



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 14. juni 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 244 (Alm. del) af 13. april 2016

Spørgsmål

Hvordan er den strukturelle saldo i hvert år frem til 2025 isoleret set påvirket af opjusteringen af antallet af ikke-vestlige indvandrere i Konvergensprogram 2016 i forhold til regeringens seneste fremskrivning? Ministeren bedes angive svaret i mia. kr. og i pct. af BNP i tabelform.

Svar

I *Danmarks Konvergensprogram 2016* er der foretaget en opjustering af antallet af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med knap 100.000 personer fra og med 2015 til 2020. Der er stor usikkerhed om antallet.

De øgede udgifter til indkomstoverførsler (navnlig integrationsydelse) i forbindelse med opjusteringen af flygtningetilstrømningen skønnes i 2020 at blive omtrent modgået af, at de nytilkomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge efterhånden forventes at komme i beskæftigelse, *jf. Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 255 (Alm. del) af 19. april 2016*. I årene efter 2020 ville skattebetalingerne overstige indkomstoverførslerne som følge af, at beskæftigelsen blandt flygtninge og familiesammenførte til flygtninge gradvist forudsættes at stige, *jf. tabel 1*.

Det opjusterede antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge vil medføre et udgiftspres på de offentlige forbrugsudgifter. Størrelsen af dette udgiftspres kan mekanisk anslås ved det såkaldte demografiske træk på de offentlige forbrugsudgifter. I Konvergensprogrammet er det demografiske træk opjusteret med ca. 6 ½ mia. kr. i 2020 som følge af det opjusterede antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. I årene frem mod 2020 vil udgiftspreset på de offentlige forbrugsudgifter skulle håndteres indenfor rammerne af det økonomiske råderum, der er foreneligt med målsætningen om offentlig balance i 2020, *jf. Danmarks Konvergensprogram 2016*. Da der ikke er flere indtægter, er der heller ikke plads til større forbrugsudgifter samlet set. Derfor påvirker det øgede demografiske træk ikke den offentlige saldo frem mod 2020.

I årene efter 2020 er udviklingen i de offentlige finanser i Konvergensprogrammet fremskrevet efter beregningstekniske principper. De betyder, at de offentlige forbrugsudgifter fremskrives med det demografiske træk og velstandsudviklingen.

Det demografiske træk på de offentlige forbrugsudgifter fra det opjusterede antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge betyder isoleret set i det beregningstekniske forløb, at de offentlige forbrugsudgifter gradvist forøges med ca. 3,6 mia. kr. fra 2020 til 2025. Det svækker den offentlige saldo i det beregningstekniske forløb.

Tabel 1

Ændring i offentlig saldo af et opjusteret antal flygtning og familiesammenførte til flygtninge 2017-2025

	Planlægningshorisont				Beregningsteknisk forløb				
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Mia. kr.									
Skat og overførsler	-0,7	-0,7	-0,5	-0,2	0,2	0,6	0,9	1,2	1,3
Offentligt forbrug	-	-	-	-	-1,1	-2,0	-2,6	-3,2	-3,6
Strukturel saldo (primær saldo)	-0,7	-0,7	-0,5	-0,2	-0,9	-1,4	-1,7	-2,0	-2,3
Memopost:									
Demografisk træk	2,0	3,8	5,2	6,4	7,5	8,4	9,0	9,6	10,0

Anm: Det demografiske træk i tabel 1 er virkning af et opjusteret antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.

Kilde: Danmarks Konvergensprogram 2016 og egne beregninger.

Det skal understreges, at forløbet efter 2020 udelukkende afspejler beregningstekniske antagelser.

Det skal helt generelt påpeges, at beregningen af det demografiske træk på de offentlige forbrugsudgifter er en mekanisk beregning, der viser det udgiftstræk på det offentlige forbrug, som befolkningsudviklingen isoleret set medfører, såfremt den reale udgift pr. bruger fastholdes uændret. Der er en række forbehold, som skal holdes for øje i forbindelse med fortolkningen af det demografiske træk. Fx tager beregningen ikke højde for, at der kan være faldende marginalomkostninger ved yderligere brugere af den offentlige service. Navnlig hvad angår det kollektive forbrug, er det ikke givet, at en stigning i befolkningen vil medføre større udgifter. Desuden er beregningen foretaget uden skelen til mulighederne for stigende produktivitet. Set i lyset af disse forbehold indgår det demografiske træk kun som ét blandt mange inputs i grundlaget for udgiftspolitikken.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister