



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Finn Sørensen
Finn.S@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 15. september 2015 stillet følgende spørgsmål nr. 143 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

J.nr. 2015-4529

Spørgsmål nr. 143:

”Kan ministeren oplyse i absolutte tal og angive, hvor stor en procentdel af danske kontanthjælpsmodtagere, der anslås at ville tjene 6 kr. eller derunder i timen, hvis de går fra kontanthjælp til arbejde. Der ønskes herunder en opdeling, hvori de overenskomstsmæssige økonomiske fordele som fx pension, overarbejdsbetaling, feriefridage, løn under barsel og arbejdsgiverbetalt uddannelse medregnes.

Spørgsmålet har tidligere været stillet i folketingsåret 20141, jf. BEU alm. del - spm. 203”

Svar:

Der er indhentet bidrag til besvarelsen fra Skatteministeriet, som er gengivet nedenfor.

Det bemærkes, at opgørelser over konkrete personers forskelsbeløb som udgangspunkt foretages på baggrund af Forskelsbeløbsmodellen, der skønsmæssigt forudsætter en potentiel lønindkomst for faktiske ledige.

Således forudsætter modellen månedslønninger for gruppen på i gennemsnit ca. 24.900 kr., hvilket er et væsentligt højere niveau end det lønniveau på 17.700 kr. om måneden, som har været udgangspunktet for diskussionen om kontanthjælpsloft mv. og om det nuværende kontanthjælpssystem indeholder de rette incitamenter til at arbejde.

”Udarbejdelsen af Skatteministeriets svarbidrag har afventet færdiggørelse af et opdateret beregningsgrundlag til opgørelse af økonomiske incitamenter til beskæftigelse (nettokompensationsgrader og forskelsbeløb). Et sådant opdateret beregningsgrundlag foreligger nu, hvilket muliggør opgørelser frem til og med 2015.

Den økonomiske tilskyndelse til at være i beskæftigelse kan opgøres ved det såkaldte forskelsbeløb, der angiver forskellen i disponibel indkomst (dvs. indkomsten efter skat mv.) mellem henholdsvis at modtage overførselsindkomst i et helt kalenderår og at være i fuldtidsbeskæftigelse i et helt kalenderår.

Et forskelsbeløb på (op til) 6 kr. i timen, som der nævnes i spørgsmålet, svarer til et månedligt forskelsbeløb på knap 1.000 kr. Den nævnte personkreds udgør et rela-

tivt lille antal personer givet de anvendte metoder til opgørelse af forskelsbeløbet. Med det foreliggende datagrundlag, som udgør en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2012, og den anvendte metode til opgørelse af forskelsbeløbet er det desværre ikke muligt at foretage et konkret skøn for antallet af kontanthjælpsmodtagere med et forskelsbeløb under dette niveau, jf. tabel 1. Det skyldes, at der er betydelig stikprøveusikkerhed om antallet af personer i stikprøven, der opfylder de nævnte kriterier. Samtidig er der en metodemæssig usikkerhed, der blandt andet knytter sig til det potentielle lønniveau for gruppen af kontanthjælpsmodtagere, navnlig i det omfang, der ikke findes oplysninger om tidligere arbejdsindkomst.

Tabel 1. Kontanthjælpsmodtagere med forskelsbeløb mindre end 6 kr. pr. time i 2015

	Antal	Andel
	Personer	Pct.
2015-regler	-	-
Eksklusive pensionsindbetalinger	2.000	1,6

Anm: Beregningerne er foretaget på registerdata for 2012, der er fremskrevet til pris- og lønniveauet samt gældende regler i 2015. 'Pensionsindbetalinger' omfatter indbetalinger på arbejdsgiveradministrerede ordninger og ATP efter skat og modregning i andre ydelser, når de kommer til udbetaling efter overgangen til pension for beskæftigede.
Kilde: Egne beregninger på lovmodellen.

Forskelsbeløbet opgøres som udgangspunkt inklusive værdien af pensionsindbetalinger for beskæftigede, hvilket isoleret set øger det gennemsnitlige forskelsbeløb. Hvis forskelsbeløbet i stedet opgøres eksklusive værdien af pensionsindbetalinger, vil det således reducere det gennemsnitlige forskelsbeløb. Når forskelsbeløbet opgøres uden pensionsindbetalinger, kan der med betydelig usikkerhed skønnes at være ca. 2.000 kontanthjælpsmodtagere med et forskelsbeløb under 6 kr. i timen – eller knap 1.000 kr. om måneden – i 2015, svarende til omkring 1,6 pct. af de faktiske kontanthjælpsmodtagere.

Værdien af *overarbejde* indgår som udgangspunkt ikke i opgørelsen af forskelsbeløbet, der sammenligner den disponible indkomst ved henholdsvis fuldtidsbeskæftigelse, dvs. 37 timers beskæftigelse pr. uge, og fuld ledighed. For de personer, der reelt vil have mulighed for at påtage sig overarbejde ved beskæftigelse, og som vil modtage betaling herfor, vil den disponible indkomst ved beskæftigelse kunne overstige det opgjorte. Det er imidlertid ikke muligt at skønne over hvilke faktiske personer, der vil modtage betaling for overarbejde samt i hvilket omfang, og det er derfor ikke muligt at medtage værdien af overarbejde ved beskæftigelse i opgørelsen.

Givet de anvendte metoder til opgørelse af forskelsbeløbet er det generelt ikke meningsfuldt at indregne en værdi af overenskomstsmæssige (eller andre) fordele ved beskæftigelse, som ikke har direkte virkning på den disponible indkomst for personer, som er fuldtidsbeskæftigede i et helt kalenderår. Det omfatter blandt andet *feriefridage, løn under barsel og arbejdsgiverbetalt uddannelse*.

Det kan nævnes, at et eventuelt bortfald af de i spørgsmålet nævnte overenskomstbestemte elementer må forventes at lede til compensation i form af øget løn eller lignende til de berørte grupper.

Opgørelsen af forskelsbeløbet skal generelt fortolkes med forsigtighed. Beregningerne bygger således på en lang række forudsætninger. Således forudsætter opgø-

relsen af forskelsbeløbet, at der fastsættes et skønnet lønniveau ved beskæftigelse på baggrund af den observerede – eller skønnede potentielle – timeløn.

Endvidere tages der i opgørelsen blandt andet højde for aftrapning af indkomstafhængige ydelser som boligstøtte og økonomisk friplads til børn i daginstitution samt modregning i ægtefælles eller samlevers overførselsindkomst mv. Beregningerne tager også højde for skønnede udgifter til transport til og fra arbejde samt nettopensionsindbetalinger, dvs. den skønnede værdi af arbejdsgiveradministrerede pensionsindbetalinger og ATP efter skat og modregning i andre ydelser, når de kommer til udbetaling efter overgangen til pension.”

Venlig hilsen

Jørn Neergaard Larsen