



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

5. september 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 380 (Alm. del – § 7. Finansministeriet) af 29. juni 2016

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvordan det vil påvirke BNP, beskæftigelsen og de offentlige finanser, hvis man afskaffer 225-timers-reglen, integrationsydelsen, opspæringsprincipper på børnepenge og folkepension for flygtninge, besparelser på forskning og uddannelser (Finansloven 2016), besparelser på kulturområdet (Finansloven 2016), besparelser på klimaområdet (Finansloven 2016), besparelser på udviklingsbistanden (Finansloven 2016), og hvis man finansierer asyludgifter over udviklingsbistanden? Det bedes opgjort for perioden 2016-2025, og det bedes opgjort for hvert af årene samt akkumuleret.

Svar

Vedlagte besvarelse erstatter tidligere fremsendte besvarelse af *Finansudvalgets spørgsmål nr. 380 af 29. juni 2016*.

Det bemærkes indledningsvist, at *Finansudvalgets spørgsmål nr. 380 og 407-410 af 29. juni 2016* besvares under ét nedenfor, da en betydelig del af forslagene, der bedes redegjort for, indgår i alle fem spørgsmål.

I besvarelsen vurderes virkning af de enkelte forslag på de offentlige finanser, BNP og beskæftigelsen i det omfang, det er muligt ud fra de forudsætninger, der er anført i spørgsmålene. Besvarelsen er som udgangspunkt baseret på de varige virkninger¹ på de offentlige finanser, BNP og beskæftigelsen. I *tabel 1* er effekten af de i alt 47 forslag, der er nævnt i *Finansudvalgets spørgsmål nr. 380 og 407-410*, opsummeret.

Det skal understreges, at der er tale om isolerede betragtninger, med afsæt i en vurdering af de enkelte forslag.

I *Finansudvalgets spørgsmål nr. 407-410* er der spurgt til en samlet vurdering af forslagene i de respektive spørgsmål. Det er ikke vurderet muligt, da det for en stor del af forslagene ikke har været muligt at angive specifikke konsekvenser på de offentlige finanser mv.

¹ Effekten på de offentlige finanser er i en række tilfælde opgjort som udgiftsvirkningen i 2025. Dette er nærmere specificeret i *tabel 1*.

Tabel 1

Forslag i folketingsspørgsmål nr. 380 og 407-410

Mia. kr., 2016-priser/niveau*	Virkning på off. saldo	Virkning på BNP	Virkning på beskæftigelse (1.000 personer)
1. Afskaffer 225-timers-reglen ^{1,2)}	-0,1	-	-0,2
2. Afskaffer kontanthjælpsloftet ^{1,2)}	-0,4	-	-0,5
3. Afskaffer integrationsydelsen ¹⁾	-1,0**	-	-1,0
4. Afskaffer opsparingsprincipper på børnepenge og folkepension for flygtninge	-0,2**	-	-
5. Annullerer besparelser på forskning og uddannelser (Finansloven 2016) ^{3,4)***}	-3,9	-	-
6. Annullerer besparelser på kulturområdet (Finansloven 2016) ^{3)***}	-0,3	-	-
7. Annullerer besparelser på klimaområdet (Finansloven 2016) ⁵⁾	-	-	-
8. Annullerer besparelser på udviklingsbistanden (Finansloven 2016)	-2,6**	-	-
9. Hæver udviklingsbistanden til 1 pct. af BNI	-7,2**	-	-
10. Maksimalt lader 10 pct. af udviklingsbistanden anvende til præasyludgifter ⁶⁾	-2,8**	-	-
11. Etablerer en særlig pulje på 5.000 boliger til de flygtninge, der kommer til Danmark ⁷⁾	-	-	-
12. Indfører et socialt frikort, hvor udsatte borgere i en afgrænset periode skal kunne tjene et mindre beløb skattefrit og uden modregning i ydelser ⁸⁾	-	-	-
13. Lader den årlige vækst i den offentlige sektor vokse med 0,6 pct. årligt frem mod 2025 ^{9)***}	12,7**	-	-
14. Øger beskæftigelsesfradraget med 8 mia. kr.	-8,0	2,9	3,9
15. Sænker marginalsatten fra ca. 56 pct. til 50 pct.	-3,8	5,4	4,5
16. Gennemfører alle tiltag beskrevet i aftalen om Togfonden ^{10) ***}	-3,5**	-	-
17. Hæver grænsen for, hvor meget man som enlig forsørger kan tjene uden at miste sin friplads i daginstitutionen og få reduceret sin bolig-sikring fra 221.500kr. til 331.500 kr. ¹¹⁾	-1,1	-	-
18. Finansierer asyludgifter over udviklingsbistanden ¹²⁾	-	-	-
19. Opretter en it-portal for alle statslige puljer (jf. beslutningsforslag 2, folketingsåret 2015-16) ⁹⁾	-	-	-
20. Bygger 10.000 almene boliger med lav husleje finansieret af staten ¹³⁾	-0,2**	-	-
21. Uddanner særlige bistandsadvokater, som skal tilkaldes ved alle anmeldelser om seksualforbrydelser og (2) uddanner og efteruddanner polititjenestemænd i passende modtagelse og behandling af ofre for seksualforbrydelser samt samling af efterforskningen i særlige enheder m.v. (jf. beslutningsforslag 34, folketingsåret 2015-16) ⁸⁾	-	-	-
22. Midlertidigt stop for udlicitering af ældrepleje (jf. beslutningsforslag 50, folketingsåret 2015-16) ⁹⁾	-	-	-
23. Ændrer rentesatsen på SU-lån under studietiden og i den efterfølgende afbetalingsperiode, så renten følger diskontoen (jf. beslutningsforslag 78, folketingsåret 2015-16) ¹⁴⁾	-0,1	-	-
24. Indfører indberetningspligt for virksomheder, der via deres platform hjælper en skattepligtig med at udleje dennes bolig eller dele heraf (jf. beslutningsforslag 82, folketingsåret 2015-16) ¹⁵⁾	-	-	-
25. Lader servicelovens ledsagerordning komme til at omfatte socialpædagogisk bistand (jf. beslutningsforslag 86, folketingsåret 2015-16) ⁸⁾	-	-	-

Tabel 1

Forslag i folketingssspørgsmål nr. 380 og 407-410

Mia. kr., 2016-priser/niveau*	Virkning på off. saldo	Virkning på BNP	Virkning på beskæftigelse (1.000 personer)
26. Sikrer, at sagsbehandlere på området for udsatte børn og unge maksimalt behandler 25 sager ad gangen (jf. beslutningsforslag 100, folketingsåret 2015-16) ¹⁶⁾	-	-	-
27. Annullerer alle planlagte besparelser i SKAT for 2017 og frem (jf. beslutningsforslag 116, folketingsåret 2015-16) ¹⁷⁾ ***	-	-	-
28. Sikrer, at forældre til børn med handicap modtager hjælp efter en samlet vurdering, som dækker familiens og barnets behov, uden hensyn til om behovet imødekommes efter den ene eller anden lov (jf. beslutningsforslag 143, folketingsåret 2015-16) ⁸⁾	-	-	-
29. Indfører test af indhold af pesticidrester i urin som et gratis tilbud til alle kvinder, som påtænker at blive eller er gravide (jf. beslutningsforslag 150, folketingsåret 2015-16) ¹⁸⁾ ***	-75 mio. kr.	-	-
30. Indfører en statslig pulje til PCB-renovering (jf. beslutningsforslag 164, folketingsåret 2015-16) ¹⁹⁾ ***	-50 mio. kr.**	-	-
31. Ændrer servicelovens bestemmelser efter § 45 og § 97 om ledsagerordninger for børn og voksne, så det fremover bliver muligt at spare op til 180 timer sammen (jf. beslutningsforslag 174, folketingsåret 2015-16) ¹⁶⁾	-	-	-
32. Sikrer voldsramte kvinder retten til efterværn i forlængelse af et ophold på et krisecenter (jf. beslutningsforslag 178, folketingsåret 2015-16) ⁹⁾	-	-	-
33. Forbedrer seniorførtidspensionsordningen (jf. beslutningsforslag 179, folketingsåret 2015-16) ¹⁹⁾	-	-	-
34. Forbedrer sagsbehandlingen og forbedrer forholdene for langvarigt syge (jf. beslutningsforslag 180, folketingsåret 2015-16) ²⁰⁾	-	-	-
35. Lemper betingelserne for tilkendelse af førtidspension (jf. beslutningsforslag 181, folketingsåret 2015-16) ⁹⁾	-	-	-
36. Ændrer ressourceforløbsordningen (jf. beslutningsforslag 182, folketingsåret 2015-16) ²⁰⁾	-	-	-
37. Forbedrer fleksjobordningen (jf. beslutningsforslag 183, folketingsåret 2015-16) ²⁰⁾	-	-	-
38. Styrker revalideringsindsatsen (jf. beslutningsforslag 184, folketingsåret 2015-16) ²⁰⁾	-	-	-
39. Foretager ændringer af lovgivning m.v. (jf. beslutningsforslag 1, folketingsåret 2015-16), som sikrer: (1) forbedrede forhold ved afhøring af ofre for voldtægt, (2) efteruddannelse af fagpersonale (politi, ansatte i retterne, sundhedspersonale og advokater), (3) analyse af sagsbehandlingen, (4) bedre rådgivning og samtalehjælp til voldtægts ofre, (5) øgede krav til politiets og anklagemyndighedens kommunikation med voldtægts ofre, (6) kriminalisering af uagtsom voldtægt og (7) bedre statistisk materiale på området ⁸⁾	-	-	-
40. Strømliiner og nedsætter tiden for behandlingen af sager om stalking, opretter et netværk for stalkingofre og sikre relevante behandlingsmuligheder, der modsvarer de forskellige stalkerprofiler (jf. beslutningsforslag 4, folketingsåret 2015-16) ⁹⁾	-	-	-
41. Opretter et særligt realkreditinstitut, som enten kan fungere på markedsvilkår med en højere rente eller understøttet af staten i form af enten en vis underskudsdekning eller via rentetilskud (jf. beslutningsforslag 12, folketingsåret 2015-16) ²¹⁾	-	-	-
42. Opretter et uafhængigt prioriteringsinstitut i det danske sundhedsvæsen via sammenlægning af KRIS, RADS, Institut for Rationel Farmakologi, Amgros og dele af Sundhedsstyrelsen (jf. beslutningsforslag 19, folketingsåret 2015-16) ²²⁾	-	-	-

Tabel 1

Forslag i folketingssspørgsmål nr. 380 og 407-410

Mia. kr., 2016-priser/niveau*	Virkning på off. saldo	Virkning på BNP	Virkning på beskæftigelse (1.000 personer)
43. Opretter en uafhængig institution, der skal sikre forskning i alternativ behandling og naturmedicin (jf. beslutningsforslag 67, folketingsåret 2015-16) ^{23)***}	-4 mio. kr.	-	-
44. Opretter en særlig nedslidningspension (jf. beslutningsforslag 80, folketingsåret 2015-16) ²⁰⁾	-	-	-
45. Ophæver § 159 i lov om social service, så forældre ikke skal betale for børn anbragt hos plejefamilier, på opholdssteder eller døgninstitutioner (jf. beslutningsforslag 106, folketingsåret 2015-16) ^{***}	-20-30 mio. kr.	-	-
46. Sikrer, at studerende kan få løn fra et praktiksted, samtidig med at de modtager SU (jf. beslutningsforslag 175, folketingsåret 2015-16) ¹⁶⁾	-	-	-
47. Indfører en ret for forældre med børn under den skolepligtige alder til at gå ned i tid til 30 timer om ugen og en ret til et "barylån" fra staten på 60.000 kr. pr. barn årligt, svarende til 5.000 kr. om måneden ²⁴⁾	-	-	-

Anm.: Der er i vurderingen af de enkelte tiltag ikke taget højde for, at eventuelle engangsforværringer af de offentlige finanser isoleret set kan indebære en øget statslig lånoptagning og dermed øgede renteudgifter. Der er angivet "-" i de tilfælde, hvor det ikke er muligt at beregne virkningen af forslaget eller der ingen virkning er af forslaget. Der er redegjort nærmere herfor i fodnoterne nedenfor.

* Der er afrundet til nærmeste 0,1 mia. kr. For beløb under 0,1 mia. kr. er tallene angivet i mio. kr.

** Angivet som virkningen på de offentlige finanser i 2025.

*** Det er i svaret forudsat, at virkningerne på den offentlige saldo omtrent svarer til de umiddelbare

merudgifter sfa. forslaget. Dvs. at der ikke indregnet et tilbageløb, da dette (varigt) er relativt beskedent fsva. offentlige driftsudgifter. Der er endvidere efter vanlig praksis ikke forudsat en effekt på BNP eller beskæftigelsen sfa. ændret offentligt forbrug, jf. *Regneprincipper og modelanvendelse i Finansministeriet af 22. november 2012.*

- 1) Tiltaget svækker de offentlige finanser og den strukturelle beskæftigelse. Den lavere strukturelle beskæftigelse mindsker også strukturelt BNP. Disse effekter er ikke kvantificerede.
- 2) Effekten er angivet som opgjøret ved vedtagelse af lovforslaget samt efterfølgende opdatering til målgruppe og administrationsomkostninger.
- 3) Med Finansloven for 2016 udvidede regeringen omprioriteringsbidraget på 2 pct. til at omfatte alle større statslige driftsområder, herunder kultur- og uddannelsesområdet. Det reducerer isoleret set bevillingerne på FL16 på kultur- og uddannelsesområdet frem mod 2019. En tilbagerulning af udvidelsen af omprioriteringsbidraget til kultur- og uddannelsesområdet samt de øvrige budgetforbedringer på uddannelses- og kulturområdet skønnes isoleret set at svække de offentlige finanser med i størrelsesorden hhv. 0,3 mia. kr. og 3,9 mia. kr. i 2019 og frem. Omprioriteringsbidraget mv. er dermed teknisk fremskrevet fladt efter 2019, som er det sidste budgetoverslagsår på FL16. Det bemærkes, at omprioriteringsbidraget er beregnet som forskellen mellem det tekniske finanslovsforslag for 2016 og det genfremstillede finanslovsforslag og bygger således på disse aktivitetsforudsætninger på uddannelsesområdet.
- 4) Tilbasningen af forskningsudgifterne på FL16 vedrører udelukkende 2016-2017, og har ikke varig virkning på de offentlige finanser, BNP og beskæftigelsen.
- 5) Tilbagerulningen af reserver og puljer på FL16 på klimaområdet vedrører udelukkende midlertidige reserver/puljer i 2016-2019, og har således ingen varig virkning på offentlige finanser, BNP og beskæftigelse.
- 6) Det er beregningsteknisk forudsat, at DAC-rapporterbare udgifter til flygtningemodtagelse i 2016 (ca. 4,4 mia. kr.) på FL16 fremskrives fladt frem til 2025, vil det indebære en merudgift på ca. 2,8 mia. kr. i 2025, hvis man maksimalt omprioriterer 10 pct. af udviklingsbistanden til præasyludgifter i 2025. Det bemærkes, at det på FFL17 samlet set er forudsat, at de DAC-rapporterbare udgifter til flygtningemodtagelse i 2017 udgør ca. 2,8 mia. kr. Hvis dette beløb fremskrives fladt frem mod 2025 vil det indebære en merudgift på ca. 1,2 mia. kr. i 2025, hvis man maksimalt omprioriterer 10 pct. af udviklingsbistanden til præasyludgifter i 2025.
- 7) Etableringen af en pulje til 5.000 boliger vil indebære en saldovækkelse ét enkelt år, der ikke belaster de offentlige finanser, BNP og beskæftigelsen varigt.
- 8) Beslutningsforslaget indeholder ikke en så præcis og konkret afgrænsning af tiltag mv., at virkningen på de offentlige finanser retvisende kan angives. Det vurderes dog, at forslaget kan medføre potentielle offentlige merudgifter.

Tabel 1

Forslag i folketingssspørgsmål nr. 380 og 407-410

Mia. kr., 2016-priser/niveau*	Virkning på off. saldo	Virkning på BNP	Virkning på beskæftigelse (1.000 personer)
9)	I <i>DK2025 - grundforløb</i> er det reale offentlige forbrug beregningsteknisk forudsat at vokse i gennemsnit med 0,9 pct. om året i 2017-2025. Såfremt den gennemsnitlige vækstrate i det offentlige forbrug i stedet voksede med 0,6 pct. årligt i 2017-2020 vil det indebære en forbedring af de offentlige finanser på i omegnen af 13 mia. kr. (2016-priser) i 2025.		
10)	Hvis alle projekter beskrevet i aftale om Togfonden gennemføres medfører det udgifter på i alt ca. 27 mia. kr. fra 2014-2027. I 2025 udgør udgiften til de aftalte projekter i Togfonden isoleret set 3,5 mia. kr.		
11)	Indkomstgrænsen, som der henvises til (fra 221.500kr. til 331.500 kr.), vedrører kun friplads i daginstitutioner, og ikke boligsikring. Det er fsva. boligsikring forudsat, at man ønsker at hæve indkomstgrænsen med 50 pct. for alle husstandstyper, herunder tillægget til indkomstgrænsen for hvert barn, der bor i husstanden.		
12)	I overensstemmelse med normal praksis søger regeringen allerede i dag at finansiere udgifter til asyl via omprioriteringer inden for den samlede udviklingsbistand. Det vil med afsæt heri ikke umiddelbart være et større provenu ved at lade en større andel af flygtningeudgifterne finansiere ved omprioriteringer inden for udviklingsbistanden		
13)	Den offentlige saldo påvirkes af de faktiske udbetalinger for den statslige ydelsesstøtte til alment nybyggeri over en længere periode fra og med 2019. Den samlede statslige udgift til ydelsesstøtte vil beregningsteknisk udgøre ca. 1,4 mia. kr. I 2025 vil den offentlige saldo isoleret set forværres med ca. 200 mio. kr., svarende til de statslige udbetalinger på ydelsesstøtten i 2025.		
14)	Diskontoen er beregningsteknisk fastsat til det seneste skøn for den korte pengepolitiske rente. Den varige virkning er opgjort som svækkelsen på af den offentlige saldo fra 2030 og frem. Beregnet med afsæt i nuværende regler.		
15)	Der foreligger så vidt vides intet datagrundlag, der vil kunne danne udgangspunkt for et provenuskøn. Herunder bør det bemærkes, at det som udgangspunkt må lægges til grund, at den korrekte skat afregnes.		
16)	Der foreligger ikke aktuelt data, der gør det muligt at beregne virkningen på de offentlige finanser mv. sfa. beslutningsforslaget.		
17)	Regeringen lægger med finanslovsforslaget for 2017 op til en markant styrkelse af skattevæsenet og afsætter i alt 6,8 mia. kr. (2017-pl) i 2017-2020 til formålet.		
18)	Med afsæt i en gennemsnitspris per test på knap 1.300 kr. og antallet af fødsler i 2015, kan de samlede årlige medudgifter estimeres til i størrelsesordenen 75 mio. kr. Det skal bemærkes, at ikke vides, hvor mange der reelt vil benytte sig af tilbuddet, og skønnet for de offentlige udgifter er dermed forbundet med væsentlig usikkerhed.		
19)	I beslutningsforslaget er det foreslået, at puljen skal indeholde et trecifret millionbeløb, således, at der eksempelvis kan uddeles 50 mio. kr. årligt i en årrække. Det lægges her til grund, at der udmøntes 50 mio. kr. årligt (2016-pl).		
20)	Forslagene vurderes at medføre betydelige offentlige merudgifter. De præcise økonomiske konsekvenser afhænger af den konkrete udformning af ordningerne. Det er derfor ikke umiddelbart muligt at vurdere den præcise virkning på de offentlige finanser, BNP og beskæftigelsen.		
21)	Samlet set vurderes forslaget at indebære et samfundsøkonomiske tab, som dog er vanskelig at kvantificere uden kendskab til udlånsomfang og lånevilkår i det statslige realkreditinstitut.		
22)	Det kan ikke pba. beslutningsforslag 19 vurderes, om oprettelsen af et uafhængigt prioriteringsinstitut i via sammenlægning af KRIS, RADS, Institut for Rationel Farmakologi, Amgros og dele af Sundhedsstyrelsen medfører mer- eller mindreudgifter i forhold til i dag.		
23)	Udgifterne til en uafhængig institution, der skal sikre forskning i alternativ behandling og naturmedicin, er estimeret med Videns- og Forskningscenter for Alternativ Behandling (VIFAB), der eksisterede fra 1999 til 2012. Centeret havde udover formidlingsopgaver også en række opgaver indenfor forskning, og det vurderes at være sammenligneligt med den foreslåede uafhængige institution i B 67.		
24)	Forældre har allerede i dag ret til at gå ned i tid men det skal være efter aftale med deres arbejdsgiver. Det er ikke umiddelbart muligt at beregne virkningen, såfremt der indføres en ret uden arbejdsgiverens samtykke. Endvidere er det ikke umiddelbart muligt at beregne virkningen af et "babylån", da det ikke er nærmere specificeret antagelser vedr. rente og tilbagebetalingsordning.		

Kilde: Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 192 (Alm. del) af 9. marts 2016, *DK2025 – grundforløb* og egne beregninger.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister