



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
udvalg@ft.dk

Leif Lahn Jensen (S)  
Leif.Jensen@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

T +45 72 20 50 00  
E bm@bm.dk  
www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 13. april 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 340 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Leif Lahn Jensen (S).

28-06-2016

J.nr. 2016 - 2108

**Spørgsmål nr. 340:**

”I forlængelse af samråd om BEU alm. del - samrådsspørgsmål AP om omkostninger til boligydelsen bedes ministeren kommentere de 4 punkter på side 1 i Ældresagens henvendelse af 15. marts 2016 ”Ingen trussel fra boligydelsen”, hvoraf det fremgår, at ”der på ingen måde er tale om et stærkt stigende udgiftspres”. Der henvises til BEU alm. del - bilag 136. Ministeren bedes endvidere redegøre for ministerens forventninger for hvert enkelt af årene 2016-2024 for så vidt angår de i de 4 punkter nævnte tal.”

**Svar:**

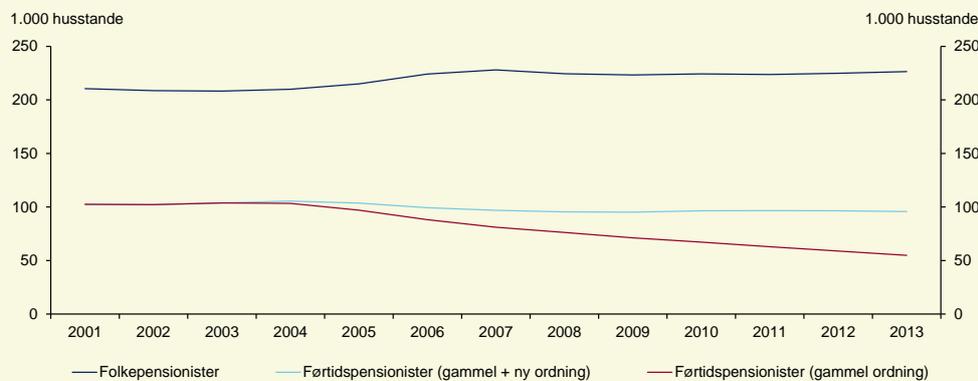
Jeg har anmodet Finansministeriet om at bidrage til besvarelsen af spørgsmålet. Finansministeriet har i den forbindelse oplyst følgende:

”Ældresagens henvendelse af 15. marts 2016 indeholder fire elementer:

1. Antallet af boligydelsesmodtagere er faldet med godt 35.000 husstande eller 11 pct. fra 2007 til 2015.
2. Målt i faste priser, er de samlede udgifter til boligydelse blot steget med 1 pct. fra 2007 til 2015, svarende til 0,2 pct. årligt.
3. Korrigeret for udviklingen i huslejen er udgiften til boligydelsen faldet med 4 pct. fra 2007 til 2015.
4. I det omfang, der sker en stigning i de gennemsnitlige udbetalinger af boligydelse skyldes det stigende husleje.

*Ad 1) Udviklingen i antallet af boligydelsesmodtagere*

Det er korrekt, at antallet af boligydelsesmodtagere er faldet siden 2007. Denne udvikling har pågået siden førtidspensionsreformen i 2003 og skyldes først og fremmest, at førtidspensionister på den nye ordning modtager boligsikring, mens førtidspensionister på den gamle ordning modtager boligydelse, jf. figur 1. Antallet af folkepensionister, der modtager boligydelse, steg lidt i forbindelse med, at folkepensionsalderen blev sat ned fra 67 til 65 år i 2004, men siden 2007 har antallet været stort set konstant.

**Figur 1****Antal pensionisthusstande, der modtager boligstøtte, 2001-13**

Anm.: Data inkluderer ikke et mindre antal boligydelsesmodtagere, for hvem der ikke foreligger en pensionistkode.

Kilde: Danmarks Statistik samt egne beregninger.

Der er altså ikke kommet færre boligstøttemodtagere samlet set. Og der er heller ikke kommet færre folkepensionister på boligydelse. De 35.000 færre pensionister på boligydelse skyldes altså i vid udstrækning, at nye førtidspensionister får boligsikring i stedet for boligydelse.

#### Ad 2) Udviklingen i de samlede udgifter til boligydelse

Udviklingen i de samlede udgifter til boligydelsen er påvirket negativt af, at der bliver gradvist færre førtidspensionister på gammel ordning. Stigningen i udgifterne til boligydelse på 13 pct. modsvares imidlertid af, at udgifterne til boligsikring er steget ekstraordinært med 82 pct. siden 2001 som følge af, at nye førtidspensionister siden 2003 har modtaget boligsikring, *jf. tabel 1*.

Det giver derfor et mere retvisende billede at se på udviklingen i de samlede udgifter til boligstøtte, der er steget med 28 pct. i faste priser fra 2001 til 2014. Dette ligger helt på linje med stigningen i de gennemsnitlige udgifter til boligydelse på 28 pct. pr. husstand, der fremgår af lovforslag L67.

**Tabel 1****Oversigt over offentlige udgifter til boligstøtte og udviklingen i udgifter fra 2001-2014**

	Niveau i 2014			Ændring 2001-2014, pct.		
	Udgifter	Gns. årlig udbetaling	Antal husstande	Udgifter	Gns. udbetaling	Husstande, ændring i antal
<b>I alt</b>	<b>14,1 mia. kr.</b>	<b>25.400 kr.</b>	<b>555.000</b>	28	15	56.000
Boligyldelse	9,8 mia. kr.	33.700 kr.	290.000	13	28	-38.000
Boligsikring	4,3 mia. kr.	16.400 kr.	265.000	82	18	94.000

Anm.: Niveauerne for udgifter og gennemsnitlig udbetaling er angivet i 2014-priser. Til beregning af vækstraterne i faste priser er anvendt forbrugerprisindekset med basisår i 2005. Ændringerne i udgifter og gns. udbetalinger angivet i faste priser.

Kilde: Finansministeriets Finanslovsdatabase.

Dette billede understøttes af, at udgifterne til boligydelse til folkepensionister er steget med 34 pct. i faste priser fra 2001 til 2014. Det bemærkes, at en mindre an-

del af denne stigning skyldes, at der efter 2004 blev flere folkepensionister sfa., at aldersgrænsen blev sat ned fra 67 til 65 år, *jf. figur 1*.

#### *Ad 3 og 4) Udviklingen udgifter til boligydelse korrigeret for udviklingen i boligudgiften*

Ældre Sagen bemærker, at udgifterne til boligydelse korrigeret for udviklingen i boligudgiften er faldet med godt 4 pct. fra 2007 til 2015.

Huslejerne i ældre- og plejeboliger er steget mere end pristalsudviklingen i de seneste år, og denne udvikling er delvist afspejlet i boligydelsen. Det er i sig selv et problem, at boligudgifterne stiger mere end priserne generelt, og en selvstændig bevæggrund til, at der er behov for at adressere årsagen hertil.

Men det er ikke normal praksis at opgøre realvæksten i offentlige udgifter med denne metode. Og som nævnt ovenfor undervurderes udviklingen i de samlede udgifter til boligydelse sfa. faldet i førtidspensionister på boligydelse (førtidspensionsreformen i 2003).

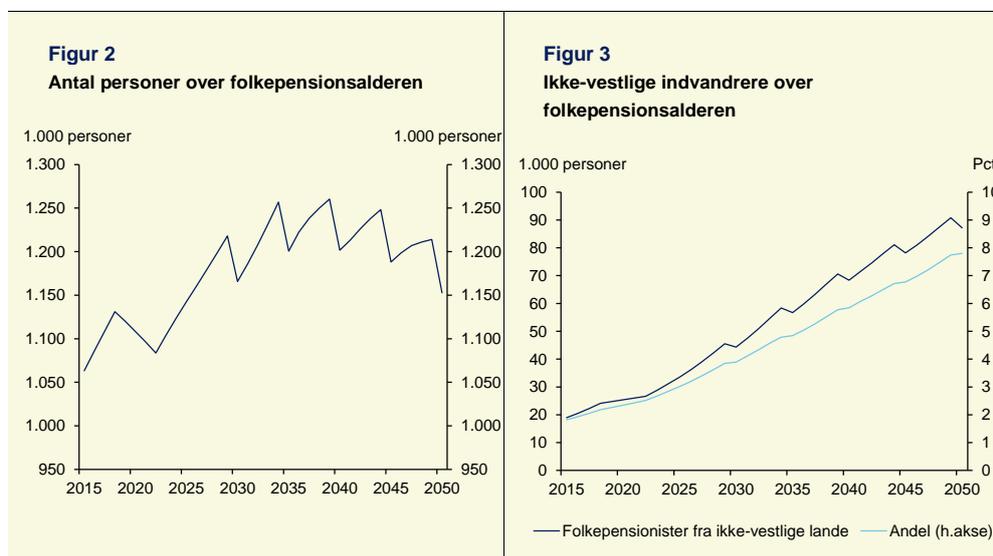
Konklusionen er således, at antallet af folkepensionister, der modtager boligydelse, er forholdsvis konstant, og at boligydelsen pr. husstand er steget væsentligt mere end prisudviklingen. Der er derfor et pres på udgifterne.

Udvalget udbeder sig en oversigt over forventningerne til antal modtagere, gennemsnitlige udgifter og de samlede offentlige udgifter for hvert enkelt år fra 2016 til 2024. Med den anvendte fremskrivningsprincipper skønnes antal modtagere af boligydelse at blive reduceret fra 279.000 modtagere i 2016 til 264.000 modtagere i 2024. Dette fald afspejler færre førtidspensionister (på "gammel" ordning) samt forhøjelsen af folkepensionsalderen fra 65 til 67 år fra 2019 til 2022.

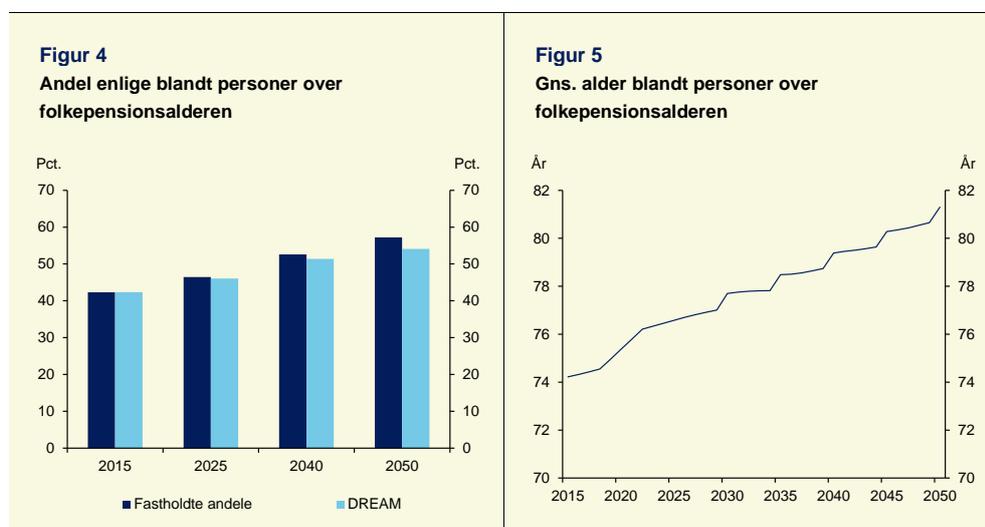
På længere sigt er der flere forhold, der trækker i retning af stigende udgifter til boligydelse til folkepensionister.

- 1) På trods af den gradvise forhøjelse af folkepensionsalderen øges antallet af folkepensionister i de kommende årtier, *jf. figur 2*.
- 2) Der er udsigt til, at en kraftigt stigende andel af fremtidens folkepensionister vil være indvandrere fra ikke-vestlige lande, *jf. figur 3*. Det er ca. 54 pct. af folkepensionister fra ikke-vestlige lande, der i 2014 modtog boligydelse sammenlignet med ca. 26 pct. blandt danskfødte folkepensionister. Dette merforbrug af boligydelse blandt ældre fra ikke-vestlige lande skyldes både, at de oftere er lejere og har relativt lave indkomster (sfa. brøkpension og lavere aldersopsparing). Da der ikke er udsigt til, at dette forhold ændrer sig fremadrettet, vil ældre fra ikke-vestlige lande bidrage til stigende udgifter til boligydelse fremover.
- 3) Gennemsnitsalderen blandt folkepensionister øges (bl.a.) på grund af forhøjelsen af folkepensionsalderen. Det indebærer isoleret set en stigning i andelen af enlige og andelen af lejere blandt pensionister, fordi disse andele stiger med alderen. Begge disse forhold bidrager isoleret set til en stigning i antal boligydelsesmodtagere blandt folkepensionister, *jf. figur 4*.
- 4) Stigningen i gennemsnitsalderen blandt folkepensionister bidrager isoleret set til, at pensionister i ældre- og plejeboliger udgør en stigende andel af

modtagerne, jf. figur 5. Da gennemsnitsudgiften til disse boligtyper typisk er højere end for almindelige lejeboliger vil det isoleret set bidrage til stigende udgifter til boligydelse.



Kilde: Egne beregninger.



Anm.: I figur 4 er fremskrivningen ”fastholdte andele” beregnet under forudsætning af, at andelen af enlige i de enkelte aldersgrupper i 2014 videreføres i hele fremskrivningsperioden. Fremskrivningen fra DREAM er baseret på seneste version af simuleringmodellen SMILE. Denne model tager bl.a. højde for, at stigende levetid bidrager til, at andelen af enlige i de enkelte aldersgrupper reduceres i fremskrivningen.

Kilde: Fremskrivning fra DREAM samt egne beregninger.

Der er imidlertid også forhold, der på længere sigt bidrager til at reducere udgifterne til boligydelse til folkepensionister. Udsigten til stigende private pensionsudbetalinger for fremtidige pensionister bidrager fx isoleret set både til færre modtagere og til en reduktion i gennemsnitsydelsen pr. husstand. Samtidig kan ændringer i bosætningsmønstre og samlivsstruktur blandt ældre både medføre lavere og højere udgifter til boligydelse fremadrettet.”

Jeg henholder mig til Finansministeriets bidrag til besvarelse.

Desuden er vedlagt den oversigt over forventningerne for hvert af årene 2016-2024, som der refereres til i Finansministeriets bidrag, *jf. bilag 1*.

Venlig hilsen

Jørn Neergaard Larsen

## Bilag 1

**Tabel 1**

**Skønnet antal modtagere af boligydelse, deres gennemsnitlige boligydelse og den samlede årlige udgift til boligydelse. Faste 2016-priser**

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Antal husstande i 1.000</b>									
Folkepensionister	235	238	240	240	239	237	234	238	243
Førtidspensionister	44	39	36	35	33	28	27	24	21
Alle	279	277	276	275	272	265	261	262	264
- Heraf ældreboliger	56	57	59	61	63	65	68	71	75
<b>Forudsatte enhedsudgifter (1.000 kr. 2016-priser)</b>									
- Ældreboliger mv.	51	51	51	51	52	52	52	52	53
- Øvrige	32	32	33	33	33	33	33	33	33
<b>Beregnet udgift (mio. kr. 2016-priser)</b>									
I alt	10.012	10.025	10.075	10.130	10.147	9.977	9.932	10.105	10.280
- Ældreboliger mv.	2.834	2.924	3.029	3.145	3.261	3.395	3.538	3.732	3.952
- Øvrige	7.178	7.101	7.047	6.985	6.886	6.582	6.394	6.372	6.328

Anm.: For 2016 afspejler tabellen aktivitet og udgifter den gældende Finanslov for §17.62.01.10 Boligydelser til pensionister. For 2017 og frem afspejler tabellen de aktuelle forventninger til udviklingen i antal modtagere og deres gennemsnitlige boligydelse. Det er lagt til grund, at huslejen stiger med 0,5 procent mere end de generelle forbrugerpriser. Det er endvidere lagt til grund, at antallet af anviste til ældreboliger stiger parallelt med udviklingen i antal ældre over 80 år ifølge Danmarks Statistiks seneste befolkningsprognose.

Kilde: For 2016 den vedtagne FL 2016, derefter Beskæftigelsesministeriets skøn for 2019-2024.