



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

28. januar 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 125 (Alm. del) af 11. januar 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse det samlede offentlige forbrug i mia. kr. (16-pl), og forbruget fordelt på sektorerne: kommuner, regioner og stat, ligeledes i mia. kr. (16-pl)?

I sit svar bedes ministeren oplyse aftaleniveau, budgetniveau og regnskabsniveau for årene 2011-2015 (i 2016-opgaveniveau), samt aftale, vedtaget budget for 2016 med udgangspunkt i finanslovsaftalen for 2016.

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at der spørges til det offentlige forbrug i *nationalregnskabsmæssig sammenhæng* i første del af spørgsmålet, mens der i anden del spørges til aftale-, budget- og regnskabsniveau i *budgetmæssig/regnskabsmæssig sammenhæng*¹.

Der er imidlertid ikke en direkte sammenhæng mellem opgørelsen af kommunernes serviceudgifter samt statslige driftsudgifter og opgørelsen af det offentlige forbrug i nationalregnskabet, jf. *svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 53 af 5. november 2013 og svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 20 af 10. oktober 2014*. Det samme gør sig gældende for regionale sundhedsudgifter mv., hvor afgrænsning- og metodemæssige forskelle vil afvige i de to forskellige opgørelsesformer.

Første del af besvarelsen viser derfor det offentlige forbrug i *nationalregnskabsmæssig sammenhæng*. Anden del af besvarelsen tager derimod afsæt hhv. kommunale serviceudgifter, regionale sundhedsudgifter mv. og den statslige driftsramme, herunder på aftale-, budget- og regnskabstidspunktet.

Det offentlige forbrug fordelt på sektorer

Det offentlige forbrug fordelt på sektorer i 2011-2014 fremgår af *tabel 1*. Tallene er baseret på Danmarks Statistiks opgørelse af det offentlige forbrug fordelt på sektorer, hvor der ikke løbende korrigeres for den flytning af opgaver, der løbende kan finde sted mellem de offentlige delsektorer.

¹ Fx statsregnskabet fsva. de statslige driftsudgifter og regnskabs/budgetoplysninger for kommunale serviceudgifter.

Der skønnes ikke særskilt over udgiftsområder eller det offentlige forbrug fordelt på stat, kommuner og regioner i konjunkturvurderingerne, *jf. svar på bl.a. Finansudvalgets spørgsmål nr. 90 af 27. november 2015*. For 2015-2016 er skønnet for det samlede offentlige forbrug derfor vist i tabel 1.

Tabel 1
Realt offentligt forbrug fordelt på sektorer¹⁾, 2011-2016

Mia. kr. (2016-priser)	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Stat (inkl. fonde mv.) ²⁾	142,0	143,2	143,1	142,5	-	-
Regioner	114,4	118,0	118,7	121,2	-	-
Kommuner	256,1	255,6	255,9	258,8	-	-
I alt	512,4	516,8	517,7	522,6	526,7	530,9

Anm.: Opgørelsen af realvæksten i det offentlige forbrug er baseret på den såkaldte input-metode, der hidtil har været anvendt i nationalregnskabet, og måler væksten i de ressourcer (pis- og lønkorrigeret), som tilføres den offentlige sektor.

- 1) I nationalregnskabsmæssig sammenhæng er det kun tilnærmelsesvist muligt at beregne den reale udvikling i det offentlige forbrug fordelt på sektorer, da pris- og lønudviklingen for det samlede offentlige forbrug anvendes. Denne kan afvige fra den faktiske pris- og lønudvikling i sektorerne.
- 2) Omfatter endvidere sociale kasser og fonde (A-kasser og Lønmodtagernes Garantifond).

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, december 2015 og egne beregninger.

Kommunale serviceudgifter

I opgørelsen er der taget højde for opgaveændringer fra 2011 til 2016, og serviceudgifterne er opgjort efter den gældende afgrænsning, *jf. tabel 2*. Det skal bemærkes, at opgørelsen ikke tager højde for løft af den kommunale service, som indgår under det statslige udgiftsloft.

Der er bl.a. i 2014 og 2015 ikke korrigeret for, at der med finansloven for 2014 er afsat et løft på 1 mia. kr. til en styrkelse af ældreområdet. Med aftalen om kommunernes økonomi for 2016 er løftet omlagt til kommunernes bloktilskud. Ligeledes er der i 2016 ikke taget højde for løftet på 1 mia. kr. til en værdig ældrepleje, samt prioriterede midler til ældre medicinske patienter mfl. der følger af finansloven for 2016 og aftalen om satspuljen for 2016.

Endvidere tager opgørelsen ikke højde for, at der med finansloven for 2015 er afsat 250 mio. kr. fra 2015 og frem til mere pædagogisk personale i dagtilbud, 75 mio. kr. i 2015 og 150 mio. kr. fra 2016 og frem til udbredelse af klippekort til ekstra ugentligt hjemmebesøg i ældreplejen samt 25 mio. kr. i 2015-2017 til en styrket indsats for inklusion i folkeskolen.

Tabel 2**Kommunernes serviceudgifter, aftale, budget og regnskab, 2011-2016**

Mia. kr., 2016-pl og B16-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Aftale	241,5	241,3	239,1	236,6	236,9	237,4
Budget	239,9	238,7	236,4 ¹	236,5	236,7	237,2
Regnskab	233,8	233,2	233,5	234,1	-	-

Anm.: Serviceudgifter er defineret som kommunernes nettodriftsudgifter eksklusive udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt ekskl. indtægter fra den centrale refusionsordning.

Der er korrigeret for opgaveændringer i medfør af DUT mv. til og med budget 2016-niveau samt ændrede pris- og lønforudsætninger.

1) Budget 2013 er korrigeret for, at kommunerne efter aftale med regeringen valgte at prioritere et løft af investeringerne på samlet set 2,6 mia. kr. mod tilsvarende lavere serviceudgifter.

Kilde: Danmarks Statistik, aftaler om kommunernes økonomi, Finansministeriets meropgaveopgørelse, Finansloven for 2014, 2015 og 2016 samt egne beregninger.

Regionale sundhedsudgifter og udgifter vedr. regionaludvikling

I opgørelserne af regionernes udgifter til *sundhedsområdet* og *regionale udviklingsopgaver* er der taget højde for opgaveændringer fra 2011 til 2016, og driftsudgifterne er opgjort efter den gældende afgrænsning, *jf. tabel 3 og 4*. Det skal bemærkes, at opgørelserne ikke tager højde for løft af regionernes driftsudgifter, som indgår under det statslige udgiftsloft.

Tabel 3**Regionale nettodriftsudgifter til sundhed (inkl. medicintilskud), aftale, budget og regnskab 2011-2016**

Mia. kr., 2016-pl og B16-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Aftale	103,3	104,6	104,6	105,0	106,0	107,4
Budget	103,0	103,9	104,6	105,0	106,0	107,4
Regnskab	100,9	102,8	103,4	104,7	-	-

Anm.: Der er korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger samt opgaveændringer i medfør af DUT mv. (opgjort i budget 2016-opgaveniveau). Pris- og lønopregningsfaktoren for 2011 til 2012 er i den forbindelse justeret, så metoden er konsistent med opregningsfaktorerne for 2012-2015.

Kilde: Danmarks statistik, Finansministeriets meropgavedatabase samt egne beregninger.

Der er i *tabel 3* dermed ikke korrigeret for, at der med finansloven for 2016 er foretaget løft af sundhedsområdet med knap 1 mia. kr., hvoraf hovedparten udmontes til regionerne målrettet bl.a. de ældre medicinske patienter og hurtigere udredning og behandling.

Tabel 4**Regionale nettodriftsudgifter til regional udvikling, aftale, budget og regnskab 2011-2016**

Mia. kr., 2016-pl og B16-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Aftale	3,1	3,1	3,0	3,0	3,0	3,0
Budget	3,1	3,1	3,0	3,0	3,0	3,0
Regnskab	2,9	3,1	2,9	3,0	-	-

Anm.: Der er korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger samt opgaveændringer i medfør af DUT mv. (opgjort i budget 2016-opgaveniveau).

Kilde: Danmarks statistik, Finansministeriets meropgavedatabase samt egne beregninger.

Statslige driftsudgifter

For så vidt angår de statslige driftsudgifter er den taget afsæt i de statslige driftsrammer, *jf. tabel 5*. Af tabellen fremgår bevillinger på finansloven (inkl. indbudgetteret forbrug af opsparing) samt regnskabsoplysninger.

Det bemærkes, at der på statens område ikke – som i opgørelsen for kommuner og regioner – er korrigeret for eventuelle løbende ændringer i de statslige opgaver.

Tabel 5**Den statslige driftsramme**

Mia. kr., 2016-pl ¹⁾	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Bevilling ²⁾	129,2	128,6	126,0	125,2	130,2	128,3
Regnskab ³⁾	124,0	129,0	121,4	121,9	-	-

Anm.: 1) Pris- og lønopregningen er foretaget med det generelle pris- og lønindeks. 2) Bevillingen er opgjort inkl. indbudgetteret forbrug af opsparing. 3) Regnskabsoplysninger for 2015 og 2016 foreligger endnu ikke.

Kilde: Statens Koncern System.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister