



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

17. oktober 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 492 af 5. september 2016 stillet efter ønske fra Lisbeth Bech Poulsen (SF)

Spørgsmål

Vil ministeren sende tabeller svarende til 2B og 2C i DK2025 side 68-69 for årene frem til 2080 med tal for hvert femte år efter 2025?

Svar

Regeringens tiltag i *DK2025 – Et stærkere Danmark* sigter mod at skabe øget vækst og større råderum frem mod 2025, samt at medvirke til at sikre sunde offentlige finanser på længere sigt. Den samlede pakke af tiltag i regeringens Helhedsplan medvirker til at forbedre den offentlige saldo i forhold til det beregningstekniske forløb efter 2025, mest markant i de såkaldte ”hængekøjeår”, hvor underskuddet på den offentlige saldo skønnes at være størst, *jf. tabel 1*. Helhedsplanen forbedrer den strukturelle offentlige saldo med samlet 0,7 pct. af BNP i perioden 2041-2045 og halverer dermed dybden af hængekøjen.

Tabel 1 viser initiativernes effekt på den primære saldo i 2025, den gennemsnitlige virkning på den primære saldo i perioderne 2031-2035 og 2041-2045, samt effekten på den finanspolitiske holdbarhed målt ved holdbarhedsindikatoren (HBI).

Tabellen har fokus på de overordnede elementer i Helhedsplanen samt de delinitiativer, hvis virkning på de offentlige finanser ændres efter 2025. Det gælder følgende elementer:

- Forhøjelsen af pensionsalderen med 6 måneder forbedrer de offentlige finanser med stigende styrke frem mod hængekøjeårene svarende til ca. 0,2 pct. af BNP i 2025 voksende til ca. 0,3 pct. af BNP i 2041-45.
- Reduktionen af rentefradraget frem mod 2025 forbedrer de offentlige finanser med tiltagende styrke efter 2025 i takt med at renteniveauerne antages yderligere normaliseret.
- I modsat retning trækker, at effekten på primær saldo af afskaffelsen af grøn check gradvist mindskes over tid, fordi grøn check er fastholdt nominelt.
- Samlet set reduceres væksten i det offentlige forbrug frem mod 2025 i forhold til de beregningstekniske principper i grundforløbet. Da det offentlige forbrug efter 2025 vokser med beregningstekniske forudsætninger (hvilket indebærer,

at udgifterne vokser som andel af økonomien), indebærer det lavere udgiftsniveau i 2025 et svagt stigende bidrag til den offentlige saldo efter 2025.¹

- Vækstinitiativerne i *Vækst 2016* svækker saldoen med godt 0,1 pct. af BNP i 2025. Virkningen stiger til ca. 0,2 pct. af BNP frem mod 2041-45 hovedsageligt som følge af, at ACE-fradraget – som kun gælder for ny egenkapital – gradvist omfatter en større og større del af den udestående egenkapital. Den varige virkning af vækstinitiativerne i *Vækst 2016* skønnes til ca. 0,25 pct. af BNP.
- Den samlede virkning af den foreslåede obligatoriske pensionsopsparing og ny model for aldersopsparing er omtrent neutral i 2025, men medfører en mindre svækkelse af saldoen i 2041-45 på 0,05 pct. af BNP.
- Løftet af de offentlige investeringer i årene frem mod 2025 udfases gradvist over en 10-årig periode frem mod 2035². Det bidrager til en forbedring af den primære saldo med ¼ pct. af BNP i 2041-2045 i forhold til saldoeffekten i 2025.
- Regeringens boligskatteudspil indebærer isoleret set en svækkelse af den offentlige saldo på godt 0,1 pct. af BNP i 2025. Det gradvise bortfald og nominel fastholdelse af de nye skatterabatter, der gives ved overgangen den nye boligbeskatning, skønnes at forbedre den primære saldo med 0,10 pct. fra 2025 til 2041-45. Hertil kommer virkningen af bortfald og nominel fastholdelse af eksisterende nedslag i ejendomsbeskatningen (primært bortfald af 1998-nedslag), som skønnes at forbedre den primære saldo med 0,05 pct. af BNP fra 2025 til 2041-2045³.

For de dele af tabel 2B og 2C i *DK2025 – Et Stærkere Danmark*, som indgår under de overordnede grupperinger i tabel 1, vil virkningen på den primære offentlige saldo efter 2025 og på holdbarhedsindikatoren være på linje med effekten i 2025, som fremgår af tabel 2B og 2C. Det gælder for eksempel for delementerne under *JobReform fase II* og *omlægningen af SU-systemet*.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister

¹ Det stigende bidrag til forbedring af de offentlige finanser fremgår ved at sammenholde "*Råderum i grundforløb med balance i 2025*" under finansieringselementerne og "*Realvækst i udgifterne til offentlig service på 0,5 pct. om året*" under prioriteringselementerne.

² Bortset fra et mindre beløb til vedligeholdelse af et større offentligt kapitalapparat på langt sigt.

³ Udspillet til ny boligbeskatning indebærer en mærkbar reduktion i provenuet i 2041-45 i forhold til et forløb med gældende skatteregler, dvs. fortsat skattestop for ejendomsværdiskat og stigningsbegrænsning for grundskyld. Det afspejler aflysningen af de fremtidige stigninger i grundskyldsprovenuet, der følger af det nuværende efterslæb. De stigende fremtidige grundskyldsprovenuer, som ville optræde under gældende regler, er imidlertid ikke indregnet i det beregningstekniske 2025-grundforløb. Puljen til skatterabatter til eksisterende boligejere ved overgangen til det nye vurderingssystem, som i 2025 udgør ca. 2½ mia. kr., skønnes at aftage til ca. ½ mia. kr. i 2041-45. Derudover skønnes det gradvise bortfald af 1998-nedslag og nominelt fastholdte pensionistnedslag at medføre en stigning i provenuet fra 2025 til 2041-45 på ca. 1 mia. kr.

Tabel 1

Dekomponering af forbedring af hængekøjeudfordringen hængekøjen, pct. af BNP

	2025	2031-2035	2041-2045	Varig virkning / HBI
1. Strukturel saldo i et beregningsteknisk forløb uden nye initiativer	-0,05	-0,90	-1,40	0,70
1a. Opstramning i 2025 for at sikre balance i 2025	0,05	0,05	0,05	0,05
2. Strukturel saldo i et forløb uden nye initiativer men med balance i 2025	0,00	-0,85	-1,35	0,75
3. Finansiering	2,70	2,90	3,00	2,50
Råderum i grundforløb med balance i 2025 (virkning af real nulvækst til 2025 angivet i 2017 BNP-niveau)	1,85	2,00	2,05	1,80
Reserveret finansiering fra Jobreform fase I mv.	0,05	0,05	0,05	0,05
Afskaffelse af grøn check	0,15	0,10	0,10	0,05
Reduktion af rentefradrag	0,20	0,25	0,25	0,25
Beskæftigelsesfremmende justeringer af overførselssystemet mv.	0,10	0,10	0,10	0,10
Omlægning af SU-systemet	0,15	0,15	0,15	0,15
Forøgelse af pensionsalderen med 6 måneder	0,20	0,25	0,30	0,05
4. Prioriteringer	-2,70	-2,55	-2,50	-2,45
Jobreform fase II	-0,55	-0,55	-0,55	-0,55
Vækst 2016	-0,10	-0,15	-0,20	-0,25
- Heraf fradrag for forrentning af egenkapital (ACE)	-0,05	-0,10	-0,15	-0,20
Skattestop på punktafgifter	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05
Styrket pensionsopsparing (obligatorisk opsparing og ændringer vedr. alderspension)	0,00	-0,05	-0,05	0,00
Realvækst i udgifterne til offentlig service på 0,5 pct. om året	-0,95	-1,00	-1,05	-0,95
Løft af de offentlige investeringer	-0,25	-0,05	0,00	-0,05
Reserve til uforudsete hændelser	-0,65	-0,65	-0,65	-0,60
Provenu fra ejendomsværdiskat og grundskyld mv. i forhold til grundforløb				
- Under gældende regler: Gradvist bortfald af 1998-nedslag mv. ¹⁾	0,00	0,05	0,05	0,00
- Nye vurderinger og reserve til tryghed for boligejerne mv.	-0,10	-0,05	0,00	0,00
Boligskatteprovenu i alt – bortfald af eksisterende og nye skattemedslag:	-0,10	0,00	0,05	0,00
5. Nettovirkning på primær saldo af initiativer og mål om balance i 2025 (1a+3+4)	0,05	0,40	0,50	0,10
6. Rentevirkninger	0,00	0,05	0,20	-
Strukturel saldo i DK2025 med nye initiativer (1+5+6)	0,00	-0,45	-0,70	0,80

Anm.: De viste beløb er afundet til nærmeste 0,05 pct. af BNP. Som følge af afrundinger svarer summen af enkeltkomponenter ikke nødvendigvis til totaler.

1) Angiver provenuvirkningen af det gradvise bortfald af 1998-nedslag og nominelt fastholdte pensionistnedslag, som følger af gældende regler, målt i forhold til 2025 (efter tilbageløb).

Kilde: DK2025 og egne beregninger.