



---

6. januar 2016.

**Udenrigsministeriet.** København, den 6. januar 2016.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2016 afgives til-sagn på op til 500 mio. kr. som Danmarks indbetalte bidrag til kapitalindskud i perioden 2016-2019 til Den asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank (AIIB). Der anmodes endvidere om, at der kan afgives en ikke-indbetalt garantiforpligtigelse på ca. 295 mio. USD, svarende til ca. 2 mia. kr. (baseret på den gældende dollarkurs).

Udgifterne i 2016 til den indbetalte del af kapitalindskuddet afholdes af den på finansloven for 2016 opførte bevilling på 200,0 mio. kr. til § 06.37.02. Regionale udviklingsbanker.

b. **Baggrund**

AIIB blev etableret den 29. juni 2015, og forventes at blive operativ i januar 2016. Udenrigsministeren undertegnede i oktober på Danmarks vegne overenskomsten om bankens oprettelse, og Folketinget gav den 17. november 2015 ved vedtagelse af B16 samtykke til, at regeringen kunne ratificere overenskomsten.

De lande, der er medlem af Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling eller Den Asiatiske Udviklingsbank kan blive medlem af AIIB. Banken ventes i første omgang at få 57 medlemslande fra Asien og resten af verden. Der er mulighed for efterfølgende at optage nye medlemmer.

Banken har til formål bl.a. at fremme en bæredygtig økonomisk udvikling og regionalt samarbejde og partnerskab om imødegåelse af udviklingsmæssige udfordringer i tæt samarbejde med andre multi- og bilaterale udviklingsinstitutioner.

Banken vil udgøre en markant tilføjelse til det eksisterende system af multilaterale finansielle institutioner, og ventes at komme til at spille en betydelig rolle for udvikling af Asien, hvor mangel på infrastruktur står i vejen for regional økonomisk integration.

Det fremgår af overenskomsten om bankens oprettelse, at den skal indgå i et tæt samarbejde med sine medlemmer og andre finansielle institutioner og organisationer, som beskæftiger sig med regionens økonomiske udvikling eller bankens forretningsområder.

**Programbeskrivelse**

AIIB's aktiekapital udgør 100 mia. USD fordelt på en million aktier à nominelt 100.000 USD. Kun medlemmer af banken er tegningsberettigede.

75 pct. af aktiekapitalen vil komme fra bankens regionale medlemmer og 25 pct. vil komme fra de ikke-regionale medlemmer. Regionale medlemmer er i denne sammenhæng asiatiske lande, arabiske lande samt Rusland, Australien og New Zealand.

Fordelingen af aktier mellem medlemslandene er baseret på en formel, hvor bruttonationalprodukt (BNP) tæller med 60 pct. og købekraftskorrigeret BNP med 40 pct.

Af bankens aktiekapital på 100 mia. USD skal 20 pct. (svarende til 20 mia. USD) indbetales som kapitalindskud, mens 80 pct. (svarende til 80 mia. USD) alene er garantikapital, som ikke skal indbetales. Garantiforpligtelsen vil kunne blive aktuel, såfremt banken ikke er i stand til at opfylde sine forpligtelser.

## **Budget**

Danmarks andel af aktierne andrager i henhold til overenskomsten om bankens oprettelse 3695 aktier. Det samlede danske tegningsbeløb udgør således i alt 369,5 mio. USD. Af dette beløb skal 20 pct. (svarende til i alt ca. 500 mio. kr.) indskydes som egentligt kapitalindskud fordelt over fem rater à ca. 100 mio. kr. i perioden 2016-2019. Der vil formentlig blive tale om indbetaling af to rater i 2016. Tilsagnet vil blive afholdt under § 06.37.02.13. Den asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank (AIIB). Under denne konto er der afsat 200 mio. kr. i 2016 og samlet 500 mio. kr. i perioden 2016-2019. Såfremt udgiften pga. kursstigninger overstiger det på finansloven afsatte beløb vil merudgiften blive finansieret af annullerede resthensættelser under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika. Der annulleres årligt resthensættelser på lukkede projekter og programmer i lande i Asien og Latinamerika. De nærmere dispositioner på underkontoniveau vil blive fastlagt ifm. tillægsbevillingsloven for 2016.

Det er forventningen, at det danske kapitalindskud helt eller delvist vil kunne kategoriseres som udviklingsbistand, hvorfor indskuddet forudsættes finansieret over udviklingsbistanden. Såfremt indskuddet kun delvist kan kategoriseres som udviklingsbistand skal der tages stilling til finansieringen.

Garantiforpligtelsen på ca. 295 mio. USD, svarende til ca. 2 mia. kr. (baseret på den gældende dollarkurs), udgør 80 pct. af det samlede danske tegningsbeløb.

Den forholdsvis store garantiforpligtelse betyder, at banken kan opnå en højere kreditvurdering, og dermed også selv være i stand til at optage lån på de internationale kapitalmarkeder, og investere disse midler i infrastrukturprojekter.

Udenrigsministeren bemyndiges til ved nærværende aktstykke i finansåret 2016 at afgive en garantiforpligtelse på ca. 295 mio. USD, svarende til ca. 2 mia. kr. (baseret på den gældende dollarkurs) udgørende Danmarks andel af det ikke-indbetalte tegningsbeløb.

Garantiforpligtelsen afholdes indenfor den fastlagte udviklingsbistand på § 6.3.

## **Væsentlige risikoelementer**

Garantiforpligtelsen vil kun blive aktuel, såfremt Den Asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank ikke er i stand til at opfylde sine forpligtelser. Omend der er tale om en ny institution vurderes risikoen herfor som værende begrænset. Således fremgår det bl.a. af overenskomsten om bankens oprettelse, at banken skal anvende sunde bankprincipper i sin virksomhed. Den forholdsvis store garantiforpligtelse betyder først og fremmest, at banken kan opnå en højere kreditvurdering og dermed også selv vil være i stand til at optage lån på de internationale kapitalmarkeder og i bankens tilfælde investere disse midler i infrastrukturprojekter. I såvel Verdensbanken som i de øvrige udviklingsbanker benyttes samme model.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der ved bevillinger over 37 mio. kr. fra rammebevillinger på § 6.3. Bistand til udviklingslandene er forudsat særskilt forelæggelse for Finansudvalget, jf. den særlige bevillingsbestemmelse til Budgetvejlednings pkt. 2.2.7 på § 6.3. Endvidere indebærer dispositionen indgåelse af forpligtigelser ud over finansåret, hvilket kræver særlig hjemmel, jf. Budgetvejledningens pkt. 2.2.10.
- d. - - -
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2016 afgives tilsagn på op til 500 mio. kr. som Danmarks indbetalte bidrag til kapitalindsud i perioden 2016-2019 til Den asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank. Endvidere anmodes der om, at der kan afgives en ikke-indbetalt garantiforpligtigelse på ca. 295 mio. USD, svarende til ca. 2 mia. kr. (baseret på den gældende dollarkurs).
- Udgifterne i 2016 til den indbetalte del af kapitalindsuddet afholdes af den på finansloven for 2016 opførte bevilling på 200,0 mio. kr. til § 06.37.02. Regionale udviklingsbanker.
- Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2016 optages følgende tekstanmærkning under §6 Udenrigsministeriet:
- »Nr. xyz ad: § 06.37.02.13. Den asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank (AIIB):
- Udenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at afgive en garantiforpligtelse på op til 2 mia. kr. overfor Den asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank.«
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 6. januar 2016*

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.