



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

21. oktober 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 564 (Alm. del) af 23. september stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

I forlængelse af åbent samråd i Finansudvalget den 22. september 2016 bedes ministeren redegøre for, hvordan besparelsen på 1.500 kr. – som ministeren oplyste kan henføres direkte til ophævelsen af PSO-afgiften – er beregnet, og herunder bedes ministeren redegøre for, hvilket elforbrug der er taget udgangspunkt i ved beregningen, og herunder for baggrunden for forskellen i årligt elforbrug for en gennemsnitsfamilie i henholdsvis Danmarks Statistik, Energistyrelsens statistikker og Dansk Energis elguide.

Svar

Afskaffelsen af PSO-afgiften øger det reale rådighedsbeløb for alle familietyper. LO-familiens forbrugsmuligheder øges med 4.300 kr., når PSO-afgiften er fuldt afviklet. Den samlede virkning på familiernes rådighedsbeløb afspejler tre effekter: en direkte virkning på forbrugernes elpriser, en indirekte virkning på de øvrige forbrugerpriser og lønninger, samt en produktivitetsvirkning.

For det første falder prisen på husholdningernes direkte forbrug af el. For det andet er der en indirekte virkning, fordi den del af lempelsen, der umiddelbart hviler på erhvervene, på sigt må forventes at blive nedvæltet i højere lønninger og/eller overvæltet i lavere priser.

Den direkte og indirekte virkning svarer til den umiddelbare lempelse på 7,1 mia. kr. (inkl. moms) forbundet med afskaffelsen af PSO-afgiften.¹ Den direkte og indirekte virkning indebærer tilsammen en stigning i rådighedsbeløbet på 3.600 kr. for en typisk LO-familie og medregnes under virkningerne af *Et stærkere Danmark – JobReform*. Heraf udgør den direkte virkning på LO-familiens elforbrug omkring 1.500 kr.

Datagrundlaget for skøn over den direkte virkning for de enkelte familietyper er Danmarks Statistiks forbrugsundersøgelse, som har oplysninger om elforbruget målt i kroner samt husstandsindkomst og antal personer i husstanden.

¹ Provenuer baseret på *DK2025 – Et stærkere Danmark* (for offentliggørelsen af vindende bud på nye kystnære møller den 12. september 2016).

Forbrugsundersøgelsen indeholder alene oplysninger om forbruget målt i kroner, og ikke i fx kWh. Ifølge Danmarks Statistiks forbrugsundersøgelse havde en gennemsnitlig husstand en udgift til elforbrug på 7.818 kr. i 2014 (svarende til 8.023 kr. i 2017-priser). Det svarer til et elforbrug på knap 3.400 kWh ved en gennemsnitlig elpris på 2,27 kr. pr. kWh for husholdninger i 2014.

Forbrugsundersøgelsen anvendes til at udarbejde en fordelingsnøgle for elforbruget. Denne fordelingsnøgle anvendes både til såkaldte repræsentative beregninger (fx indkomstdeciler) og til familietypeberegninger. Den skønnede provenuvirkning af forslaget – i dette tilfælde husholdningerne og den offentlige sektors andel af den umiddelbare provenuvirkning ved afskaffelsen af PSO-afgiften – fordeles ud på de enkelte familier ud fra denne fordelingsnøgle. Husholdningerne og den offentlige sektor betaler 39 pct. af det umiddelbare provenu, mens erhvervsbelastningen udgør 61 pct. af det umiddelbare provenu.

Der foretages i den forbindelse en korrektion for at tage højde for forskelle i familiernes forbrugs- og opsparelskvote. Da opsparelse er udskudt forbrug, vil opsparelsen før eller siden påvirkes af en afgiftsændring på samme måde som aktuelt forbrug. Denne opsparelskorrektion ændrer ikke på niveauet for PSO-afgiftens betydning for husholdningerne samlet set.

Når den estimerede fordelingsnøgle skal overføres til familietyper, er det nødvendigt at tage højde for, at den enkelte familietypes sammensætning har betydning for familiens forbrugsmuligheder.² På baggrund af forbrugsundersøgelsen beregnes et gennemsnitligt elforbrug pr. forbrugsenhed (ækvivaleret antal personer) i familien opdelt på indkomstpercentiler for den ækvivalerede disponible indkomst.

Herefter matches den enkelte familietypes ækvivalerede disponible indkomst med det tilsvarende indkomstbegreb i forbrugsundersøgelsen opdelt på indkomstpercentiler. Besparelsen ved afskaffelsen af PSO-afgiften pr. forbrugsenhed i det relevante indkomstpercentil opregnes med antallet af forbrugsenheder i familietypen.

For en typisk LO-familie, som består af to voksne og to børn, svarer den beregnede direkte besparelse ved afskaffelsen af PSO-afgiften implicit til et elforbrug på 6.800 kWh, svarende til 1.700 kWh pr. person i husstanden. Ifølge Energistyrelsen bruger en gennemsnitsdansker 1.600 kWh strøm om året.

Ifølge Energistyrelsens Energistatistik såvel som Danmarks Statistiks opgørelse af det endelige energiforbrug (dvs. efter konverterings- og nettab) udgjorde husholdningernes elforbrug ca. 10.100 GWh i 2014, svarende til ca. 3.400 kWh pr. familie.

² Eventuelle børn i familien skal forsørges af de voksnes indkomster og der er stordriftsfordele ved at være flere personer i en husstand. For at kunne sammenligne indkomster og afgiftsbetalinger for personer i familier med forskellig størrelse og sammensætning, foretages en korrektion af indkomster og forbrug for familiestørrelse - en såkaldt ækvivalering. Derved opnås en ækvivaleret indkomst og et ækvivaleret forbrug pr. person i husstanden. Den anvendte ækvivaleringsfunktion er: Indkomst som tildeles hver person i familien = Familieindkomsten / (Antal voksne + Antal børn)^{0,6}

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister