



Folketingets Finansudvalg

4. marts 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 153 (alm. del) af 5. februar 2016 stillet efter ønske fra Jonas Dahl (SF)

Spørgsmål

Hvordan påvirker de faktiske udgifter til asylansøgere og flygtninge efter finansministeriets regnemetoder den strukturelle saldo, herunder om der tages højde for, at der (som nu) er tale om en ekstraordinær situation, og hvad der er begrundelsen for den anvendte fremgangsmetode.

Svar

Den strukturelle saldo er et beregnet udtryk for den underliggende stilling på de offentlige finanser og derfor et centralt redskab i tilrettelæggelsen af finanspolitikken. Ændringer i befolkningssammensætningen mv., heriblandt ændret flygtningetilstrømning, som kan påvirke befolkningens størrelse og sammensætning over en årrække, bør således også indgå i opgørelsen af den strukturelle saldo.

Finansministeriets beregning af den strukturelle saldo tager udgangspunkt i den faktiske saldo – dvs. forskellen mellem de faktiske offentlige indtægter og udgifter. For at beregne en underliggende stilling for de offentlige finanser korrigeres den faktiske saldo for de udsving, der vurderes at følge af konjunktursituationen og andre midlertidige forhold – herunder udsving på de finansielle markeder, *jf. nærmere i Finansministeriets metode til beregning af strukturel saldo (tilgængelig på fm.dk)*.

Ved uændret vurdering af konjunktursituationen (målt ved forskellen mellem faktisk og strukturel beskæftigelse og output i økonomien) vil virkningen på den strukturelle saldo af øgede udgifter til asylansøgere og flygtninge således afhænge af, hvordan de ændrede udgifter påvirker den faktiske saldo. Hvis øgede udgifter til flygtninge og asyludgifter efter OECD's regler kan opgøres som udviklingsbistand og dermed fortrænger andre offentlige udgifter, påvirkes den strukturelle saldo ikke. Hvis de øgede udgifter derimod svækker den faktiske saldo, vil de ligeledes svække den strukturelle saldo.

Til illustration af påvirkningen af den strukturelle saldo kan der tages udgangspunkt i 2016, hvor prognosen for antallet af asylansøgere i 2016 blev opjusteret fra 15.000 til 25.000 personer i forbindelse med de tekniske ændringsforslag til finansloven for 2016. Ud af de samlede skønnede merudgifter til asylmodtagelse som følge af den opjusterede prognose på ca. 1,8 mia. kr. i 2016 skønnedes ca. 1,5

mia. kr. at kunne opgøres som udviklingsbistand. De resterende merudgifter på ca. 0,3 mia. kr. i 2016 svækkede isoleret set den strukturelle saldo tilsvarende (svarende til knap 0,02 pct. af BNP). Det er indregnet i skønnet for den strukturelle saldo i 2016 i forbindelse med *Økonomisk Redegørelse, december 2015, jf. svar på Finansudvalgs spørgsmål nr. 171 af 30. november 2015*.

Det bemærkes, at det seneste års tilstrømning af flygtninge er ekstraordinær i historisk perspektiv, men at virkningen på størrelsen af befolkningen og konsekvenser for de offentlige finanser ikke er begrænset til et enkelt år eller to. Der er således ikke tale om et ekstraordinært engangsforhold for den strukturelle saldo og virkningen af ændret flygtningetilstrømning mv. renses på den baggrund ikke ud af beregningen af den strukturelle saldo.

Det bemærkes endvidere, at budgetloven og EU's budgetregler under visse betingelser kan tillade midlertidige afvigelser fra de normale saldogrænser, hvis der er tale om ekstraordinære forhold uden for regeringernes kontrol, som har væsentlig virkning på de offentlige finanser (og hvor de normale saldogrænser alene overskrides som følge af de ekstraordinære forhold). Disse undtagelsesmuligheder ændrer ikke på selve opgørelsen af den strukturelle saldo, hverken i Finansministeriets eller EU's beregninger og vurderes desuden ikke at være aktuelle for Danmark i den nuværende situation

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister