



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 6. september 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 443 (Alm. del – § 7. Finansministeriet) af 15. august 2016

Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvad en årlig besparelse i den offentlige sektor på 130 mia. kr. svarer til opgjort i følgende:

- Pædagoger ansat i den offentlige sektor og målt i fuldtidspersoner
- Skolelærere ansat i den offentlige sektor og målt i fuldtidspersoner
- Sygeplejesker ansat i den offentlige sektor og målt i fuldtidspersoner
- SOSU-assistenters ansat i den offentlige sektor og målt i fuldtidspersoner
- Et gennemsnitligt offentligt sygehus
- En gennemsnitlig folkeskole
- Et gennemsnitligt offentligt plejehjem
- En gennemsnitlig offentlig daginstitution.

Svar

En besparelse i den offentlige sektor på 130 mia. kr. vil svare til en reduktion af de offentlige forbrugsudgifter på ca. 25 pct., og indebære vidtgående ændringer af den offentlige sektor og dansk økonomi. En konkret vurdering af en besparelse i denne størrelsesorden vil være forbundet med meget stor usikkerhed, og generelt afhænge af, hvor lang en tidshorisont reduktionen i udgifterne indføres over.

Nedenstående beregninger er derfor alene udtryk for et isoleret regneeksempel, der har til formål at vise hvor mange pædagoger, offentlige sygehuse mv., som 130 mia. kr. svarer til med afsæt i opgjorte gennemsnitslønnings/priser. Der er således ikke tale om en vurdering på dansk økonomi som følge af en besparelse i de offentlige udgifter på 130 mia. kr. Resultaterne kan derfor ikke opfattes som en beregning af konsekvenserne for den offentlige beskæftigelse af en sådan besparelse. Det kan i den sammenhæng bemærkes, at resultaterne overstiger det faktiske antal ansatte.

Regneeksemplet for pædagoger, skolelærere, sygeplejesker eller SOSU-assistenters er baseret på en gennemsnitsbetragtning for en offentlig fuldtidsansat baseret på overenskomst- og løndata i 2015 i kommuner og regioner, *jf. tabel 1*. Der foreligger ikke en opgørelse af overhead for disse personalegrupper. Der er i beregningen antaget et overhead på 20 pct. af lønudgiften.

Tabel 1**Regneeksempel for pædagoger, skolelærere, sygeplejersker eller SOSU-assistenters**

2016-pl	Samlet udgift (Mia. kr.)	Årlig lønudgift tillagt overhead pr. fuldtidsbeskæftigede ¹ (kr.)	1.000 fuldtidsansatte
Pædagoger ²	130	490.000	266
Skolelærere ³	130	590.000	218
Sygeplejersker ⁴	130	560.000	234
SOSU-assistenters ⁵	130	470.000	279

Anm.: 1) For pædagoger, skolelærere, sygeplejersker og SOSU-assistenters er beregningen baseret på de samlede lønudgifter opgjort inkl. pension opgjort pba. fuldtidsansatte tjenestemænd og overenskomstansatte (ekskl. elever, fleksjob og ekstraordinært ansatte) i 2015 i kommuner og regioner. I tilfælde af flere stillingskategorier, er der lagt et vægtet gennemsnit til grund. Der er foretaget en opregning til 2016-priser og afrundet til nærmeste 10.000 kr. 2) Omfatter overenskomstmåderne pædagogisk personale i daginstitution/klub/skolefritidsordning samt pædagogisk personale i dagplejeordninger. 3) Omfatter stillingskategorierne lærere, timelønnede lærere, øvelsesskolelærere og øvrige lærere mv. indenfor overenskomstmådet lærere m.fl. i folkeskole og specialundervisning. 4) Omfatter stillingskategorierne ledende og almindelige sygeplejersker. 5) Omfatter overenskomstmådet social- og sundhedspersonale.

Kilde: Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), egne skøn og beregninger.

Beregningerne af antallet af institutioner er foretaget på baggrund af en opgørelse af kommunernes og regionernes realiserede nettodrifudsudgifter i 2015 til hhv. folkeskoler, daginstitutioner mv. samt antallet af institutioner, *jf. tabel 2*. Det bemærkes i den sammenhæng, at forældrebetaling indgår i opgørelsen af kommunernes *nettodrifudsudgifter* til daginstitutioner. Opgørelsen er således ikke udtryk for kommunernes samlede bruttodrifudsudgifter pr. daginstitution.

Det skal i den sammenhæng bemærkes, at institutionerne varierer betydeligt i størrelse mv., og beregningen af gennemsnitsomkostninger er således alene et beregningsteknisk og hypotetisk regneeksempel. Der er eksempelvis stor forskel på de offentlige udgifter til Rigshospitalet og Bornholms sygehus.

Det er ikke muligt at opgøre den gennemsnitlige omkostning pr. plejehjem, idet der ikke findes en fyldestgørende national opgørelse af antal plejehjem.

Tabel 2**Regneeksempel for somatiske sygehuse, folkeskoler eller daginstitutioner**

2016-pl	Samlet udgift (Mia. kr.)	Beregningsteknisk opgørelse af nettodriftsudgifter pr. institution	Antal institutioner
Somatiske sygehuse ¹	130	3 mia. kr.	43
Folkeskoler ²	130	28 mio. kr.	4.719
Daginstitutioner ³	130	5 mio. kr.	24.315

Anm.: 1) Opgørelsen af antallet af sygehuse er baseret på metoden som anvendes i Rapporterne om produktivitet på offentlige, somatiske sygehuse. Det indebærer, at opgørelsen er baseret på sygehusenheder med samme ledelse, som kan dække over sygehuse på flere matrikler. Efter denne metode er der 24 offentlige sygehuse. Opgørelsen af udgifter til offentlige somatiske sygehuse er baseret på regionernes udgifter til sygehuse fratrukket regionernes udgifter til private sygehus og regionernes udgifter til psykiatriske sygehuse. Regionernes nettodriftsudgifter til offentlige, somatiske sygehuse er opgjort til ca. 72 mia. kr.

2) I 2015 var der 1.290 almindelige folkeskoler. Kommunernes nettodriftsudgifter til folkeskoler er opgjort til 35,5 mia. kr. i 2015. Opgørelsen er afgrænset til funktion 3.22.01. Folkeskoler i kommunernes regnskaber for 2015.

3) Der forelægger ikke en opgørelse af antallet af daginstitutioner i 2015. Opgørelsen tager således afsæt i antallet af kommunale og selvejende vuggestuer, børnehaver og integrerede institutioner i 2014. I 2014 var der 3.281 vuggestuer, børnehaver og integrerede institutioner. Det skal bemærkes, at opgørelsen er baseret på kommunernes indberetninger. Kommunerne kan selv beslutte, om de vil indberette antal institutioner, som afgrænset ud fra bestyrelsen eller antal enheder, som typisk afgrænses geografisk. Kommunernes nettodriftsudgifter til kommunale og selvejende daginstitutioner er opgjort til 17,5 mia. kr. i 2015. Opgørelsen er afgrænset til funktionerne 5.25.13. Integrerede institutioner og 5.25.14. Daginstitutioner i kommunernes regnskaber for 2015. Det skal bemærkes, at opgørelsen ikke omfatter udgifter, der ikke kan henføres direkte til institutionerne, herunder eksempelvis udgifter til støttekorps, tilsyn og søskendetilskud. Endvidere bemærkes, at de samlede nettodriftsudgifter til dagtilbudsområdet udgør 24,6 mia. kr. opgjort inkl. dagpleje, private ordninger, udgifter til fælles formål mv.

Kilde: Danmarks Statistik, Danske Regioner, Sundheds- og Ældreministeriet, Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling og egne beregninger.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister