



INSPIRATIONSPUNKTER

[Kun det talte ord gælder]

Talepapir – ERU alm. del – samrådsspørgsmål A vedrørende danske prioriteter på ministerens område i relation til EU-arbejdet, samt om de for udvalget relevante sager i forhold til kommissionens nye arbejdsprogram og det aktuelle EU-formandskabs prioriteter, stillet på udvalgets vegne af formand Morten Bødskov (S).

- Tak for invitationen til at komme her i udvalget i dag.
- Udvalget har bedt mig om at præsentere mine prioriteter for EU-arbejdet samt de relevante sager i forhold til Kommissionens arbejdsprogram for 2016 og prioriteterne for det luxembourgske EU-formandskab.

[KOM's arbejdsprogram og formandskabets prioriteter]

- Den politiske dagsorden i EU er præget af en række væsentlige udfordringer. Især fylder migrations- og flygtningekrisen naturligvis rigtig meget.
- Herudover har EU fortsat udfordringer med at skabe vækst og arbejdsplader, hvilket særligt optager mig som erhvervs- og vækstminister.

- Vi har en EU-Kommission, der arbejder meget fokuseret. EU skal være mere ambitiøs på de væsentlige områder og til gengæld fylde mindre på andre områder.
- Regeringen støtter den tilgang. På den måde kan EU levere på de områder, hvor det forventes, at EU kan gøre en positiv forskel for borgere og virksomheder.
- Med offentliggørelsen af sit arbejdsprogram for 2016 har Kommissionen taget konkrete skridt til at levere på de prioriterede områder.
- I arbejdsprogrammet fremgår det, at skabelse af vækst og arbejdspladser er en topprioritet for Kommission.
- Det skal blandt andet ske gennem et stærkere indre marked og et fokus på bedre regulering for at mindske barrierer og undgå unødige byrder for virksomhederne.
- Disse fokusområder er i god overensstemmelse med de prioriteter, som Luxembourgs EU-formandskab arbejder for. Formandsskabet har især fokus på stimulering af investeringer, det digitale indre marked og de europæiske virksomhedernes konkurrenceevne.

[Danske prioriteter – overordnet]

- Regeringen har et stærkt fokus på at skabe vækst og arbejdspladser i Danmark. En afgørende forudsætning for det er, at vi har et velfungerende indre marked i EU.
- Tusindvis af danske arbejdspladser er nemlig afhængige af, at danske virksomheder har gode muligheder for at gøre forretninger i EU.
- I forlængelse af det, vil jeg nu beskrive mine fire hovedprioriteter for EU-arbejdet som erhvervs- og vækstminister: et bedre fungerende indre marked, smart og mindre byrdefuld regulering, etablering af et digitalt indre marked og etableringen af en kapitalmarkedsunion.

[Indre Markeds Strategien]

- En hovedprioritet for EU-arbejdet er, at der sker en reel forbedring af, hvordan det indre marked fungerer i praksis.
- Kommissionen offentliggjorde den 28. oktober 2015 sin strategi for det indre marked. Strategien lægger op til initiativer inden for en række områder, herunder deleøkonomi, offentlige indkøb, bedre rammevilkår for serviceydelser og standardisering.

- Kommissionens strategi stemmer i høj grad overens med, hvad regeringen har arbejdet for, og vi støtter op om Kommissionens ambition om at skabe et mere vel-fungerende indre marked til gavn for forbrugere og virksomheder.
- Regeringen har arbejdet for en ambitiøs og fokuseret strategi, som skal gøre det lettere at drive virksomhed i det indre marked og understøtte, at virksomheder arbejder under ens konkurrencevilkår.
- I september fremsendte jeg sammen med 16 medlemslande (bl.a. UK, Holland og Polen) et fælles brev til Kommissionen med ønsker til indholdet af strategien. Jeg oversendte udvalget en kopi af brevet den 5. oktober.
- Brevet og Kommissionens strategi afspejler i høj grad danske prioriteter. Det vil eksempelvis sige bedre implementering og systematisk håndhævelse af de fælles EU-regler med fokus på de sektorer, der har størst økonomisk vægt.
- Det er fx en dansk prioritet at gøre det lettere at gribe ind overfor nye uhensigtsmæssige nationale særregler, før de træder i kraft. Dette er afspejlet i strategien ved forslag om at styrke notifikationsproceduren for tjenesteydelser.

- Det er også vigtigt, at Kommissionens indsats fører til en reel forbedring af håndhævelsen af servicedirektivet og fremmer et reelt indre marked for serviceydelser, hvor der fortsat ligger et stort uudnyttet potentiale for vækst.
- Det er derfor regeringens prioritet, at Kommissionen introducerer en forpligtende 'proportionalitetstest', når EU-lande indfører nye nationale særregler for varer og serviceydelser. Eksempelvis bør det være et krav, at nationale myndigheder dokumenterer, hvorfor der er et behov for særregler i lige netop deres land.
- Disse to overordnede prioriteter – altså bedre implementering og bedre håndhævelse af EU-regler – indgår nu i Kommissionens indre markeds strategi. Af Kommissionens arbejdsprogram for 2016 fremgår det desuden, at Kommissionen næste år vil fremsætte konkrete initiativer inden for stort set alle områderne i strategien.
- Jeg vil derfor fortsat være i dialog med både Kommissionen, Europa-Parlamentet og de andre medlemslande for at skabe det bedste resultat til gavn for danske virksomheder.
- Endnu en dimension er det indre marked for såkaldte sekundære råmaterialer. Det vil sige restprodukter, der kan benyttes som ressourcer af andre virksomheder. Med andre ord: cirkulær økonomi. Her vil Kommissionen

meget snart fremlægge en ny pakke til erstatning for den, der blev trukket tilbage sidste år. Det ser jeg frem til, for cirkulær økonomi er en meget vigtig og positiv dagsorden, som vi fra dansk side bør støtte.

- Sagen ligger traditionelt hos miljø- og fødevareministeren, fordi det handler om reglerne for affald. Men cirkulær økonomi er også en vigtig erhvervsdagsorden. En stor del af produktionsvirksomhedernes omkostninger går til råvarer og materialer, så bedre handel med ressourcer og øget ressourceeffektivitet kan være en vigtig kilde til at styrke virksomhedernes konkurrenceevne.
- Desuden kommer vi også til at se på, hvordan produkter designes, produceres, markedsføres og genanvendes, hvis vi skal tænke hele cirklen med. Her skal vi selvfølgelig have erhvervet med.
- Jeg vil arbejde for, at omstillingen til en mere cirkulær økonomi bliver omkostningseffektiv og markedsbaseret, så det bliver sundt fornuft og de gode forretningsmodeller, der kommer til at drive processen.
- Vi skal også fjerne regler, der forhindrer eller bebyrder virksomheder, som gerne vil gøre tingene på en smartere måde. Det bringer mig videre til næste prioritet.

[Bedre regulering og REFIT-Plattformen]

- En anden vigtig prioritet for regeringen er bedre regulering og arbejdet med at fjerne unødvendige administrative byrder for virksomhederne – det gælder også i EU sammenhæng.
- Regeringen finder det afgørende at få ryddet op i al unødvendig lovgivning og bureaukrati og støtter en ambitiøs og målrettet europæisk indsats for bedre regulering. Det er vigtigt, at indsatsen skaber reelle forenklinger for virksomheder uden at forringe de grundlæggende beskyttelsesniveauer i lovgivningen.
- Kommissionen fremlagde i maj 2015 en pakke vedrørende bedre regulering, som rummer en række nye initiativer. Pakken flugter i høj grad med de danske prioriteter på området.
- Kommissionens pakke om bedre regulering rummer mange gode tiltag, eksempelvis den nye regelforenklingsplatform og større inddragelse af interessenter. Men vi ønsker at gå videre med en endnu mere ambitiøs indsats.
- For det første arbejder regeringen for, at der fastsættes mål for reduktionen af administrative byrder på europæisk niveau. Reduktionsmål er en løftestang, som både-

forpligter embedsapparatet og det politiske niveau til at prioritere indsatsen og skabe resultater.

- For det andet arbejder regeringen for, at effekterne af den europæiske indsats kvantificeres i større omfang, end tilfældet er i dag. Særligt bør der i den årlige REFIT-resultattavle indgå et estimat over de samlede byrdelettelser i det forgangne år.
- For det tredje arbejder regeringen for yderligere tiltag til at gøre europæisk lovgivning digitaliseringsklar. Digitalisering er en effektiv måde at gøre hverdagen lettere for virksomhederne uden at gå på kompromis med de grundlæggende beskyttelsesniveauer.
- Som nævnt er regeringen særligt tilfreds med Kommissionens beslutning om at etablere en regelforenklingsplatform med inspiration fra det danske Virksomhedsforum. Det er vigtigt, at platformen implementeres effektivt og hurtigt kommer til at levere konkrete forslag til forenkling af EU-lovgivningen.
- Kommissionen lancerer i arbejdsprogrammet for 2016 en række områder, som vil være genstand for en gennemgribende evaluering i 2016 – en såkaldt REFIT øvelse. Inden for mit eget ministerium gælder det for ek-

sempel inden for søfartsområdet samt to forordninger vedrørende venturefonde.

- REFIT-evalueringerne er et vigtigt element i at drive arbejdet med regelforenkling fremad. Jeg vil nøje følge med i, at de fører til reelle forbedringer for virksomhederne i Danmark og Europa.

[Det digitale indre marked]

- Den tredje hovedprioritet for EU-arbejdet, jeg vil nævne, er etableringen af et reelt digitalt indre marked.
- Kommissionen fremlagde den 6. maj 2015 sin strategi for at styrke det digitale indre marked. Kommissionen vurderer, at et fuldt udbygget digitalt indre marked vil kunne øge Europas økonomi med hele 415 mia. euro. Fra regeringens side støtter vi op om Kommissionens ambitioner.
- Der er tre overordnede indsatsområder i strategien. Det første område indeholder initiativer til at lette forbrugere og virksomheders adgang til varer og tjenesteydelser online. Det andet område handler om at skabe gunstige rammer for digitale netværk og tjenester. Det tredje område vedrører initiativer til at realisere vækstpotentialet i den digitale økonomi.

- Et stærkere og mere sammenhængende digitalt indre marked vil for det første være til gavn for danske virksomheder og forbrugere. Samtidig vil det gøre det mere attraktivt for nye digitale virksomheder at skalere deres forretning fra Danmark.
- Regeringen arbejder for, at initiativer til at fremme det digitale indre marked kendetegnes ved åbenhed overfor digital innovation og konkurrence. Endvidere må virksomhederne ikke pålægges unødige byrder eller høje adgangsbARRIERER til nye markeder.
- Regeringen støtter i den forbindelse tiltag, som kan gøre det lettere at købe og sælge varer over nettet på tværs af EU. Det vil give danske e-handelsvirksomheder større muligheder for at sælge varer i hele Europa.
- Regeringen støtter derudover et bedre samarbejde om håndhævelse af forbrugerrettigheder på tværs af lande.
- Regeringen kan også bakke op om Kommissionens intentioner om at afskaffe uberettiget geografisk blokering af forbrugere baseret på forbrugeres nationalitet eller opholdssted. Regeringen lægger vægt på, at eventuelle tiltag ikke påfører virksomhederne unødige byrder.
- I forhold til rammerne for digitale netværk og tjenester, imødeser regeringen Kommissionens analyse af, hvilken

rolle online platforme spiller i den digitale økonomi. Regeringen forholder sig dog tilbageholdende overfor yderligere regulering.

- Regeringen er generelt positiv overfor tiltag, der fremmer en data-dreven økonomi i Europa. Regeringen arbejder særligt for, at de såkaldte 'cookie-regler' moderniseres, så brugernes privatliv beskyttes effektivt samtidig med, at virksomhederne ikke pålægges unødige byrder.
- Gennemførelsen af et digitalt indre marked indgår i Kommissionens arbejdsprogram for 2016. Kommissionen vil bl.a. fremsætte en række konkrete forslag til EU-regulering på området.
- Det drejer sig bl.a. om et forslag, der skal hindre uberettiget geografisk blokering samt et forslag om EU-regulering vedrørende frie datastrømme.

[Kapitalmarkedsunion]

- Endelig vil jeg fremhæve planerne om at etablere en såkaldt kapitalmarkedsunion i EU som en sidste hovedprioritet for EU-arbejdet.
- Kapitalmarkedsunionen er et langsigtet projekt for alle 28 EU-lande og en af Kommissionens hovedprioriteter på det finansielle område.

- Hensigten er at skabe mere velfungerende og integrerede kapitalmarkeder for at fremme investeringer for særligt små- og mellemstore virksomheder. Det skal ske ved at styrke andre kilder til finansiering end banker, fx ved at gøre det lettere for virksomheder at udstede aktier og obligationer og samtidig gøre det mere attraktivt at investere i disse.
- Konkret har Kommissionen den 30. september offentliggjort en handlingsplan for udviklingen af kapitalmarkedsunionen. Planen indeholder en række tiltag, som Kommissionen vil sætte i gang frem mod 2019.
- Et af de konkrete forslag i kapitalmarkedsunionen, som allerede er fremlagt, er et forslag til styrkelse af såkaldte sekuritiseringer, der er af høj kvalitet, gennemsigtige og standardiserede.
- Sekuritisering består i, at en udlåner - typisk et pengeinstitut - udsteder værdipapirer med sikkerhed i en pulje af aktiver, fx lån til virksomheder. Ved at styrke markedet for sekuritiseringer af høj kvalitet er det formålet at fremme virksomhedernes mulighed for finansiering.
- Senere i år ventes desuden et forslag om en revision af prospektdirektivet. Forslaget har til formål at gøre det

mindre byrdefyldt for små- og mellemstore virksomheder at udstede værdipapirer ved at ændre på kravene til de prospekter, som virksomhederne fx udarbejder i forbindelse med offentligt udbud af obligationer i virksomheden.

- Kommissionen har ligeledes igangsat en høring mhp. udvikling af en fælles europæisk ramme for ”dækkede obligationer”, der blandt andet dækker over realkreditobligationer.
- Kommissionen fremhæver, at eventuelle initiativer som opfølgning på høringen skal bygge på og tage hensyn til velfungerende nationale modeller. Det er ikke mindst vigtigt for Danmark, hvor realkreditmarkedet som bekendt er en særdeles vigtig del af det finansielle økosystem.

[Afslutning]

- Jeg vil naturligvis nøje følge Kommissionens arbejde i forhold til regeringens hovedprioriteter og søge at påvirke indsatsen med henblik på at skabe vækst og beskæftigelse i Danmark.
- Det vil jeg bl.a. gøre på næste rådsmøde, der ligger den 30. november 2015. Formandskabet har annonceret, at man vil indlede mødet med det såkaldte ”konkurrence-

evnetjek”. Det er en drøftelse af EU’s økonomiske udvikling og mulighederne for at styrke EU’s konkurrenceevne. Temaet bliver ikke oplyst på forhånd. Så jeg kan derfor ikke redegøre for drøftelsen i detaljer i dag.

- Herudover har formandskabet sat en række vigtige emner på dagsordenen, herunder den nye indre markedsstrategi, bedre regulering samt Kommissionens anbefaling om oprettelse af nationale konkurrenceevneråd i euroområdet.
- Til sidst vil jeg nævne et andet område, som optager mig som erhvervs- og vækstminister, og hvor regeringen vil give bedre vækstbetingelser til danske virksomheder.
- Regeringen vil nemlig gøre op med overimplementering af EU-regler. Danske virksomheder skal ikke have dårligere rammevilkår end deres europæiske konkurrenter.
- Derfor har vi i regeringen nedsat et EU-implementeringsudvalg, der har til opgave at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering.
- Herudover skal udvalget nedbringe eksisterende overimplementering og styrke den tidlige interessevaretagelse, så vi kan forebygge unødvendige byrder i forbindelse med forhandlingerne af ny EU-regulering.
- Tak for ordet