



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

3. marts 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 149 (Alm. del) af 5. februar 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Hvor meget vil provenuet/besparelsen for statskassen være, hvis folkepensionens grundbeløb bliver indtægtsreguleret efter samme regler som pensionstillægget?

Svar

En indtægtsregulering af folkepensionens grundbeløb efter samme regler som pensionstillægget kan enten ske samtidigt med aftrapningen med pensionstillægget eller i forlængelse heraf.

Umiddelbart ville det være mest oplagt at en aftrapning blev lagt i forlængelse af aftrapningen af pensionstillægget, men med henvisning til formuleringen af finansudvalgets spørgsmål nr. 151 af 5. februar 2016 lægges det til grund, at indkomstaftapningen af grundbeløbet sker samtidigt med aftrapningen af pensionstillægget. Det skal bemærkes, at en samtidig aftrapning af grundbeløb og pensionstillæg over samme indkomstinterval giver anledning til nogle meget høje sammensatte marginalprocenter for personer med supplerende indkomster i dette indkomstinterval. En sådan markant forøgelse af de sammensatte marginalprocenter – over et indkomstinterval, hvor de i forvejen er relativt høje – kan få alvorlige konsekvenser for opbakningen til arbejdsmarkedspensionerne.

En samtidig aftrapning af grundbeløb og pensionstillæg vil indebære en reduktion i de offentlige udgifter til sociale pensioner på omkring 15,4 mia. kr., *jf. tabel 1.*

	Sparede offentlige udgifter til pension	Indkomstskat og boligydelse	Umiddelbar virkning på off. finanser	Tilbageløb	Virkning efter tilbageløb	Afledt adfærdsvirkning ¹⁾	Samlet virkning efter tilbageløb og adfærd
Mia. kr., 2016	15,4	-6,5	8,9	-2,2	6,7	-2,4	4,4

Anm.: Grundbeløbet aftrappes samtidigt med aftrapningen af pensionstillægget.

- 1) Der er beregningsteknisk antaget en afledt adfærdsvirkning svarende til et provenutab på 35 pct. af virkningen efter tilbageløb. Det svarer til den adfærdsvirkning, der blev indregnet i forbindelse med udspillet til skattereformen "Danmark i Arbejde" fra maj 2012, hvor der indgik et forslag om at omlægge en del af folkepensionens grundbeløb til pensionstillægget.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Den lavere sociale pension har umiddelbart afledte virkninger på indkomstskatter og udgifter til boligydelse¹. Den samlede umiddelbare virkning på de offentlige finanser udgør således knap 8,9 mia. kr., svarende til ca. 6,7 mia. kr. efter tilbageløb i form af moms og afgifter.

En omlægning i retning af en mere indkomstafhængig folkepension vil samlet set medføre en negativ virkning på opsparing og arbejdsudbud blandt personer i den erhvervsaktive alder. Det skal ses i sammenhæng med, at øget pensionsopsparing, fx afledt af øget arbejdsindsats, vil medføre en større reduktion af den fremtidige folkepension sammenlignet med gældende regler.

Det skønnes, at adfærdsvirkningerne af indkomstaftrapningen af grundbeløbet vil svække de offentlige finanser med i størrelsesorden 2,4 mia. kr. Den skønnede adfærdsvirkning er baseret på en beregningsteknisk antagelse om, at provenutabet ved det lavere arbejdsudbud kan opgøres til 35 pct. af den opgjorte saldo-virkning efter tilbageløb². Det indebærer, at forslaget efter adfærd og tilbageløb skønnes at ville styrke de offentlige finanser med 4,4 mia. kr. Den indregnede adfærdsvirkning er forbundet med betydelig usikkerhed.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen

¹ Den afledte virkning på udgifterne til boligydelse udgør i størrelsesorden 150 mio. kr. og er således relativt begrænset, hvilket bl.a. skal ses i lyset af, at den største del af besparelsen på folkepensionen kan henføres til pensionister med høje supplerende indtægter, hvor en eventuel boligydelse normalt er fuldt aftrappet.

² Se anmærkning til tabel 1.