



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 8. februar 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 121 (Alm. del) af 6. januar 2016 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvordan en sænkning af topskatten med 5 procentpoint vil påvirke:

- Arbejdsudbud
- Produktion
- Indkomst
- Beskæftigelse
- Skatteprovenu fra topskatten?

I sit svar bedes ministeren endvidere oplyse provenuvirkningen fordelt på indkomstdeciler efter markedsindkomst og disponibel indkomst.

Svar

En nedsættelse af topskattesatsen med 5 pct.-point – svarende til et umiddelbart mindreprovenu på 5,2 mia. kr. – skønnes at øge arbejdsudbuddet med 3.300 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*. Langt den overvejende del af stigningen i arbejdsudbuddet skyldes en positiv timeeffekt som følge af de lavere marginalskatte for de berørte topskatteydere. Da beskæftigelsen strukturelt er bestemt af de underliggende strukturer og rammer i økonomien, svarer den strukturelle beskæftigelsesvirkning til den skønnede stigning i arbejdsudbuddet, *jf. Finansredegørelse 2014*.

Det øgede arbejdsudbud vurderes at indebære en stigning i lønindkomsten på ca. 1,9 mia. kr., hvilket fører til øgede skatteindtægter på godt 1,2 mia. kr. Tages der udover den umiddelbare provenuvirkning af topskattelempeisen på 5,2 mia. kr. højde for skatteindtægterne fra de afledte arbejdsudbudsvirkninger samt afledt tilbageløb i form af øgede indtægter fra moms og afgifter udgør det samlede mindreprovenu skønsmæssigt ca. 2,7 mia. kr. Endelig vurderes det forøgede arbejdsudbud at øge produktionen, målt ved strukturelt BNP, med skønsmæssigt ca. 3,5 mia. kr.

Tabel 1

Virkning på offentlige finanser, arbejdsudbud, indkomst og BNP ved en reduktion af topskattesatsen på 5 pct.-point

Mindreprovenu		Arbejdsudbud			Lønsumseffekt ¹	BNP-effekt ²
Umiddelbart	Efter tilbage-løb og adfærd	Time-effekt	Deltagelses-effekt	I alt		
Mia. kr.		Personer			Mia. kr.	Mia. kr.
5,2	2,7	3.300	100	3.300	1,9	3,8

Anm: Beregningerne er foretaget med udgangspunkt i 2023-skatteregler i 2016-niveau I beregningen af provenuvirkning efter tilbageløb er antaget en tilbageløbsfaktor på 24½ pct. På grund af afrunding kan det ske, at arbejdsudbudseffekterne ikke summer til totalen.

- 1) Lønsumseffekten kan opdeles i et bidrag fra timeeffekten og et bidrag fra deltagelseeffekten. Bidraget fra timeeffekten er beregnet som summen af de individspecifikke ændringer i lønindkomsten som følge af øget arbejdsudbud. Bidraget fra deltagelseeffekten er beregnet med udgangspunkt i deltagelseeffekten målt i fuldtidspersoner og gennemsnitslønnen for en fuldtidsbeskæftiget topskattebetaler. Tidligere er både time- og deltagelsesbidraget beregnet med udgangspunkt i arbejdsudbudseffekten målt i fuldtidspersoner.
- 2) BNP-effekten tager udgangspunkt i den samlede lønsumseffekt. Denne opregnes til BNP-niveau med udgangspunkt i bruttoværditilvæksten pr. person i de private byerhverv og lønindkomsten pr. fuldtidsbeskæftiget (ekskl. pension).

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Lovmodellen og en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen.

Topskattesatsen på 15 pct. betales af den del af den personlige indkomst, der overstiger topskattegrænsen. En nedsættelse af topskattesatsen påvirker således primært personer i de øverste indkomstdeciler, *jf. tabel 2*. Det gælder både når provenuvirkningerne er opdelt på indkomstdeciler fordelt efter ækvivaleret disponibel indkomst og ækvivaleret markedsindkomst. Det er således henholdsvis 4,2 og 4,4 mia. kr. af den samlede umiddelbare mindreprovenu på 5,0 mia. kr., der skyldes skattenedsættelser til familier med de 10 pct. højeste indkomster.

Tabel 2

Umiddelbar provenuvirkning fordelt på indkomstdeciler

Decilfordeling	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Ækvivaleret disponibel indkomst, mia. kr.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,6	4,2
Ækvivaleret markedsindkomst, mia. kr.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,5	4,4

Anm.: Markedsindkomst er her defineret som samlet skattepligtig indkomst (uden overførsler) for skat.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Lovmodellen og en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen.

Det er i beregningen forudsat, at det skrå skatteloft nedsættes parallelt med ændringen i topskattesatsen. I modsat fald ville topskatteydere i højskattekommuner i mindre omfang (eller slet ikke) få del i topskattenedsættelsen, idet færre da ville få nedslag i topskatten (som følge af skatteloftet).

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister