



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

17. marts 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 170 (Alm. del) af 24. februar 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, om der i de samfundsøkonomiske konsekvensberegninger, som ministeriet foretager, indlægges en forudsætning om et velstandstab ved opkrævning af skatter – en såkaldt skatteforvridningsfaktor. I bekræftende fald bedes ministeren oplyse størrelsen af den antagne faktor, og oplyse begrundelserne og det forskningsmæssige, empiriske belæg for at indarbejde en sådan antagelse.

Svar

Det aktuelle grundlag for samfundsøkonomiske konsekvensberegninger i relation til den såkaldte skatteforvridningsfaktor udgøres af *Vejledning i udarbejdelse af samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger* (November 1999), som kan findes på Finansministeriets hjemmeside www.fm.dk.

I den omtalte vejledning fremgår der følgende:

”Skattefinansieringsbehov multipliceres med en faktor, der angiver marginalomkostningerne ved skattefinansiering. Herved fås et udtryk for skatteforvridningstabet. Dette medregnes i cost-benefit-analysen som en omkostning. [...]

På baggrund af estimater af de marginale efficiensomkostninger ved moms og beskatning af arbejdskraft i Danmark, samt resultater fra forskellige internationale undersøgelser, fastsættes den gennemsnitlige efficiensomkostning med et forsigtigt skøn til 20 pct. Forvridningstabet i tilknytning til et helt eller delvist skattefinansieret offentligt projekt vil derfor blive beregnet som 20 pct. af nutidsværdien af det monetære netto-cash-flow til staten (20 pct. af skattefinansieringsbehovet). Forvridningstabet lægges til omkostningerne og indregnes i den samlede cost-benefit analyse.”

Skatteforvridningsfaktoren i forbindelse med samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger er således aktuelt fastsat til 20 pct. af et givent skattefinansieringsbehov.

Baggrunden for indregningen af skatteforvridningsfaktoren fremgår også af vejledningen:

”For en privat virksomhed er et initiativ fordelagtigt, såfremt nutidsværdien af indtægterne er større end nutidsværdien af udgifterne. For offentlige initiativer vil der imidlertid sjældent være et sammenfald mellem de driftsøkonomiske konsekvenser og de samfundsøkonomiske konsekvenser. Et offentligt initiativ kan være samfundsøkonomisk fordelagtigt og samtidig udvise et driftsøkonomisk underskud.

Udviser et offentligt initiativ, der samfundsøkonomisk set er fordelagtigt, et driftsmæssigt underskud, vil det være nødvendigt at finansiere en del af omkostningerne via beskatning af øvrige aktiviteter i samfundet. Det er imidlertid ikke omkostningsfrit for samfundet at foretage en sådan omfordeling via skattesystemet, idet skatterne sædvanligvis medfører en forvridding af aktiviteten i økonomien. Eksempelvis formodes beskatningen af arbejdskraft at medføre et lavere arbejdsudbud end i en situation uden indkomstskatter.

Boks 3.3.

Eksempel: Skatter og forvridding af økonomisk aktivitet

Effektivitetstab ved skatter kan illustreres ved en simpelt eksempel.

Antag at person A er villig til at udføre et stykke arbejde for person B for 100 kr., og at B vurderer værdien af arbejdet til 110 kr. Det er her til begges fordel, at arbejdet udføres. Hvis A har en marginalskat på 50 pct., modtager A imidlertid kun 55 kr. af de 110 kr., som B er villig til at betale. Arbejdet bliver derfor ikke udført, og den potentielle gevinst på 10 kr. bliver ikke realiseret.

Den marginale omkostning for samfundet i forbindelse med anvendelsen af forvriddende skatter fastsættes til 20 øre pr. krone opkrævet i skat”.

I den samfundsøkonomiske vejledning refereres der til en række publikationer indenfor den økonomiske litteratur på området. Herunder kan blandt andet nævnes:

- Håkonsen, Lars og Lars Mathiesen, *Samfundsøkonomiske kostnader ved økt offentlig ressursbruk. En analyse basert på en enkel generell likevektsmodell*, SNF-rapport 2/1997.
- Snow, Arthur og Ronald S. Warren Jr., *The marginal welfare cost of public funds: Theory and estimates*, Journal of Public Economics 61, 1996.

Med venlig hilsen

Finansministeren