



29. januar 2016
J.nr. 16-0061606

Til Folketinget – Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 87 af 15. januar 2016 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pia Olsen Dyhr (SF).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen

Spørgsmål

Hvor stor skal denne lempelse være for at fremme brugen af varmepumper frem for bio-brændsel i væsentligt omfang? Svaret må gerne angive nogle eksempler, herunder et eksempel, hvor afgiftslempelsen begrænses til store varmepumper.

Svar

Varmepumper udnytter varmen fra omgivelserne. Ved et forbrug på 1 kWh el kan der typisk produceres 3 kWh varme. Ved brug af el til varmepumper opkræves fiskale og parafiskale afgifter. I 2016 udgør elvarmeafgiften 38,3 øre/kWh, PSO-tariffen 26,1 øre/kWh (1. kvartal) samt net- og systemtariffer på 8,2 øre/kWh. Hertil kommer varierende lokale tariffer. Niveautet for afgifter og parafiskale afgifter har samme virkning på udbredelsen af varmepumper.

Jf. besvarelsen af EFK alm. del spm. 86 af 15. januar 2016 vurderes det vanskeligt at indføre en lempelse i elafgiften, der retter sig særligt mod varmepumper, og som er i overensstemmelse med EU-retten. En generel lempelse af elvarmeafgiften vurderes imidlertid at være mulig. En lempelse af elvarmeafgiften vil være målrettet opvarmning med el via elradiatorer, elpatroner og varmepumper.

Skatteministeriet forudsætter normalt en lineær sammenhæng mellem en afgiftslempelse mv. af elvarmesatsen og ændringer i elforbruget mv, herunder ændringer i brugen af varmepumper. Det er således forudsat, at selv små ændringer i elafgifter mv. har betydning for udbredelsen af varmepumper. Virkningen er følsom overfor, om elvarme, herunder varmepumper, er i nærheden af at være konkurrencedygtig med andre opvarmningsformer eller ej. Med disse forudsætninger vil en lempelse af afgifterne på elvarme med fx 20 øre/kWh medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 460 mio. kr., jf. tabel. 1.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser mv. ved lempelser for el til varmepumper på 20 øre/kWh

Mio. kr.	Elvarme generelt	Målrettet varmepumper*	Målrettet store varmepumper*
Umiddelbart provenu	-460	-320	-80
Provenu efter adfærd	-280	-200	-70
<i>Ændring i varme fra varmepumper</i>			
Pct. af samlet varmeforbrug	4,0	4,0	1,7

Anm.: Der er anvendt en varmevirkningsgrad på 3. Der er forudsat samme statsfinansielle konsekvenser ved ændringer i elafgift og PSO. Virkningen er vist efter en tilpasningsperiode på 5 år.

* Det vurderes, at det kan blive vanskeligt at indføre en målrettet lempelse i elafgiften, der retter sig mod varmepumper i bestemte anvendelser, og som er i overensstemmelse med EU-retten.

Det vil øge elforbruget med ca. 1.000 mio. kWh. Ændringen i elforbruget vil hovedsageligt ske via et øget brug af el til varmepumper i fjernvarmen. Det ekstra elforbrug til elvarme vil fortrænge fossilt brændsel og vedvarende energi fra fjernvarmeværker og individuel opvarmning. Efter adfærdsændringer og ændringer i arbejdsudbud vil lempelsen

medføre et samlet mindreprovenu på ca. 280 mio. kr. Lempelsen skønnes at medføre et øget brug af varmepumper svarende til ca. 4 pct. af det samlede varmeforbrug.

Af tabel 1 fremgår yderligere virkningen af en tilsvarende lempelse på 20 øre/kWh målrettet alle varmepumper (individuelle og fjernvarme) henholdsvis store varmepumper (fjernvarme). Virkningerne er vist under forudsætning af, at de selektive lempelser måtte være forenelige med EU-retten, hvilket imidlertid vurderes at være vanskeligt, jf. besvarelsen af EFK alm. del spm. 86 af 15. januar 2016. Der er en større usikkerhed på de målrettede elementer.

El til elradiatorer mv. vil ikke blive omfattet, hvis lempelsen alene målrettes til varmepumper. Virkningen på udbredelsen af varmepumper vil være identisk med den generelle lempelse for el til elvarme. En særlig lempelse for varmepumper vil kræve ekstra måleaf-læsere i de enkelte husholdninger og virksomheder. Disse omkostninger er ikke medregnet.

Målrettes lempelsen yderligere til alene at omfatte store varmepumper, vil udbredelsen af varmepumper i husholdninger og virksomheder blive væsentligt mindre.

I det omfang et investeringstilskud kan målrettes, så det svarer til samme støtte som en afgiftslempelse pr. kWh, vil tilskuddet medføre samme økonomiske incitament til at overgå til varmepumper som en tilsvarende målrettet afgiftslempelse.