning oplyst, at anlægget er godkendt til at modtage op til 100.000 ton importeret affald om året, så længe det importerede affald fortrænger brændsler, som ville være mere belastende for CO₂-regnskabet end det importerede. Der er ikke sat tal på, hvilke mængder anlægget forventer at importere.

4. Vil ministeren fremsende en sammenlignende beskrivelse af kravene til affald til behandling på de i spørgsmål to angivne anlæg sammenholdt med kravene til affald, der skal deponeres, og herunder krav til registrering samt hyppighed af stikkontrol m.v.?

Spørgsmålet er opfattet således, at der efterspørges en oversigt over, under hvilke betingelser affald kan hhv. deponeres, forbrændes og håndteres på anden måde, og over hvilke regler, anlæggene skal iagttage om registrering af affaldet, samt en beskrivelse af kontrollen med anlæggene, herunder anlæggenes egenkontrol.

⁴ *Kilde: Affaldsstatistik 2014, Miljøstyrelsen*

Alle affaldsbehandlingsanlæg skal indberette oplysninger til Miljøstyrelsens Affaldsdatasystem om de mængder og typer af affald, som de modtager, herunder hvilken behandling, affaldet undergår. Hvis et behandlingsanlæg importerer affald, er der desuden krav om, at der skal foreligge en kontrakt om bortskaffelse/nyttiggørelse, og der er krav om, at affaldet skal ledsages af dokumentation i henhold til Transportforordningen. Hvis affaldet er anmeldeligt efter transportforordningen, er der endvidere krav om, at Miljøstyrelsen skal oplyses om affaldets afsendelsestidspunkt, modtagelse og behandling.

Det er ikke tilladt at importere affald til deponering, men Miljøstyrelsen kan dog dispensere i særlige tilfælde. Det er desuden forbudt at importere blandet affald (dagrenovation) fra husholdninger. Miljøstyrelsen har dog også her mulighed for at dispensere⁵ i særlige tilfælde.

Oversigt over regler om betingelser for behandling af affaldet, specifikke krav om registrering af affald, og beskrivelse af kontrollen fremgår af Bilag 2.

5. Hvilke affaldstyper må ikke tilføres forbrændingsanlæg hhv. deponi – hvor store mængder tilføres ikke desto mindre af disse affaldstyper pga. manglende frasortering, genanvendelseskapacitet o.l.? Skal der redegøres for, hvordan det importerede affaldet er blevet indsamlet og har været behandlet inden modtagelse?

Affald skal behandles i overensstemmelse med Affaldshierarkiet, dvs. at det ikke må forbrændes eller deponeres, hvis det er muligt at genanvende eller nyttiggøre. Miljøstyrelsen har ingen oplysninger om mængden af affald, som går til forkert behandling. Det er forbundet med bødestraf, hvis virksomheder undlader at materialenyttiggøre deres affald. Straffen kan i særlige tilfælde stige til fængsel i op til 2 år.

6. Hvilke tekniske muligheder eksisterer for at opgradere blandet RDF-affald til et ensartet og giftfrit produkt – f.eks. i form af komprimerede piller – som kan anvendes til energiformål (brændsel) eller til produktion af råstof i form af olie eller gas, som kan anvendes som råstof til nye produkter i stedet for til energiproduktion? Ministeren bedes oplyse hvilke projekter om alternativ til den nuværende forbrænding, regeringen har kendskab til i Danmark, herunder via ansøgninger til MUDP, GUDP, EUDP, Danmarks Grønne Investeringsfond, henvendelser fra firmaer og brancheorganisationer m.v. men også i udlandet, hvis de ville kunne være relevante i Danmark.

Styrelsen har kendskab til forskellige behandlingsmetoder, der kan være alternativ til forbrænding. Teknisk kan det lade sig gøre at forgasse RDF-affald, men et anlæg til den type behandling findes ikke på nuværende tidspunkt i Danmark. Der er anlæg, som ved hjælp af enzymbehandling kan frasortere organisk affald fra andre typer af affald og bioforgasse det. Generelt vurderes bioforgasning at være et godt alternativ til forbrænding.

Endvidere har Miljøstyrelsen og Energistyrelsen rettet henvendelse til MUDP, GUDP, EUDP og Danmarks Grønne Investeringsfond og forelagt spørgsmålet.

Danmarks Grønne Investeringsfond har oplyst, at der er modtaget en henvendelse om et projekt vedr. omdannelse af RDF-affald til piller. Danmarks Grønne Investeringsfond har endvidere oplyst, at RDF-

⁵ Miljøstyrelsen har i 2013 og 2015 givet tilladelse til import af usorteret dagrenovation til et forsøg med henblik på sortering af affaldet. Miljøstyrelsen har i 2016 givet tilladelse til import af erhvervsaffald under EAK-kode 20 03 01, som ellers almindeligvis benyttes om usorteret blandet affald fra husholdninger, da det blev dokumenteret, at affaldet ikke var dagrenovationslignende eller stammede fra husholdninger.

affald af en særlig beskaffenhed (særlig sortering og fin neddeling) kan anvendes som erstatning for kul i cementproduktion.

Energistyrelsen har oplyst, at de er bekendt med, at der via EUDP er modtaget ansøgninger vedrørende følgende alternative affaldsbehandlingsmetoder:

- Municipal Solid Waste omsættes til biogas ved hjælp af enzymer.
- Automatisk sortering af usorteret husholdningsaffald – biogasproduktion og genanvendelse.
- Municipal Solid Waste omsættes til biogas og kompost.
- Urban waste til biogas- og gødningsproduktion.

7. Kan ministeren bekræfte at en liberalisering af forbrændingssektoren, vil betyde at der fremover ikke vil være en grænse for den mængde udenlandsk affald, man må importere til forbrænding i Danmark?

Energistyrelsen har oplyst, at en evt. konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren ikke i sig selv har indflydelse på, i hvilket omfang forbrændingsanlæg må importere affald.

Der er ikke i dag nogen begrænsning på den mængde affald, der må importeres til forbrænding. Hvis et anlæg modtager mere end 20 % affald fra andre end ejer-kommunerne, f.eks. ved import, følger det i dag af udbudsreglerne, at ejer-kommunerne også skal udbyde det affald, de selv anviser til anlægget. Da ejer-kommunernes affald i forlængelse af en evt. konkurrenceudsættelse under alle omstændigheder skal udbydes som følge af ophævelse af kommunernes anvisningsret, vil denne grænse ikke længere være relevant. Anlæggene vil således både før og efter en konkurrenceudsættelse kunne udnytte den fulde kapacitet ved at fylde op med importeret affald, men før der sker en konkurrenceudsættelse, kan det få betydning for kommunernes udbudspligt.

Import af affald vil endvidere fortsat være underlagt reglerne i transportforordningen, som bl.a. forudsætter, at anlægget skal have kapacitet til at modtage affaldet, og reglerne i bekendtgørelsen om import og eksport af affald, som forbyder import af usorteret dagrenovationsaffald fra husholdninger.

Bilag 1: Forbrændingskapacitet fordelt på anlæg

Anlæg	Miljøgodkendt kapacitet (tons pr. år)	Seneste slutår	Produktionstype
<i>Dedikerede anlæg</i>			
AffaldPlus (Næstved Forbrænding)	130.000	2035	Kraftvarme
AVV	90.000	2028	Kraftvarme
Frederikshavn Affaldskraftvarmeværk	36.000	2023	Kraftvarme
Horsens Kraftvarmeværk	80.000	2022	Kraftvarme
I/S Kraftvarmeværk Thisted	55.000	2021	Kraftvarme
KARA/NOVEREN	350.000	2043	Kraftvarme
L90 (Esbjerg)	180.000	2033	Kraftvarme
Norfors	152.000	2033	Kraftvarme
Odense Kraftvarmeværk A/S	289.000	2030	Kraftvarme
REFA	140.659	2030	Kraftvarme
Reno-Nord	180.000	2035	Kraftvarme
Reno-Syd	70.000	2022	Kraftvarme
Svendborg Kraftvarme A/S	54.000	2029	Kraftvarme
Sønderborg Kraftvarme	67.000	2026	Kraftvarme
Trekantområdets affaldsselskab	160.000	2037	Kraftvarme
Vestforbrænding	600.000	2035	Kraftvarme
Århus Nord	250.000	2045	Kraftvarme
Aars Varmeværk	60.000	2029	Kraftvarme
AffaldPlus (Slagelse Forbrænding)	87.000	2021	Varme
ARC	560.000	2047	Kraftvarme
Bofa	24.090	2031	Varme
Fælles Forbrænding/Energianlæg Hob	33.000	2030	Varme
Grenaa Forbrænding a/s	25.000	2020	Varme
Hammel Fjernvarme Amba	34.000	2025	Varme
Måbjerg Værket	185.000	2032	Kraftvarme
Skagen Forbrænding	12.500	2017	Varme
Haderslev Kraftvarmeværk		<i>Lukket</i>	

Anlæg til farligt affald

Ekokem	200.000		Kraftvarme
--------	---------	--	------------

Medforbrændingsanlæg

Aalborg Portland	275.000		Cementproduktion
------------------	---------	--	------------------

Samlet	4.379.249		
---------------	------------------	--	--

Kilde: Rapport om benchmark af affaldsforbrændingsanlæg 2015.

Af rapporten fremgår ikke oplysninger om kapacitet og slutår for Hals Metal og Saint-Gobain Weber, som indgår i tabel 3 sammen med Aalborg Portland, eller om Special Waste system, som indgår i tabel 4 sammen med Ekokem. Seneste slutår for Aalborg Portland og Ekokem er ikke oplyst. Skagen forbrænding er besluttet lukket, afventer dog godkendelse hos Frederikshavn kommune.

Bilag 2: Oversigt over Miljøstyrelsens tilsyn med virksomheder, der forbrænder affald

Anlæggets behandling af affaldet	Betingelser for at vælge denne behandlingsform	Registrering af affald på anlægget	Kontrol, herunder hyppighed	Regulering
Deponi	<p>Positivliste over godkendte affaldstyper og grænseværdier (fx PVC).</p> <p>Krav til karakterisering af affaldet før modtagelsen.</p> <p>Kun deponeringsegnet affald (ikke genanvendeligt eller forbrændingsegnet, jf. affaldshierarkiet).</p>	<p>Ved modtagelse skal alle transporter registreres med mængde, karakteristika og oprindelse, leveringsdato og producent (bek. krav)</p>	<p>Deponeringsanlæggene har vilkår om egenkontrol, typisk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Visuel kontrol ved modtagelse og aflæsning - Dokumentation for karakterisering <p>MST fører tilsyn med overholdelse af vilkår i godkendelser gennem anlæggenes indberetninger og ved mindst ét fysisk tilsyn hvert 3. år</p>	<p>Deponeringsbekendtgørelsen 7/9/2011, særligt kapitel 6 og bilag 3 og 6.</p>
<p>Forbrænding</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Varmednyttelse</i> - <i>Bortskaffelse</i> <p>Medforbrænding</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Varmednyttelse i produktion</i> 	<p>Kun forbrændingsegnet affald (ikke genanvendeligt, jf. affaldshierarkiet).</p>	<p>Indfyrede mængder affald registreres.</p> <p>Anlæg der er godkendt til at modtage særlige fraktioner skal registrere dette særskilt ved modtagelsen.</p>	<p>Forbrændingsanlæg har vilkår om egenkontrol, typisk at en andel af alle transporter skal besigtiges visuelt.</p> <p>Forbrændingsanlæg skal ved modtagelse sikre at affaldet må forbrændes på anlægget, jf. affaldsforbrændingsbekendtgørelsens §§ 20 og 21.</p> <p>Miljøstyrelsen fører tilsyn med overholdelse af vilkår i godkendelser gennem anlæggenes årlige indberetninger og ved mindst ét fysisk tilsyn hvert 3. år (den reelle tilsynsfrekvens er højere end dette minimum).</p>	<p>Forbrændingsbekendtgørelsen 14/5/2012, særligt §§ 9, 20, 21 og 22</p> <p>Godkendelsesbekendtgørelsen § 21 (om egenkontrol)</p>
Anden behandling af affald	Affaldet skal nyttiggøres.		Anden behandling end forbrænding og deponering vil være godkendelsespligtig, hvis kapaciteten overskrider bekendtgørelsens tærskelværdier.	Godkendelsesbekendtgørelsen 5/4/2016