



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

25. oktober 2016

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 479 (Alm. del) af 2. september 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

### Spørgsmål

Ministeren bedes beregne den samlede virkning på den disponible indkomst i kroner og øre, og i pct., af at indføre mindreregulering i 2024-25, afskaffe grøn check, og at afskaffe PSO-afgiften.

Ministeren bedes i sit svar oplyse virkningen af hvert initiativ for sig i hvert af årene frem mod 2025 for alle de overførsler, der omfattes af mindreregulering i regeringens forslag.

### Svar

Der trækkes i spørgsmålet tre delelementer ud af en samlet Jobreform. Disse delelementer bidrager bl.a. til, at man kan finansiere en skattelempelse i indfasningsårene, som ligeledes øger de disponible indkomster. Vurderingen af de tre delelementer giver derfor ikke et retvisende billede af effekterne på den gennemsnitlige indkomst af regeringens Jobreform mv.

Den grønne check afhænger af indkomst og antal børn. I 2017 kan ”checken” højst udgøre 1.650 kr., hvoraf de 430 kr. er betinget af, at der er mindst 2 børn i husstanden og andre 280 kr. er betinget af, at indkomsten er under 226.900 kr. De resterende 940 kr. samt tillægget for børn på op til 430 kr. indkomstafrappes med 7½ pct. af den del af indkomsten der overstiger 388.200 kr. Det indebærer, at personer med en indkomst på mere end 406.500 kr. ikke kan modtage den grønne check.

For befolkningen som helhed udgør den grønne check 716 kr. pr. person i gennemsnit i 2017, hvilket indebærer, at den gennemsnitlige disponible indkomst reduceres med 716 kr. i 2017, hvis den grønne check afskaffes med virkning fra 2017.

Efter gældende regler reduceres den grønne check, så den fra 2019 og frem er ca. 7 pct. lavere end i 2017. Reduktionen er en konsekvens af en delaftale til vækstpakke 2014 om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO. Dertil kommer, at den grønne check er fastholdt nominelt, hvilket indebærer, at realværdien af den grønne check gradvist aftager over tid. Samlet set betyder det, at den negative virkning på den disponible indkomst pr. person af en afskaffelse af den grønne check falder fra 716 kr. i 2017 til 540 kr. i 2025 opgjort i 2017-niveau, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1****Virkning på den disponible indkomst af tre elementer fra Jobreformens fase II, 2017-25 i 2017-niveau**

Kr. årligt	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Afskaffelse af GrønCheck</b>	<b>-716</b>	<b>-696</b>	<b>-660</b>	<b>-626</b>	<b>-609</b>	<b>-591</b>	<b>-574</b>	<b>-557</b>	<b>-540</b>
<b>Afskaffelse af PSO</b>	<b>218</b>	<b>454</b>	<b>637</b>	<b>869</b>	<b>1.109</b>	<b>1.188</b>	<b>1.203</b>	<b>1.206</b>	<b>1.208</b>
<b>Mindreregulering i 2024-25</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-83</b>	<b>-166</b>
<i>Heraf</i>									
- Dagpenge <sup>1)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-11	-22
- Kontanthjælp <sup>2)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-14	-27
- Andre ledighedsydelse <sup>3)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-4	-8
- Sygedagpenge <sup>4)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-12	-25
- Førtidspension <sup>5)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-24	-47
- Efterløn <sup>6)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-8	-15
- Folkepension <sup>7)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-7	-14
- Kontingent til A-kasse <sup>8)</sup>	0	0	0	0	0	0	0	-4	-7
<b>Samlet</b>	<b>-498</b>	<b>-242</b>	<b>-23</b>	<b>243</b>	<b>500</b>	<b>597</b>	<b>629</b>	<b>566</b>	<b>502</b>

Anm.: Opgjort som virkningen pr. person uden familieækvivalering og dermed også uden indregning af stordriftsfordele ved at være flere i familien om at dele de fælles udgifter.

- 1) A-dagpenge og feriedagpenge, 2) Skattepligtig kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse mv., 3) Bl.a. revalidering og uddannelsesgodtgørelse, 4) Syge- og barselsdagpenge, herunder også reffusion til arbejdsgivere, 5) Førtidspension, ressourceforløbsydelse og tilskud til flexløn, 6) Efterløn og ledighedsydelse, 7) Folkepension til personer, der ikke kompenseres og 8) Skatteværdien af, at udgiften til ledighedsforsikring (ekskl. administrationsomkostninger) reduceres.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Afskaffelse af PSO-afgiften reducerer husholdningernes udgifter til elforbrug og svarer dermed til en øget realværdi af de disponible indkomster. Afskaffelsen vil også reducere udgifterne til elforbrug for virksomheder og for offentlige institutioner. Lavere udgifter for virksomhederne afspejler sig i husholdningernes økonomi gennem højere løn, lavere priser og øget udbytte af indenlandske aktier. Tilsvarende vil lavere udgifter for de offentlige institutioner alt andet lige indebære øget offentlig service, hvilket øger forbrugsværdien af de disponible indkomster.

Samlet set vurderes afskaffelse af PSO-afgiften at bidrage til en styrkelse af befolkningens disponible indkomster med i størrelsesordenen 1.200 kr. årligt pr. person i gennemsnit, når afgiften er fuld udfaset. Styrkelsen kommer gradvist, idet afviklingen af PSO-afgiften gennemføres over en 6-årig periode, så den er fuldt afviklet i 2022. Da den grønne check afskaffes fuldt ud fra 2017, er den samlede virkning på befolkningens disponible indkomster af GrønCheck og PSO i gennemsnit negativ i de første par år. Fra 2019 og frem vil gevinsten ved afviklingen af PSO-afgiften overstige tabet som følge af afskaffelsen af den Grønne check. Gevinsten vil i øvrigt være stigende over tid, idet den Grønne check som nævnt er et fast nominelt beløb, og realværdien er derfor aftagende.

Det skal bemærkes, at afskaffelsen af PSO-afgiften, udover de her indregnede virkninger, også bidrager til øget produktivitet som følge af bedre ressourceudnyttelse i produktionen. Det skønnes, at denne produktivitetsgevinst via virkning på realløn og afledt virkning på overførselsindkomster mv. afspejler sig i en stigning i de disponible indkomster på 260 kr. i gennemsnit. Denne gevinst fra øget produk-

tivitet indgår ikke i tabel 1, men er indregnet som en del af *Et stærkere Danmark – Vækst 2016*.

Med henblik på en yderligere styrkelse af det økonomiske incitament til beskæftigelse og at øge råderummet til andre indsatsområder, foreslås det med Jobreformen at fortsætte den mindreregulering af de skattepligtige satsregulerede indkomstoverførsler, som blev indført med 2012-skattereformen, i yderligere 2 år, dvs. i 2024 og 2025. Folkepensionister uden høje supplerende indkomster friholdes for den afdæmpede regulering.

Den afdæmpede regulering vurderes at bidrage til en reduktion i befolkningens disponible indkomster med i gennemsnit 83 kr. i 2024 og 166 kr. i 2025. Virkningen på de disponible indkomster af en afdæmpet regulering skal ses i sammenhæng med, at en lavere ydelse indebærer lavere skat og højere boligstøtte. Endvidere afspejler virkningen på den gennemsnitlige disponible indkomst, at der frem mod 2025 forventes et fald i antallet af overførselsmodtagere, herunder særligt færre efterlønsmodtagere end i dag.

Opgjort i procent af den disponible indkomst er virkningen af de tre elementer meget beskeden, svarende til en reduktion på 0,2 pct. i 2017 til en forøgelse på 0,2 pct. i 2025, jf. tabel 2.

**Tabel 2**

**Virkning på den disponible indkomst af tre elementer fra Jobreformens fase II, 2017-25 i 2017-niveau**

Procent	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Afskaffelse af GrønCheck</b>	<b>-0,29</b>	<b>-0,28</b>	<b>-0,27</b>	<b>-0,26</b>	<b>-0,25</b>	<b>-0,24</b>	<b>-0,23</b>	<b>-0,23</b>	<b>-0,22</b>
<b>Afskaffelse af PSO</b>	<b>0,09</b>	<b>0,19</b>	<b>0,26</b>	<b>0,35</b>	<b>0,45</b>	<b>0,48</b>	<b>0,49</b>	<b>0,49</b>	<b>0,49</b>
<b>Mindreregulering i 2024-25</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-0,03</b>	<b>-0,07</b>
<i>Heraf</i>									
- Dagpenge	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	-0,01
- Kontanthjælp	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	-0,01
- Andre ledighedsydelse	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,00	-0,00
- Sygedagpenge	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	-0,01
- Førtidspension	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	-0,02
- Efterløn	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,00	-0,01
- Folkepension	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,00	-0,01
- Kontingent til A-kasse	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,00	-0,00
<b>Samlet</b>	<b>-0,20</b>	<b>-0,10</b>	<b>-0,01</b>	<b>0,10</b>	<b>0,20</b>	<b>0,24</b>	<b>0,26</b>	<b>0,23</b>	<b>0,21</b>

Anm.: Se anmærkning til tabel 1. Opgjort i procent af disponibel indkomst for nye regelændringer (vedtagne skatteændringer frem mod 2025 indgår).

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen  
Finansminister