



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Den 7. november 2016

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 603 (Alm. del) af 3. oktober 2016

#### Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, det tilbageværende økonomiske råderum i 2020, i en tabel over udgifter og indtægter i 2020, under følgende forudsætninger for indtægter og udgifter i 2020 ift. grundforløbet:

#### Indtægter:

- Det økonomiske råderum.
- Lempelsen af arveafgift fra aftalen om finansloven for 2016 annulleres.
- Mindre stejl konsolideringssti, svarende til det forudsatte i regeringens helhedsplan DK2025 – Et stærkere Danmark, jf. Tabel 2B.1 på side 68.
- Besparelser på PSO-udgifter i samme størrelsesorden som i regeringens helhedsplan DK2025 – Et stærkere Danmark.
- Socialt afbalanceret finansiering af afskaffelsen af PSO'en som f.eks. den model regeringen foreslog i maj 2016, jf. artiklen ”Regeringen vil hæve bundskatten” fra TV2.dk den 25. maj 2016.

#### Udgifter:

- 1,2 mia. kr. til Tryghed for boligejere.
- Investeringsudfordringen i det offentlige håndteres ved at udskyde eller aflyse investeringer for 0,5 mia. kr. i 2020 jf. side 56 i DK2025 – Et stærkere Danmark.
- Togfondens fase 1 gennemføres, som aftalt mellem forligspartierne i juni 2016 og som beregnet i svar på L 192 spørgsmål 3.
- PSO-afgiften afskaffes.

#### Svar

Det bemærkes, at svaret erstatter tidligere fremsendt svar af 4. november 2016.

Jeg vil gerne starte med at understrege, at de opstillede forudsætninger vil indebære svækkede offentlige finanser og øget gældsætning i en årrække uden at dette modsvares af en målrettet reduktion af hængekøjeudfordringen for dansk økonomi, og uden at den lempeligere finanspolitik modsvares af øget arbejdsudbud. Dette vil øge risikoen for ubalancer i dansk økonomi. Endvidere vil der grundlæggende ikke være initiativer, der væsentligt øger vækstpotentialet i dansk økonomi

ved at øge arbejdsudbud og produktivitet, og samtidig vil skatten skulle hæves for at finansiere en afskaffelse af PSO-afgiften.

#### *Beregningsforudsætninger*

Det er på baggrund af de oplyste forudsætninger lagt til grund, at investeringsudfordringen håndteres ved at annullere eller tilpasse allerede planlagte offentlige investeringsprojekter for i alt 5 mia. kr. i 2018-2020. Det indebærer, at den samlede afsatte ramme til offentlige investeringer i grundforløbet fastholdes. Besparelsen på ½ mia. kr. i 2020 optræder på den baggrund ikke i tabel 1. Gennemførelse af Togfondens fase 1 er indregnet som et løft af den offentlige investeringsramme på 0,3 mia. kr. i 2020 og i alt 0,7 mia. kr. i perioden 2017-2020.

Med de angivne forudsætninger vil der, inkl. underskudsfinansiering, være et råderum til offentlig forbrugsvækst og andre prioriteringer – inkl. pligt opgaver – på 16¾ mia. kr. i 2020.

**Tabel 1**

**Finansieringsoversigt i 2020**

	<b>2020</b>
<b>1. Finansiering i alt, mia. kr. (efter tilbageløb og adfærd)</b>	<b>20%</b>
Råderum i et grundforløb uden nye tiltag <sup>1</sup>	11%
Annultering af lempelse af arveafgift fra aftalen om finansloven for 2016	1
Uspecificeret finansiering af afskaffelse af PSO-afgiften, fx ved forhøjelse af bundskatten	2
Mindre stejl konsolideringssti for den strukturelle saldo	5%
<b>2. Prioriteringer i alt, mia. kr. (efter tilbageløb og adfærd)</b>	<b>3½</b>
Tryghed for boligejere	1%
Gennemførelse af Togfondens fase I	¼
Afskaffelse af PSO-afgiften <sup>2</sup>	2
<b>Nettovirkning med de angivne forudsætninger (1-2)</b>	<b>16%</b>
Provenuvirkning i fravær af styrket arbejdsudbud og styrkede offentlige finanser på sigt	-5%
<b>Nettovirkning hvis arbejdsudbud og offentlige finanser på langt sigt ikke styrkes</b>	<b>11½</b>

Anm: Grundet afrundinger kan summen af enkeltelementer afvige fra totalen.

- 1) Opgjort som væksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i et grundforløb med strukturel balance i 2020 og 2025.
- 2) Provenuet anvist i Helhedsplanen og således inkl. billiggørelser af vedvarende energi. Det bemærkes, at gennemførelsen af kystnære havvindmøller, jf. s. 29 i Stol på Danmark, alt andet lige vil gøre regningen vedrørende afskaffelsen af PSO-afgiften større og dermed øge finansieringsbehovet.

Kilde: DK2025 – Et stærkere Danmark og egne beregninger.

Det bemærkes, at råderumsbidraget fra en lempeligere konsolideringssti af den strukturelle saldo indgår i Helhedsplanen på baggrund af forøgelsen af arbejdsudbuddet frem mod 2020 og en væsentlig styrkelse af de offentlige finanser frem

mod midten af århundredet, *jf. s. 42 i DK2025 – Et Stærkere Danmark*. Det er primært elementerne i JobReformen, der løfter arbejdsudbuddet frem mod 2020 i Helhedsplanen. Fra 2020 og frem bidrager omlægning af SU-systemet og forhøjelse af tilbagetrækningsalderen med 6 måneder endvidere til at øge arbejdsudbuddet. Derudover medgår forslaget om at hæve pensionsalderen med 6 måneder i 2025, så den i højere grad følger udviklingen i middellevetiden, isoleret set til at forbedre de offentlige finanser med 0,3 pct. af BNP i 2041-45, hvor den såkaldte hængekøjeudfordring for de offentlige finanser er størst. Ingen af disse tiltag er givet som forudsætninger i spørgsmålet.

I fravær af et styrket arbejdsudbud og en væsentlig styrkelse af de offentlige finanser på sigt vil midlerne fra en lempeligere konsolideringssti for den strukturelle saldo som udgangspunkt ikke kunne indgå som finansiering i Helhedsplanen. I et sådant tilfælde vil det isoleret set indebære et finansieringsbehov på 5¼ mia. kr. i 2020, *jf. tabel 1*. Det vil reducere råderummet til ca. 11½ mia. kr. i 2020.

Det bemærkes i øvrigt, at der i ovenstående tabel ikke er afsat finansiering til et robust pensionssystem, der fremgår som en pligt opgave i Socialdemokratiets udspil (s. 27 i Stol på Danmark).

Såfremt det antages, at et sådant system skal indrettes som foreslået i regeringens Helhedsplan<sup>1</sup>, indebærer det en merudgift på ¼ mia. kr. i 2020 stigende til knap 2 mia. kr. i 2025, som skal finansieres inden for det eksisterende råderum. Alternativt vil det skulle finansieres af skattestigninger eller omprioriteringer. Ellers bør der anvises en metode, hvormed man kan gøre pensionssystemet robust uden, at det medfører merudgifter.

Råderummet på 11½ mia. kr. med de angivne forudsætninger skal således dække over de prioriteringer, der måtte være i finanspolitikken. Herunder fx udgifter til offentlig service og styrkelse af pensionsopsparingen. Ligeledes bemærkes det, at der i Socialdemokratiets 2025 plan er angivet provenuer for 2025 af vækstinitiativer. Hvis der ønskes gennemført vækstinitiativer i perioden frem mod 2020 vil det således også kunne lægge beslag på en del af det tilbageværende råderum på 11½ mia. kr. Ligeledes bemærkes det, at råderummet forudsætter, at der gennemføres skatte- eller afgiftsstigninger på 2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd for at håndtere den nødvendige afskaffelse af PSO-afgiften.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen  
Finansminister

---

<sup>1</sup> Provenuet indeholder virkningen af regeringens forslag om obligatorisk opsparing, tiltag vedr. alderspension samt PensionsBonus.