



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

10. december 2015

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 63 (Alm. del) af 4. november 2015

Spørgsmål

Ministeren bedes vurdere, hvordan de foreslåede tiltag i spørgsmål 246 (FIU alm. del 2013-14) vil påvirke den offentlige saldo i 2025 og hvad den offentlige saldo dermed vil blive i mia. kr. og i pct. af BNP ud fra følgende opdaterede forudsætninger.

- 1) Nulvækst i det offentlige forbrug skal starte fra og med 2016
- 2) Demografisk træk på det offentlige forbrug frem mod 2020 jf. svar på FIU spg. nr. 116 (Alm. del) af 8. september 2015
- 3) Skatkestoppet på ejendomsværdiskatten forlænges til 2025
- 4) Der indføres ikke brugerbetaling i sundhedsvæsenet på 3,4 mia. kr.

Svar

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 246 (FIU Alm. del 2013-14) af 27. januar 2015 lægges til grund for besvarelsen.

Der foretages en ny beregning af de 4 opdaterede forudsætninger (forslag) på baggrund af Finansministeriets seneste mellemfristede fremskrivning – *Opdateret 2020-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2019, august 2015*. Beregningerne i *Svar på FIU spørgsmål nr. 246* var baseret på *Opdateret 2020-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2018, august 2014*.

Der foretages ikke en genberegning af de øvrige forslag, bortset fra forslaget om *10 pct. produktivitetforbedring i den offentlige sektor* (forslag nr. 28 i *Svar på FIU spørgsmål nr. 246*). Genberegningen af dette forslag skyldes, at forslaget – ligesom forslagene i relation til de to første opdaterede forudsætninger - knytter sig til det aktuelle beregningstekniske forløb for det offentlige forbrug frem mod 2025.

I *tabel 1* er vist de opdaterede forudsætningers virkning på den offentlige saldo i 2025 i forhold til den tidligere vurdering af forslagene i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 246*.

De opdaterede forudsætninger betyder, at forslagene i *Finansudvalgets spørgsmål nr. 246* samlet set styrker den offentlige saldo med 7,1 mia. kr. i 2025 svarende til ca. 0,4 pct. af BNP.

Det skal bemærkes, at det offentlige forbrug reduceres med knap 9 mia. kr. som følge af de opdaterede forudsætninger. Det skal ses i sammenhæng med, at forslagene i *Finansudvalgets spørgsmål nr. 246* samlet set reducerede det offentlige forbrug med ca. 80 mia. kr. frem mod 2025 – og reducerede beskæftigelsen i den offentlige sektor svarende til 92.000 fuldtidspersoner frem mod 2025.

Tabel 1
Opdaterede forudsætningers saldovirkning på primær offentlig saldo 2025

Mia. kr. (2015-niveau)	FIU nr. 246	FIU nr. 63	Ændring
Samlet virkning på strukturel primær saldo	2,5	7,1	4,6
Skatter og afgifter	-112,6	-113,7	-1,1
- Heraf skattestop på ejendomsværdiskat forlænges til 2025 ¹⁾	-	-1,1	-1,1
Offentligt forbrug	78,1	87,0	8,9
- Heraf nulvækst	50,7	45,4	-5,3
- Heraf demografisk træk ²⁾ og øvrigt offentligt forbrug ³⁾	-28,1	-12,9	15,2
- Heraf 10 pct. reduktion i det offentlige forbrug (jf. forslag om 10 pct. produktivetsforbedring i den offentlige sektor) ⁴⁾	55,5	54,5	-1,0
Overførsler	22,8	22,8	-
Øvrigt	14,2	11,0	-3,2
- Heraf brugerbetaling i sundhedsvæsnen på 3,4 mia. kr. ⁵⁾	3,2	0	-3,2

Anm.: 1) Beregnet på baggrund af KP15. 2) Provenuvirkning i 2025 af det demografiske træk i perioden 2016 til 2020 kan afvige fra andre opgørelser, fx *Svar til FIU spørgsmål nr. 116 (Alm. del) af 8. september 2015*, hvor det demografiske træk på offentlige forbrug er opgjort i 2016-priser. 3) Øvrigt offentligt forbrug omfatter fx 800 mio. kr. til øget bevilling til fri forskning. 4) Det ændrede provenu af forslaget skyldes et opdateret beregningsteknisk forløb for det offentlige forbrug, der bl.a. er påvirket af nationalregnskabsrevisionen i 2014. 5) Provenuet efter tilbagebetaling.

Kilde: Egne beregninger.

Den første opdaterede forudsætning betyder, at nulvækst nu beregnes i perioden 2016 til 2025 mod tidligere i perioden 2015 til 2025. Den kortere periode med nulvækst, samt det opdaterede beregningstekniske forløb for det offentlige forbrug, reducerer forbedringen af den offentlige saldo med 5,3 mia. kr. i 2025. Det skal bemærkes, at der i beregningen er medregnet et bidrag fra nulvækst i det offentlige forbrug i 2016, selvom det i praksis vil være vanskeligt at realisere, fordi der er indgået en finanslovsaftale for 2016. Hvis nulvækst først gælder fra 2017 reduceres forbedringen af den offentlige saldo yderligere.

Den anden opdaterede forudsætning betyder, at det offentlige forbrug nu alene hæves svarende til det demografiske træk i perioden 2016 til 2020 mod tidligere i perioden 2015 til 2025. Ændringen af forslaget sænker det offentlige forbrug og styrker den offentlige saldo.

Den tredje opdaterede forudsætning er et nyt forslag i forhold til *Finansudvalgets spørgsmål nr. 246*. En nominel fastholdelse af ejendomsværdiskatten frem til 2025 svækker den offentlige saldo, fordi det beregningsteknisk efter 2020 er lagt til grund, at provenuet fra ejendomsværdiskatten følger BNP. Det skal i den forbin-

delse bemærkes, at skattestoppet desuden indeholder en række afgifter, der er fastsat nominelt. I det beregningstekniske forløb er det lagt til grund, at afgifterne reguleres med prisudviklingen efter 2020. Der er ikke taget politisk stilling til, om afgifterne skal reguleres efter 2020. Hvis afgifterne ikke reguleres efter 2020, vil den offentlige saldo gradvist blive svækket.

Den fjerde opdaterede forudsætning er et bortfald af forslaget om *Brugerbetaling i sundhedsvæsnet på 3,4 mia. kr.* (forslag nr. 31 i *Svar på FIU spørgsmål nr. 246*). Bortfaldet af forslaget vil svække den offentlige saldo svarende til den forbedring, der var indregnet af forslaget i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 246*.

Afsluttende skal det bemærkes, at finanslovsaftalen for 2016 vil have afledte konsekvenser for andre af de forslag, der var indeholdt i *Finansudvalgets spørgsmål nr. 246*. Det drejer sig bl.a. om forslagene i relation til grundskyld, registreringsafgift, reklameafgift, NOx-afgift, reduktion af udviklingsbistanden, ramme fra vækstaftalen, kontanthjælpsloft og tilskudsprocent til fri grundskoler. Konsekvenser af disse forslag er ikke indregnet i det ovenstående.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister