



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 22. november 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 371 (Alm. del) af 24. juni 2016

Spørgsmål

Ministeren bedes for de følgende modeller oplyse de statslige omkostninger ved indførelsen af et fradrag for investeringer i iværksættervirksomheder:

- 30 pct. fradrag af de første 500.000 kr. investeret.
- 40 pct. fradrag af de første 500.000 kr. investeret.
- 50 pct. fradrag af de første 500.000 kr. investeret.
- 60 pct. fradrag af de første 500.000 kr. investeret.
- 30 pct. fradrag af de første 1.000.000 kr. investeret.
- 40 pct. fradrag af de første 1.000.000 kr. investeret.
- 50 pct. fradrag af de første 1.000.000 kr. investeret.
- 60 pct. fradrag af de første 1.000.000 kr. investeret.

Svar

Det er lagt til grund for besvarelsen, at der er tale om en ordning, der giver fysiske personer fradrag for investeringer i aktier i små, unoterede selskaber i forbindelse med selskabets stiftelse eller ved en senere kapitaludvidelse.

Derudover er det lagt til grund for besvarelsen, at fradraget pr. person er maksimeret til fx 30 pct. af de første 500.000 kr. investeret. Dvs., at hvis der investeres præcis 500.000 kr. udgør fradraget 150.000 kr. ($=0,3 \cdot 500.000$). Yderligere investeringer udløser ikke større fradrag.

Besvarelsen beror desuden på, at der vil være tale om et ligningsmæssigt fradrag. Skatteværdien af det ligningsmæssige fradrag aftrappes fra 26,91 pct. i 2017 til 24,91 pct. i 2019 og frem (ekskl. kirkeskat).

Det vurderes med betydelig usikkerhed, at det umiddelbare varige mindreprovenu ved et fradrag på 30 pct. af de første 500.000 kr. investeret udgør ca. 60 mio. kr. og ca. 110 mio. kr., hvis fradraget udgør 60 pct., *jf. tabel 1*. Efter tilbageløb og adfærd skønnes mindreprovenuet at udgøre hhv. 40 mio. kr. og 80 mio. kr., *jf. tabel 1*.

Såfremt der i stedet kan opnås fradrag for de første 1.000.000 kr. investeret pr. person, udgør det umiddelbare varige mindreprovenu ca. 80 mio. kr. ved et

fradrag på 30 pct. og ca. 160 mio. kr. ved et fradrag på 60 pct. Det svarer til et mindreprovenu efter tilbagebøb og adfærd på hhv. 60 mio. kr. og 120 mio. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1

Varig provenuvirkning ved forskellige fradragstørrelser for investeringer op til hhv. 500.000 kr. og 1.000.000 kr.

(Mio. kr., 2017-niveau)	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbagebøb ¹⁾	Mindreprovenu efter tilbagebøb og adfærd
Fradrag for de første 500.000 kr. investeret			
30 pct. (fradrag op til 150.000 kr.)	60	40	40
40 pct. (fradrag op til 200.000 kr.)	70	60	60
50 pct. (fradrag op til 250.000 kr.)	90	70	70
60 pct. (fradrag op til 300.000 kr.)	110	80	80
Fradrag for de første 1.000.000 kr. investeret			
30 pct. (fradrag op til 300.000 kr.)	80	60	60
40 pct. (fradrag op til 400.000 kr.)	110	80	80
50 pct. (fradrag op til 500.000 kr.)	140	100	100
60 pct. (fradrag op til 600.000 kr.)	160	120	120

1) Der er indregnet et tilbagebøb på 24,5 pct.

Anm.: Privenuvurderingerne er forbundet med betydelig usikkerhed.

Kilde: Skatteministeriet.

Et investorfradrag, der kun gives til investeringer i visse virksomheder, er selektivt og indebærer derfor statsstøtte. Et sådant investorfradrag vil derfor skulle overholde EU's statsstøtteregler og evt. statsstøttegodkendes af Europa-Kommissionen, inden det kan træde i kraft.

Det bemærkes i øvrigt, at provenuvurderingen vedr. investorfradraget i regeringens udspil *Vækst 2016* er revurderet bl.a. på baggrund af erfaringerne med den svenske ordning. Derudover er de svenske regler for investorfradrag ændret som følge af Europa-Kommissionens nye retningslinjer for statsstøtte til fremme af finansiering af risikoinvesteringer, (2014/ C 19/04), således at investor skal være uafhængig af det selskab, der investeres i for at kunne opnå fradraget.

Det reviderede provenuskøn fremgår af tabel 2. Der er tale om en nedjustering af det årlige varige mindreprovenu efter tilbagebøb og adfærd på ca. 95 mio. kr.

Tabel 2**Provenuvirkning ved indførelse af et investorfradrag på 50 pct. af en investering på 650.000 kr.**

Mio. kr. (2017-niveau)	2017	2018	2019	2020	Varigt
Umiddelbart mindreprovenu	110	110	110	110	110
Mindreprovenu efter tilbageløb	90	80	80	80	80
Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	90	80	80	80	80

Anm.: Skatteværdien af det ligningsmæssige fradrag aftrappes fra 26,91 pct. i 2017 til 24,91 pct. ekskl. kirkeskat.

Kilde: Skatteministeriet.

Det skal understreges, at vurderingen af såvel den umiddelbare provenuvirkning som de afledte virkninger af indførelsen af et investorfradrag er forbundet med betydelig usikkerhed.

De afledte virkninger på de offentlige finanser af et investorfradrag må forventes at bestå af flere modsatrettede incitamentsvirkninger, som hver for sig kan være positive (og dermed aflaste finansieringsbehovet) eller negative (hvorved finansieringsbehovet øges).

Blandt sidstnævnte kan særligt nævnes, at et fradrag medfører en tilskyndelse til mere systematisk at indrette ejerskabsmønstre i nystartede virksomheder med henblik på størst mulig anvendelse af fradraget. Det må forventes særligt at gøre sig gældende, når fradragets størrelse og skatteværdi er høj. Der er ikke i de anførte skøn indregnet en ekstra effekt heraf i takt med, at skatteværdien øges.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister