



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Finansudvalget har i brev af 22. februar 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 164 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet af udvalget.

10. juni 2016

J. nr. 16-03627

Spørgsmål nr. 164:

”Hvordan påvirker den nye fleksjobordning opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede danskere og udlændinge i svaret på FIU alm.del - spørgsmål 17 jf. Danmarks Statistiks notat ”Antallet af betalte timer pr. lønmodtager falder”, fra den 17. februar 2016? I forlængelse heraf bedes ministeren opdatere svaret, så den seneste udvikling tages med og der ses bort fra folk i fleksjob.”

Endeligt svar:

Der er den 21. marts 2016 afgivet et foreløbigt svar, og der svares hermed endeligt. Den endelige besvarelse har afventet en omlægning af målingen vedr. udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark på Jobindsats.dk, som dannede baggrund for svaret på FIU 17 (alm. del), og derefter et særtræk på baggrund af den nye måling.

Den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse opgjort inkl. fleksjob

Den samlede sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse inkl. støttet beskæftigelse, herunder fleksjob, er fra marts 2013 til februar 2016 steget med 92.500 berørte personer. Stigningen fordelte sig på henholdsvis 45.700 udenlandske statsborgere og 46.800 danske statsborgere, jf. tabel 1.

Opgjort i *fuldtidspersoner* er den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse inkl. støttet beskæftigelse, herunder fleksjob, steget med 66.000 fuldtidspersoner fra marts 2013 til februar 2016. Stigningen i denne periode fordelte sig på henholdsvis 38.000 udenlandske statsborgere og 28.000 danske statsborgere.

Tabel 1

Sæsonkorrigeret lønmodtagerbeskæftigelse (inkl. fleksjob) fra marts 2013 til februar 2016 fordelt på danske og udenlandske statsborgere (berørte og fuldtidspersoner, 16 år og opefter)

Måned	Inkl. fleksjob			Inkl. fleksjob		
	Lønmodtager- beskæft. i alt (sæson- korrigeret)	Heraf danske statsborgere	Heraf udenlandske statsborgere	Lønmodtager- beskæft. i alt (sæson- korrigeret)	Heraf danske statsborgere	Heraf udenlandske statsborgere
	Inkl. fleksjob					
	Berørte			Fuldtidspersoner		
2013M03	2.520.349	2.345.844	174.505	2.126.309	1.986.458	139.851
2013M04	2.520.805	2.344.668	176.137	2.082.303	1.942.817	139.486
2013M05	2.524.855	2.348.092	176.763	2.119.874	1.978.191	141.683
2013M06	2.533.673	2.355.559	178.114	2.126.965	1.984.556	142.409
2013M07	2.531.629	2.350.912	180.717	2.126.810	1.982.808	144.002
2013M08	2.532.687	2.350.971	181.716	2.131.209	1.985.979	145.230
2013M09	2.535.586	2.352.758	182.828	2.129.765	1.984.147	145.618
2013M10	2.535.002	2.351.303	183.699	2.127.867	1.981.323	146.544
2013M11	2.535.244	2.350.396	184.848	2.128.526	1.981.018	147.508
2013M12	2.534.929	2.348.624	186.305	2.125.573	1.977.828	147.745
2014M01	2.541.670	2.354.010	187.660	2.129.133	1.979.624	149.509
2014M02	2.545.993	2.357.013	188.980	2.131.585	1.981.036	150.549
2014M03	2.549.464	2.358.933	190.531	2.133.226	1.981.277	151.949
2014M04	2.552.267	2.360.612	191.655	2.136.416	1.983.178	153.238
2014M05	2.551.957	2.358.819	193.138	2.137.288	1.983.639	153.649
2014M06	2.556.764	2.362.171	194.593	2.131.569	1.976.923	154.646
2014M07	2.553.929	2.358.641	195.288	2.134.301	1.978.461	155.840
2014M08	2.556.490	2.360.576	195.914	2.138.840	1.983.028	155.812
2014M09	2.560.192	2.362.292	197.900	2.143.949	1.986.103	157.846
2014M10	2.564.053	2.364.600	199.453	2.145.793	1.986.500	159.293
2014M11	2.563.351	2.362.702	200.649	2.147.205	1.987.128	160.077
2014M12	2.564.714	2.363.111	201.603	2.147.047	1.986.267	160.780
2015M01	2.569.482	2.365.992	203.490	2.149.590	1.987.680	161.910
2015M02	2.574.516	2.369.320	205.196	2.152.449	1.988.982	163.467
2015M03	2.579.394	2.372.757	206.637	2.160.025	1.994.994	165.031
2015M04	2.582.110	2.373.929	208.181	2.160.432	1.994.601	165.831
2015M05	2.588.870	2.379.238	209.632	2.164.668	1.997.352	167.316
2015M06	2.587.390	2.376.622	210.768	2.168.759	1.999.977	168.782
2015M07	2.589.131	2.376.647	212.484	2.159.450	1.989.892	169.558
2015M08	2.592.754	2.378.834	213.920	2.164.436	1.994.306	170.130
2015M09	2.593.700	2.378.342	215.358	2.167.357	1.995.875	171.482
2015M10	2.597.530	2.380.650	216.880	2.172.025	1.998.937	173.088
2015M11	2.600.897	2.382.590	218.307	2.174.482	2.000.239	174.243
2015M12	2.601.446	2.382.645	218.801	2.183.334	2.007.742	175.592
2016M01	2.601.780	2.383.797	217.983	2.177.322	2.002.776	174.546
2016M02	2.612.868	2.392.650	220.218	2.192.343	2.014.479	177.864
Udv. 2013M03-2016M02						
I antal	92.519	46.806	45.713	66.034	28.021	38.013

Anm. 1: Målingen omfatter alle udenlandske statsborgere med en lønindkomst i Danmark uanset opholdsgrundlag og uanset alderen ved og tidspunktet for udstedelse af CPR-nummeret. Opgørelsen er ekskl. personer i Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT).

Kilde: Særtræk på baggrund af Jobindsats.dk.

Fleksjobordningen påvirker opgørelsen af lønmodtagerbeskæftigelsen

Ved vurdering af udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen skal man være opmærksom på, at fleksjobreformen, der trådte i kraft pr. 1. januar 2013, påvirker lønmodtagerbeskæftigelsen, når den opgøres i fuldtidspersoner. Ved nye fleksjobforløb etableret efter 1. januar 2013 betaler virksomhederne kun for det timetal, fleksjobpersonen rent faktisk arbejder. Tidligere betalte virksomhederne den fulde løn til fleksjobpersonen mod at få refusion fra kommunen for differencen mellem den fulde fleksjobløn og lønnen for det faktisk arbejdede timetal. Det betyder, at de indberettede betalte timer til eIndkomst for personer i nye fleksjob er faldet siden reformen, og at fuldtidsbeskæftigelsen for personer i fleksjob dermed også er faldet. I takt med at flere personer i fleksjob overgår til den nye ordning, kan det påvirke tallene for lønmodtagerbeskæftigelsen.

Da det overvejende er danske statsborgere, der er ansat i fleksjobordningen, påvirker reformen primært opgørelser af fuldtidsbeskæftigelsen for danske statsborgere.

Den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse opgjort ekskl. fleksjob

I tabel 2 er udviklingen i den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse fra marts 2013 til februar 2016 opgjort eksklusiv personer i fleksjob (men inkl. øvrig støttet beskæftigelse).

Når *fleksjob holdes ude af opgørelsen af lønmodtagerbeskæftigelsen*, påvirkes niveauet for lønmodtagerbeskæftigelsen i nedadgående retning.

Herudover ses følgende, når fleksjob holdes ude af lønmodtagerbeskæftigelsen:

- Opgjort i *berørte* personer reduceres stigningen i den samlede sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse fra marts 2013 til februar 2016 fra 92.500 berørte (inkl. fleksjob) til 81.000 berørte (ekskl. fleksjob). Reduktionen kan helt overvejende henføres til danske statsborgere, idet stigningen for danske statsborgere er reduceret fra 46.800 berørte (inkl. fleksjob) til 35.800 berørte (ekskl. fleksjob).

Forklaringen på dette er, at der har været en stigning i antallet af personer i fleksjob siden 2013, som ikke afspejles i lønmodtagerbeskæftigelsen, når denne opgøres i berørte og uden fleksjob.

Opgøres den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse i *fuldtidspersoner* fra marts 2013 til februar 2016, øges stigningen i lønmodtagerbeskæftigelsen fra 66.000 fuldtidspersoner (inkl. fleksjob) til 73.700 fuldtidspersoner (ekskl. fleksjob). Den større stigning kan helt overvejende henføres til danske statsborgere, idet stigningen for danske statsborgere er øget fra 28.000 fuldtidspersoner (inkl. fleksjob) til 35.500 fuldtidspersoner (ekskl. fleksjob), mens stigningen for udenlandske statsborgere stort set ikke øges (fra 38.000 til 38.300).

Forklaringen er, at fleksjobreformen, der trådte i kraft pr. 1. januar 2013, påvirker fuldtidsopgørelsen af lønmodtagerbeskæftigelsen i nedadgående retning som følge af, at fleksjobforløb etableret efter 1. januar 2013, i modsætning til tidligere kun indgår i eIndkomstregistret med det timetal, som fleksjobpersonen rent faktisk arbejder.

Tabel 2

Sæsonkorrigeret lønmodtagerbeskæftigelse (ekskl. fleksjob) fra marts 2013 til februar 2016 fordelt på danske og udenlandske statsborgere (berørte og fuldtidspersoner, 16 år og opefter)

Måned	Lønmodtager- Heraf danske Heraf beskæft. i alt statsborgere udenlandske (sæson- statsborgere (sæson- korrigeret) statsborgere (sæson- korrigeret) statsborgere)			Lønmodtager- Heraf danske Heraf beskæft. i alt statsborgere udenlandske (sæson- statsborgere (sæson- korrigeret) statsborgere)		
	Berørte	Fuldtidspersoner		Fuldtidspersoner		
Ekskl. fleksjob						
2013M03	2.471.524	2.298.236	173.288	2.079.832	1.941.187	138.645
2013M04	2.471.285	2.296.490	174.795	2.037.139	1.898.843	138.296
2013M05	2.475.629	2.300.185	175.444	2.074.529	1.934.032	140.497
2013M06	2.483.286	2.306.516	176.770	2.081.704	1.940.538	141.166
2013M07	2.480.866	2.301.469	179.397	2.081.372	1.938.542	142.830
2013M08	2.481.820	2.301.440	180.380	2.086.511	1.942.357	144.154
2013M09	2.484.234	2.302.771	181.463	2.085.439	1.940.971	144.468
2013M10	2.483.428	2.301.113	182.315	2.083.762	1.938.371	145.391
2013M11	2.484.078	2.300.627	183.451	2.084.620	1.938.232	146.388
2013M12	2.484.855	2.299.971	184.884	2.081.638	1.934.935	146.703
2014M01	2.489.628	2.303.420	186.208	2.086.473	1.938.067	148.406
2014M02	2.493.268	2.305.720	187.548	2.088.609	1.939.112	149.497
2014M03	2.496.159	2.307.118	189.041	2.090.478	1.939.638	150.840
2014M04	2.498.125	2.307.937	190.188	2.093.869	1.941.751	152.118
2014M05	2.498.460	2.306.830	191.630	2.094.925	1.942.390	152.535
2014M06	2.501.814	2.308.789	193.025	2.089.707	1.936.216	153.491
2014M07	2.499.708	2.305.925	193.783	2.091.319	1.936.591	154.728
2014M08	2.502.024	2.307.622	194.402	2.096.919	1.942.073	154.846
2014M09	2.505.290	2.308.914	196.376	2.102.278	1.945.501	156.777
2014M10	2.508.587	2.310.666	197.921	2.104.226	1.946.016	158.210
2014M11	2.508.646	2.309.552	199.094	2.105.820	1.946.800	159.020
2014M12	2.511.191	2.311.146	200.045	2.105.586	1.945.765	159.821
2015M01	2.514.118	2.312.172	201.946	2.109.568	1.948.676	160.892
2015M02	2.518.138	2.314.484	203.654	2.111.906	1.949.444	162.462
2015M03	2.522.097	2.317.035	205.062	2.119.598	1.955.603	163.995
2015M04	2.524.399	2.317.824	206.575	2.120.263	1.955.477	164.786
2015M05	2.531.496	2.323.497	207.999	2.124.571	1.958.304	166.267
2015M06	2.528.646	2.319.576	209.070	2.129.007	1.961.291	167.716
2015M07	2.531.469	2.320.641	210.828	2.118.561	1.950.059	168.502
2015M08	2.534.381	2.322.139	212.242	2.124.644	1.955.419	169.225
2015M09	2.535.089	2.321.427	213.662	2.127.671	1.957.224	170.447
2015M10	2.538.306	2.323.140	215.166	2.132.454	1.960.409	172.045
2015M11	2.542.176	2.325.597	216.579	2.134.939	1.961.715	173.224
2015M12	2.544.077	2.327.023	217.054	2.143.792	1.969.098	174.694
2016M01	2.542.932	2.326.656	216.276	2.139.327	1.965.724	173.603
2016M02	2.552.534	2.334.060	218.474	2.153.565	1.976.665	176.900
Udv. 2013M03-2016M02						
I antal	81.010	35.824	45.186	73.733	35.478	38.255

Anm. 1: Målingen omfatter alle udenlandske statsborgere med en lønindkomst i Danmark uanset opholdsgrundlag og uanset alderen ved og tidspunktet for udstedelse af CPR-nummeret. Opgørelsen er ekskl. personer i Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT).

Kilde: Særtræk på baggrund af Jobindsats.dk.

Det bemærkes i øvrigt, at udviklingen i alderssammensætningen i disse år medfører, at antallet af danske statsborgere i den erhvervsaktive alder falder, mens antallet og andelen af udenlandske statsborgere stiger. Eksempelvis er antallet af 16-66 årige danske statsborgere faldet med ca. 32.000 personer fra 1. marts 2013 til 1. marts 2016 (sæsonkorrigeret), mens antallet af 16-66 årige udenlandske statsborgere bosiddende i Danmark i samme periode er steget med omkring 80.000 personer. Faldet i antallet af danske statsborgere i den erhvervsaktive alder vil alt andet lige påvirke beskæftigelsen for danske statsborgere i nedadgående retning.

Om data

Der er i besvarelsen taget udgangspunkt i et særtræk fra den omlagte måling fra Jobindsats.dk. Omlægningen skete dels som følge af nye oplysninger fra Udlændingestyrelsen om udstedte opholdstilladelser til henholdsvis asyl, familiesammenføring og permanente (tidsubegrænsede) ophold fra og med 2004, og dels som følge af en ændring af målingens personkreds. Med omlægningen af målingens personkreds lægges der nu vægt på at vise alle udenlandske statsborgere med lønindkomst i Danmark, uanset om de pågældende er kommet til landet som børn eller voksne, og uanset hvornår de er kommet til landet.

Ændringen har medført en niveauforskydning i opgørelsen af udenlandsk arbejdskraft i opadgående retning, mens den grundlæggende udvikling i tallene over årene kun i mindre udstrækning er blevet påvirket.

Niveaustigningen kan illustreres ved, at den sæsonkorrigerede lønmodtagerbeskæftigelse for udenlandske statsborgere pr. august 2015 var 141.300 fuldtidspersoner ved den tidligere opgørelsesmetode (anvendt ved besvarelse af FIU 17 - alm. del), mens den ved den nye opgørelsesmetode er på 170.100 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*.

Forklaringen på niveaustigningen er, at der nu i målingen indgår et antal personer, som tidligere har været sorteret fra, fordi de var under 18 år ved tidspunktet for udstedelse af CPR-nummeret, eller var kommet hertil før 1991.

Der henvises til beskæftigelsesministerens orienteringsbrev til Folketingets Beskæftigelsesudvalg vedr. omlægningen af Jobindsats-statistikken for udenlandsk arbejdskraft (BEU, alm. del, bilag 198).

Det bemærkes i øvrigt, at der i besvarelsen er taget udgangspunkt i opgørelser af lønmodtagerbeskæftigelsen fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) fremfor opgørelser fra Danmarks Statistik. Herved sikres det, at opgørelsen af den samlede lønmodtagerbeskæftigelse og lønmodtagerbeskæftigelsen for udenlandske statsborgere sker efter samme opgørelsesmåde¹. Danmarks Statistik opgør ikke lønmodtagerbeskæftigelsen på statsborgerskab.

Endelig er der taget udgangspunkt i perioden fra marts 2013, ligesom i den tidligere besvarelse af FIU alm. del spørgsmål 17. Lønmodtagerbeskæftigelsen nåede på dette tidspunkt et lavpunkt i perioden efter finanskrisen, når der ses bort fra april og maj 2013, som var påvirkede af lærerkonflikten.

¹ Der er mindre forskelle i måden, hvorpå Danmarks Statistik og STAR afgrænser lønmodtagerbeskæftigelse, ligesom der kan være forskelle i metoden til sæsonkorrektion.

Venlig hilsen

Jørn Neergaard Larsen