

## Udkast til Evalueringsprogram 2016 – 2017

Formålet med evalueringer er dels at dokumentere resultater af bistanden dels af sikre læring, således at fremtidige bistandsindsatser kan forbedres. Langt de fleste evalueringer bidrager til begge mål.

I perioden oktober 2014 til oktober 2015 blev følgende evalueringer offentliggjort:

- The Evaluation of the Business to Business Programme;
- The Evaluation of the Business Sector Advocacy Challenge Fund, Ghana.
- The Evaluation of the Humanitarian Strategy 2010-2015
- The Evaluation of the Danish Engagement in Palestine
- Evaluering af kampagnen “Verdens Bedste Nyheder”
- Evaluation of Denmark’s Climate Change Funding to Developing Countries
- Evaluation of the Danish Arab-Partnership Programme 2003-2014

Her udover er der offentliggjort følgende evalueringsstudier: “Synergies between Danish Development Cooperation and Commercial Activities in Vietnam”; et studie af “Fair Trade Mark Denmark”, og et studie om” Lessons learned from Danish and other international efforts on Countering Violent Extremism (CVE) in development contexts”.

Evalueringsprogrammet for 2016-2017 omfatter evalueringer, som er iværksat i 2015 og som ventes afsluttet i slutningen af 2015 eller i 2016, evalueringer, som planlægges iværksat i 2016, og enkelte som ventes iværksat i 2017. Derudover omfatter evalueringsprogrammet flere følgeevalueringer (Real-Time evalueringer), som løber parallelt med programmet, der evalueres med henblik på at sikre hurtig læring og tilpasning; samt opfølgningsevalueringer, der bidrager til at sikre opfølgning på tidligere evalueringer særligt på resultatsiden.

Evalueringsprogrammet er sammensat ud fra de kriterier, som fastlagt i udkast til Evalueringspolitik oktober 2015: 1) **Brugbarhed:** ønsket om at evalueringens resultater kan føde ind i nye planlagte tiltag.2) **Dækning:** ønsket om over en årrække at evaluere hovedparten af de bilaterale indsatser; 3) **Innovative tiltag og muligheder for hurtigt at bringe ny viden i spil;**

### **Igangværende evalueringer, som vil blive færdiggjort ultimo 2015/2016**

#### **1. Evaluering af støtte til kapacitetsudvikling**

Fælles skandinavisk evalueringen af norsk, svensk og dansk støtte til kapacitetsudvikling. Tre parallelle nationale evalueringer under fælles terms of reference ser på støtte til kapacitetsudvikling, især i offentlige systemer og med henblik på forbedrede serviceydelser. De tre lande udarbejder hver deres evaluering med anbefalinger. Derefter en fælles synteserapport med henblik på at lære af

hinandens erfaringer. Sammenlagt gennemføres der sammenlignelige landestudier i ni udviklingslande med hovedvægt på afrikanske lande. *Igangsat i 2014 og afsluttes i december 2015. Den danske del gennemføres af NCG, DK.*

## **2. Evaluering af støtte til værdikæder**

Værdikædetilgangen er i de senere år blevet anvendt i en lang række programmer indenfor vækst og beskæftigelse. Evalueringen har til formål at bidrage til design og implementering af fremtidige indsatser ved at dokumentere resultater og erfaringer indenfor udvalgte programindsatser primært i Afrika og Østeuropa. Evalueringen skal blandt andet vurdere, hvad værdikædetilgangen har bidraget med og komme med anbefalinger om, hvordan hensyn til grøn vækst bedst integreres i værdikædeindsatser. *Evalueringen er iværksat ultimo 2014 og afsluttes primo 2016. Evalueringen gennemføres af Orbicon i samarbejde med Wageningen UR.*

## **3. Evaluering af resultaterne af Afrikakommissionen**

I 2009 lancerede den daværende regering rapporten ”Realising the potential of Africa’s Youth” som dels indeholdt policy anbefalinger dels 5 konkrete initiativer. Rapporten var resultatet af regeringens Afrikakommission, som havde samlet regeringschefer, og repræsentanter fra multilaterale organisationer, forskere, NGOere og den private sektor for at drøfte og komme med anbefalinger til Afrikas fortsatte udvikling og bistandens rolle. Der er nu iværksat en evaluering med det formål at dokumentere og vurdere resultaterne af Afrikakommissionens arbejde både mht. policy effekt og effekterne af de 5 initiativer. *Evalueringen iværksættes i november 2015 og ventes afsluttet i april 2016.*

## **4. Evaluering af miljøbistand til Sydøstasien**

I 2005 blev et miljøsam arbejde med Indonesien etableret. Formålet er at evaluere Danmarks samarbejde med Indonesien på særligt energiområdet. Et vigtigt aspekt af evalueringen er brugen af danske kompetencer og engagement af den private sektor, samt hvordan bistanden kan understøtte transformation af en samarbejde baseret på bistand til kommercielt samarbejde. Erfaringerne fra de tidligere miljøsam arbejder med Malaysia og Thailand vil blive inddraget. *Evalueringen er iværksat oktober 2015 og ventes afsluttet maj 2016.*

## **5. Evaluering af samarbejdet med Vietnam**

Vietnam ophører med at være prioritetsland i 2015. En omlægning af samarbejdet har været undervejs i mange år. Målet med evalueringen af Vietnam er dobbelt. For det første at dokumentere resultaterne og erfaringerne med det meget omfattende samarbejde dækkende næsten alle aspekter af Vietnams udviklingsproces og for det andet at lære af den planlagte omlægningsproces, herunder omstilling af samarbejdet fra et bistandssamarbejde til et kommercielt samarbejde og anvendelse af bistanden i den forbindelse. *Evalueringen iværksættes i december 2015 og ventes afsluttet sommeren 2016.*

## **6. Lessons learned ligestilling, rettigheder og diversitet**

Udenrigsministeriet udgav i 2014 et strategisk rammeværk om fremme af ligestilling, rettigheder og diversitet i dansk bistandssamarbejde. For at inspirere gennemførelsen af indsatser på området gennemføres en erfaringsopsamling med fokus på læring fra forskellige tiltag som har virket, med

særlig vægt på initiativer der har haft en vidtrækkende effekt i form af ændringer af love, og måder institutioner arbejder på, og/eller normer og værdier. *Evalueringen iværksættes i december 2015 og afsluttes i april 2016.*

## **Evalueringer som ventes påbegyndt i 2016**

### **7. Naboskabsprogrammet**

Naboskabsprogrammet 2013-2017 har til formål at bidrage til et fredeligt og stabilt Europa med frihed og fremgang ved at understøtte udviklingen af demokratiske samfund med ansvarlige myndigheder, aktive civilsamfund og velfungerende markeder. Programmet var forudset at beløbe sig til 1 mia. kr. fordelt med 200 mio. kr. om året. En ny strategiproces ventes iværksat i slutningen af 2016. Evalueringen skal se på resultaterne af indsatserne til nu samt informere den kommende strategiproces. *Evalueringen ventes igangsat i februar 2016 og afsluttes i oktober 2016.*

### **8. Menneskerettigheder**

Fremme af menneskerettigheder er en topprioritet i dansk udenrigs- og udviklingspolitik. Evalueringen vil give et overblik over den samlede danske indsats på området samt evaluere udvalgte områder for at uddrage erfaringer med at fremme menneskerettigheder gennem en flerstrengt indsats gennem både politiske tiltag, samt støtte til multilaterale og bilaterale initiativer. Områderne er endnu ikke fastlagt men forventes at omfatte støtte til højprofilerede områder som støtte til nationale menneskerettighedsinstitutioner og bekæmpelse af tortur. *Evalueringen ventes iværksat i januar 2016 og afsluttet ultimo 2016.*

### **9. Ghanas evaluering af den danske indsats i landet**

Indenfor rammerne af DAC/OECD Eval-netværk har Danmark været engageret i et arbejde for at styrke kapaciteten af partnerlandenes evalueringsfunktion, således at de kan evaluere donorerens indsats. Danmark havde i forbindelse med landeevalueringen af Ghanaprogrammet i 2007 et tæt samarbejde med de ghanesiske myndigheder. Det skal der nu bygges videre på i form af en evaluering, hvor Ghana leder evalueringen, mens Danmark er en aktiv partner. Den endelige aftale med de ghanesiske myndigheder er endnu ikke på plads. *Evalueringen ventes at starte i 2016 og afsluttes i 2017.*

### **10. Fælles evaluering af budgetstøtte til Ghana**

Danmark vil deltage i den fælles evaluering af budgetstøtte i Ghana under ledelse af EU-kommissionen. Evalueringen foretages desuden i samarbejde med Verdensbankens evalueringsenhed, IEG. Evalueringen vil omfatte generel budgetstøtte og sektorbudgetstøtte i perioden fra 2007. *Evalueringen iværksættes i 2016 og afsluttes i 2017.*

### **11. Samarbejdet med Bolivia**

Danmarks bistandssamarbejde med Bolivia udfases i 2017/18. Danmark har været en meget aktiv udviklingspartner i Bolivia og dybt engageret i den økonomiske og politiske udvikling landet har været igennem. Evalueringen vil dokumentere det brede danske engagement med henblik på kommunikation af resultaterne og de forandringer som Danmark har bidraget til i både Danmark

og Bolivia samt bæredygtigheden heraf. *Evalueringen ventes påbegyndt ultimo 2016 eller primo 2017 og afsluttes i 2017.*

## 12. Samarbejde med Nepal

Danmarks bistandssamarbejde med Nepal udfases i 2018. Danmark har været en meget aktiv udviklingspartner i Nepal med et bredt sammensat udviklingssamarbejde og en stærk politisk profil. Evalueringen vil dokumentere det brede danske engagement og de forandringer Danmark med henblik på kommunikation af disse resultater og de forandringer, som Danmark har bidraget til samt deres bæredygtighed. *Evalueringen ventes påbegyndt ultimo 2016 eller primo 2017 og afsluttes i 2017.*

## Evalueringer som ventes igangsat i 2017

### 13. Samarbejdet med Mozambique

Danmarks bistandssamarbejde med Mozambique udfases i 2018. Danmark har været en meget aktiv udviklingspartner i Mozambique med et bredt sammensat udviklingssamarbejde og en aktiv politisk profil. Evalueringen vil dokumentere det brede danske engagement og de forandringer Danmark har bidraget til samt deres bæredygtighed. *Evalueringen ventes påbegyndt i 2017 og afsluttes i 2018.*

### 14. Risikostyring

Risikostyring er iboende i udviklingssamarbejdet. Danida har været i front med at formulere et svar på udfordringerne med retningslinjer for håndtering af risici. Evalueringen vil samle op på de erfaringer, der er gjort med at bruge risikostyring i praksis. *Igangsættes 2017 og afsluttes i 2017.*

## Real-time Evalueringer

Den første real-time evaluering der omfatter **Kenyaprogrammet** iværksættes sammen med landeprogrammet for Kenya i januar 2016. Et eksternt evalueringsteam vil følge fremdriften i det 5-årige landeprogram og løbende evaluere programmets forudsætninger, risici og ikke mindst udviklingsresultater. Resultater af evalueringen vil løbende blive indarbejdet i programmet med det formål at styrke udviklingsresultater og evidens-baserede justeringer af programmet. Konceptet for real-time evalueringer vil løbende blive finjusteret og udover den årlige rapportering af evalueringsarbejdet til programmets ledelse og nationale stakeholders vil Evalueringskontoret årligt udarbejde en status på tværs af igangværende real-time evalueringer. Første gang vil være i 2016.

Real-time evalueringen af landeprogrammet i **Kenya** vil have fokus på indsatser indenfor god regeringsførelse og decentralisering, grøn vækst og sociale services. Kontrakten er indgået med ITAD, UK, og forberedelsen er i gang.

Den anden følgeevaluering af et landeprogram ventes at rette sig mod at understøtte Danida's engagement i **Mali**, hvor et nyt landeprogram forventes bevilliget i 2016. *Igangsættes i 2016 og løber frem til landeprogrammets afslutning.*

Real-time-evaluering af **Naboskabsprogrammet**. I opfølgning af ovenstående evaluering af Naboskabsprogrammet ventes iværksat en real-time evaluering, som vil følge programmets næste fase fra 2017-og frem. *Evalueringen ventes iværksat i 2017 og løbe samtidig med næste fase af naboskabsprogrammet.*

Derudover ventes en Real-Time evaluering iværksat af dele af landeprogrammet i Myanmar *Igangsættes i 2016 og løber frem til landeprogrammets afslutning.*

## **Opfølgningsevalueringer.**

EVAL har i de seneste år gennemført flere evalueringer af strategier. Evalueringerne har alle påpeget vanskelighederne ved at vurdere om indsatserne samlet set har bidraget til det/de overordnede målsætninger. Der er mange delresultater som hovedregel på output niveau, men det er vanskeligt at vurdere outcome og effekt. For at bidrage til at effekten af fremtidige indsatser kan vurderes på det strategiske niveau er der som led i opfølgningen af flere af disse evalueringer iværksat opfølgningsevalueringer, der først og fremmest fokuserer på at styrke evaluerbarheden.

Der er således iværksat opfølgningsevaluering af Evalueringen af Dansk Støtte til Civilsamfundet, af Evalueringen af Klimapuljen og af Evalueringen af den Humanitære Strategi.

Opfølgningsevalueringen af Civilsamfundsstrategien søger baseret på den forandringsteori som er fastlagt i den nye Civilsamfundspolitik 2015-2020 at fastlægge dokumentation for resultater, således at det er muligt ved strategiens udløb at vurdere effekten af strategien. Derudover omfatter opfølgningen dokumentation af tilgangen til og effekten af projekter iværksat under innovationspuljen for danske NGOer i 2013.

Opfølgningsevalueringen knyttet til Klimapuljen omfatter dels facilitering af arbejdet med en forandringsteori samt dertil knyttet resultatrammeverk for Klimapuljen 2016. Derudover omfatter opfølgningen et studie af mainstreaming af klimaaktiviteter i udviklingssamarbejdet og en vurdering af hvordan dette kan forbedres samt en opfølgende evaluering i 2016 vedrørende Kenya og Vietnam.

Opfølgningsevalueringen knyttet til Evalueringen af den Humanitære Strategi ventes at fokusere på forslag til internationalt anerkendte målsætninger, som de implementerende partnere vil blive bedt om at vurdere deres indsats i forhold til. Arbejdet er et led i et bredere arbejde med at sikre større målbarhed af humanitære interventioner. Endvidere vil opfølgningen komme med forslag til yderligere evalueringer på det humanitære område som kan understøtte og dokumentere effekten af den humanitære indsats. Et særligt område vil her være styrkelse af sammenhængen mellem humanitære og mere langsigtede udviklingsindsatser.

## **Evalueringsstudier som ventes påbegyndt i 2016 og afsluttes i 2016**

**Politik og ikke bare penge: Optimering af Danmarks indflydelse i multilaterale organisationer:** Studiet vil se på erfaringer med at søge indflydelse i multilaterale institutioner – danske såvel som andre udviklingspartners, også i lyset af reducerede bidrag.

**Fremme af demokratiseringsprocesser i svage stater:** Afholdelse af valg er ofte en del af det internationale samfunds svar på løsning af konflikter og ustabilitet i svage stater. Studiet er et syntesestudie, som vil søge at sammenfatte eksisterende viden om støtte til afholdelse af valg og andre demokratiseringstiltag i svage stater også når forudsætningerne ikke er til stede og diskutere alternativer.

**Erfaringer med brug af forandringsteorier:** Brugen af forandringsteorier i design af danske bistandsinterventioner tog for alvor fart i løbet af 2014-2015. Enkelte programmer har dog brugt metoden som grundlag for design fra 2013. Studiet vil se på erfaringerne med gennemførelsen af programmerne, herunder særligt om en forandringsteoretisk tilgang har bidraget til en bedre gennemførelse med større fokus på tilpasning af interventionen til forandringer i kontekst og større fokus på monitorering.

**Erfaringer med den menneskerettighedsbaserede tilgang til bistand:** Studiet vil se på de hidtidige erfaringer med den menneskerettighedsbaserede tilgang og søge at fremkomme med generel læring om anvendelsen af tilgangen, herunder om og hvordan bistanden har forandret sig.

### **Peer-review af multilaterale organisationers evalueringskapacitet**

Danmark deltager i 2016 i peer-review panelet for UNODC (FNs agentur for narkotika og kriminalitet) med det formål at bidrage til at styrke evalueringskapaciteten her.