



Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg
Christiansborg

Finansministeren

6. november 2015

Svar på Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalgets spørgsmål nr. 16 (Alm. del – § 7. Finansministeriet) af 30. oktober 2015 stillet efter ønske fra udvalget.

Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for de punkter på dagsordenen for det kommende rådsmøde (økonomi og finans) den 10/11-15, som er relevante for udvalgets ressortområde.

Svar

På dagsordenen for ECOFIN d. 10. november 2015 har tre punkter relevans for Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget: kapitalmarkedsunionen, status på bankunion og brofinansiering inden for bankunionen.

Kapitalmarkedsunionen

Kommissionen offentliggjorde den 30. september en handlingsplan for en ”kapitalmarkedsunion” i EU. Ambitionen er at skabe et mere velfungerende og sammenhængende kapitalmarked i EU. Kapitalmarkedsunionen er et langsigtet projekt for alle EU28-lande med flere delforslag, høringer mv.

ECOFIN ventes at vedtage konklusioner om handlingsplanen med Rådets overordnede prioriteter i det videre arbejde. Konklusionerne siger bl.a., at Rådet støtter handlingsplanen og målet om at udvikle kapitalmarkedsunionen skridt for skridt. Konklusionerne udtrykker overordnet støtte til handlingsplanens prioriteter, herunder de konkrete forslag om sekuritiseringer mv., som er fremlagt samtidig.

Rådet støtter, at man ser på mulige gevinster ved en fælles europæisk ramme for såkaldt dækkede obligationer (fx danske realkreditobligationer). Rådet støtter, at eventuelle tiltag efter den igangsatte høring skal baseres på velfungerende nationale modeller. Rådet støtter også, at der ses på grænseoverskridende barrierer for kapitalbevægelser, herunder mulige pragmatiske løsninger på skattemæssige barrierer.

Rådet ser desuden frem til et forslag, som adresserer barrierer for kapitalbevægelser forbundet med insolvenslovgivning i landene. Forslaget bør ifølge Rådet base-

res på bedste praksis, velfungerende nationale markeder og skal respektere principperne om subsidiaritet og proportionalitet.

Regeringen støtter generelt arbejdet med kapitalmarkedsunionen, og vil tage stilling til de konkrete tiltag i takt med at de bliver fremsat.

Status på bankunion mv.

ECOFIN skal igen orienteres om den nationale implementering af aftalen om bankunionens fælles fond (IGA) samt to centrale EU28-direktiver. Dels direktivet om krisehåndtering af nødlidende banker (BRRD), der indfører ”bail-in” i alle EU-lande, og dels indskydergaranti-direktivet (DGS), der sætter fælles rammer for de nationale indskydergarantiordninger.

Aktuelt har størstedelen af landene implementeret BRRD, og godt en tredjedel har gennemført indskydergaranti-direktivet. Fristen for implementering af de to direktiver var i hhv. januar og juni i år. Der pågår aktuelt lovgivningsprocesser i mange lande for at implementere direktiverne snarest.

Kommissionen er gået til EU-domstolen med traktatkrænkelssager imod seks lande, fordi de endnu ikke har gennemført BRRD.

Kun et mindre antal lande har aktuelt ratificeret den mellemstatslige aftale om bankunionens afviklingsfond. Aftalen skal være ratificeret af deltagende lande med tilsammen 90 pct. af alle deltagende landes stemmer i Rådet, for at den fælles afviklingsfond kan træde i kraft 1. januar 2016.

På ECOFIN vil Kommissionen formentlig igen opfordre landene til yderligere fremskridt i implementeringen.

Danmark har gennemført både BRRD og indskydergaranti-direktivet. Den nye lovgivning er trådt i kraft den 1. juni 2015. Danmark vil først ratificere den mellemstatslige aftale om afviklingsfonden, hvis Danmark måtte vælge at deltage i bankunionen. Ikrafttrædelsen af aftalen for de andre lande afhænger ikke af, om Danmark har ratificeret aftalen eller ej.

Brofinansiering inden for bankunionen

På ECOFIN vil der være en ny drøftelse af såkaldt offentlig ”brofinansiering” til den fælles afviklingsfond fra landene i bankunionen.

Hovedreglen er stadig, at kriseramte banker håndteres ved, at aktionærer og usikrede kreditorer i banken bærer tab (”bail-in”), ligesom i de danske bankpakker. Derudover kan der i særlige tilfælde være behov for at trække på den sektorfinansierede afviklingsfond. Fonden opbygges gradvist i takt med, at bankerne indbetaler deres bidrag. Den offentlige brofinansiering fra de deltagende lande skal derfor sikre, at den fælles fond har midler nok fra 1. januar 2016 og til fonden er fuldt opbygget i 2024.

På sidste ECOFIN blev resultatet som ventet, at brofinansieringen skal sikres af individuelle ”kreditlinjer” (”kassekreditter”) fra hvert deltagende land til den respektive nationale afdeling i den fælles fond. Et lands kreditlinje kan kun komme i brug, hvis en bank i netop dette land bliver nødlidende, og der ikke er nok midler i fonden. Brofinansiering skal være midlertidig og tilbagebetales og forrentes af bankerne i de berørte lande.

På lidt længere sigt – og senest fra 2024, når fonden er fuldt opbygget – skal der i stedet for kreditlinjer etableres en fælles permanent offentlig ”bagstopper” (”back-stop”) for fonden. Brug af bagstopperen skal også være midlertidig og tilbagebetales af bankerne. Der er her mest støtte til at bruge eurolandenes fælles lånefacilitet (ESM). ESM er kun for eurolande. Skal man bruge ESM i bankunionen, bør der derfor aftales en løsning, som sikrer ligebehandling af de ikke-eurolande, der måtte deltage i bankunionen.

Et udestående spørgsmål er timingen af forhandlingerne og etableringen af den fælles permanente offentlige bagstopper. Nogle lande ønsker at fastholde den oprindelige tidsramme, hvor en permanent bagstopper først indføres fra 2024. Andre lande ønsker at fremrykke den permanente bagstopper.

På ECOFIN skal vi muligvis drøfte en eventuel fremrykning af forhandlingerne og etableringen af den permanente bagstopper, så den træder i kraft på et tidspunkt før 2024. På sidste ECOFIN blev muligheden for en sådan fremrykning nævnt, men der var ingen klar konklusion, og det er uklart, om spørgsmålet vil blive taget op igen, eller om alle lande kan acceptere at fastholde, at bagstopperen først indføres fra 2024.

En eventuel fremrykning ventes i givet fald knyttet til nogle betingelser, der sikrer en udligning af risici for, at de deltagende lande får behov for at trække på den permanente bagstopper. Alle lande skal som minimum have implementeret BRRD.

Regeringen støtter fortsat en løsning med individuelle kreditlinjer som brofinansiering på kort sigt. Regeringen vil kunne acceptere et eventuelt kompromis, der indebærer en fremrykket diskussion af den permanente bagstopper eller en betinget fremrykning af dens ikrafttræden. Regeringen vil i alle tilfælde fortsat arbejde for, at der i de videre diskussioner om mere langsigtede løsninger sikres ligebehandling, så ikke-eurolande kan deltage i bankunionen på lige vilkår med eurolandene.

Modellen for brofinansiering gælder kun lande, der deltager i bankunionen. Hvis Danmark deltager i bankunionen, skal Danmark således yde en kreditlinje til den danske afdeling i fonden. En sådan dansk kreditlinje vil kun kunne komme i brug, hvis et dansk kreditinstitut et dansk datterselskab af et udenlandsk institut skal håndteres af afviklingsfonden

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen