



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

12. april 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 116 af 4. januar 2016 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for påvirkningen af skattetrykket i årene 2016-2020 af de diskretionære skatteændringer, der følger af skattereformer, finanslove, energiaftaler, vækstplaner mv.?

Svar

Skattetrykket udgør en indikator for skatter og afgifters samlede størrelse i samfundet. Det er et mål for, hvor stor en andel af BNP det offentlige disponerer over. Skattetrykket opgøres som de samlede skatteindtægters andel af bruttonationalproduktet (BNP).

Skattetrykket er følsomt overfor konjunkturudsving, ændret adfærd hos skatteyderne, ændret befolkningssammensætning og forskydninger i relative priser og lønninger. Det kan således ændre sig, selv om skattesystemet forbliver konstant over tid.

Skattetrykket skønnes i 2020 at udgøre knap 44,8 pct. af BNP. Det er stort set uændret i forhold til i 2016. Dog skønnes skattetrykket en anelse lavere i de mellemliggende år, herunder i mindre omfang som følge af diskretionære skatteændringer.

Betydningen for skattetrykket af diskretionære skatteændringer er nedenfor tidsmæssigt begrænset til at omfatte perioden siden valget i 2011. De skønnede ændringer i skattetrykket fra 2016 til 2020 er kun i beskedent omfang påvirket af diskretionære skatteændringer siden 2011, *jf. tabel 1*.

Tabel 1**Skattetryk og skattetryk ekskl. diskretionære skatteændringer**

	2016	2017	2018	2019	2020
Skatteindtægter (mia. kr.)	919	947	978	1.018	1.073
Skattetryk (skatteindtægter i pct. af BNP)	44,77	44,48	44,27	44,20	44,79
Skattetryk ekskl. diskretionære skatteændringer	44,84	44,51	44,29	44,21	44,73
Ændring i skattetryk fra diskretionære skatteændringer	-0,08	-0,02	-0,01	-0,01	0,07

Anm.: For at opnå sammenlignelige tal på tværs af år er provenuvirkninger i et givet år opgjort i det respektive års niveau. Herefter er provenuvirkningerne fremskrevet med den skønnede udvikling i BNP i løbende priser. Som udgangspunkt er provenuvirkningerne som andel af BNP opgjort på baggrund af skattepolitikens skønnede effekt på de offentlige finanser på tidspunktet for fremsættelsen af lovforslaget. I denne sammenhæng er provenuvirkningen af *Aftale om Vækstplan DK* en undtagelse, da effekten af den forlængede rabatperiode for kapitalpensioner og supplerende engangsydelse blev revideret i forbindelse med senere konjunkturvurderinger. Betydning af diskretionære skatteændringer er beregning på baggrund af provenuer opgjort efter tilbageløb og adfærd.

Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2015, seneste mellemfristede fremskrivning samt lovforslag.

Ved opgørelse af effekten på skattetrykket af diskretionære skatteændringer er der i beregningerne taget hensyn til en række afledte effekter. Det drejer sig om ændringer i skattelovgivning, der har en umiddelbar påvirkning af skatteprovenuet til det offentlige og derved påvirker skattetrykket, samt om ændringer der fx har betydning for husholdningernes disponible indkomster. Det sidste medfører afledte provenuvirkninger fra ændret privatforbrug af moms- og afgiftsbelagte varer og tjenester.

Endelig medfører ændrede skatter, at husholdningerne ændrer adfærd i form af ændret arbejdsudbud. Ændret adfærd kan desuden give anledning til ændret aktivitetsniveau i økonomien, dvs. have en afledt virkning på BNP. Eventuelle afledte BNP-virkninger er ikke medregnet.

Umiddelbar virkning, tilbageløb fra moms og afgifter samt ændret adfærd af diskretionære skatteændringer er således alle nødvendige at inddrage ved vurdering af betydningen af diskretionære skatteændringer indvirkning på skattetrykket.

I *Bilag 1* uddybes de skattepolitiske tiltag opdelt på skattereformer, finanslove mv. samt deres isolerede effekt på skattetrykket.

Samlet ses, at den gennemførte skattepolitik i perioden 2011 til 2015 kun i begrænset omfang har indflydelse på ændringerne i skattetrykket i årene 2016 til 2020.

Med venlig hilsen

Finansministeren

Bilag 1**Skattetryk og skattetryk ekskl. diskretionære skatteændringer**

	2016	2017	2018	2019	2020
Skattetryk	44,77	44,48	44,27	44,20	44,79
Skattetryk ekskl. diskretionære skatteændringer	44,84	44,51	44,29	44,21	44,73
Ændring i skattetryk	-0,08	-0,02	-0,01	-0,01	0,07
<u>Lovsamling 2011-2012</u>					
- FL2012	0,22	0,21	0,21	0,20	0,20
- Skattereform	0,08	0,06	0,04	0,02	-0,02
- Øvrige tiltag	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08
<u>Lovsamling 2012-2013</u>					
- FL 2013	0,03	0,03	0,02	0,02	0,02
- Afgifts- og - konkurrencepakken	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05
- Energiaftale 2012	0,09	0,10	0,10	0,11	0,12
- Aftale om Vækstplan DK	-0,48	-0,46	-0,44	-0,42	-0,31
- Delaftale om Vækstplan DK	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06
- Øvrige tiltag	0,03	0,04	0,04	0,04	0,05
<u>Lovsamling 2013-2014</u>					
- FL 2014	-0,01	-0,01	0,00	0,00	0,00
- Aftaler om Vækstpakke 2014	-0,01	-0,03	-0,02	-0,02	-0,02
- Øvrige tiltag	0,04	0,12	0,10	0,10	0,09
<u>Lovsamling 2014-2015</u>					
- FL 2015	-0,03	-0,03	-0,03	-0,03	-0,03
- Pensionspakke 2014	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Øvrige tiltag	0,01	-0,01	-0,02	-0,03	-0,03
<u>Lovsamling 2015-2016</u>					
- FL2016 (inkl. afgiftsfritagelse for elbiler og BoligJob)	-0,10	-0,11	-0,09	-0,08	-0,07

Anm.: For at opnå sammenlignelige tal på tværs af år er provenuvirkninger i et givent år opgjort i det respektive års niveau. Således er provenuvirkningerne fremskrevet med den skønnede udvikling i BNP i løbende priser. Som udgangspunkt er provenuvirkningerne som andel af BNP opgjort på baggrund af skattepolitikens skønnede effekt på de offentlige finanser og altså ikke den realiserede effekt. I denne sammenhæng er provenuvirkningen af Aftale om Vækstplan DK en undtagelse, da effekten af den forlængede rabatperiode for kapitalpensioner og supplerende engangsydelse blev revideret i forbindelse med senere konjunkturvurderinger.

"Øvrige tiltag" opsummerer øvrige skattepolitiske tiltag indenfor den pågældende lovsamling.

Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2015, seneste mellemfristede fremskrivning samt lovforslag fra 2011 til 2015 vedr. ændringer i skattelovgivning.