



---

27. november 2015.

**Udenrigsministeriet.** København, den 27. november 2015.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 45,0 mio. kr. i støtte til en ny europæisk trustfond for skabelse af stabilitet og bekæmpelse af grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration i Afrika.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på 2570,0 mio. kr. til § 06.32.01 Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Siden de tragiske bådulykker i Middelhavet i april 2015 har migration stået højt på den politiske dagsorden i både Danmark og i EU, og der er løbende blevet iværksat nye initiativer som en reaktion på udfordringerne, herunder i forhold til behovet for at styrke samarbejdet med oprindelses- og transitlandene i Afrika. Et af initiativerne var afholdelsen af Valletta topmødet mellem EU og de afrikanske lande den 11. og 12. november 2015, hvor man bl.a. lancerede nærværende europæiske trustfond for skabelse af stabilitet og bekæmpelse af grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration i Afrika (Trustfonden) for perioden 2015-2020.

Trustfonden etableres på initiativ af EU Kommissionen, der i henhold til EU's finansielle regler er bemyndiget til at oprette og forvalte EU-trustfonde i samarbejde med medlemsstaterne og andre donorer. Disse fonde er beregnet på at forvalte omfattende finansielle ressourcer fra forskellige donorer med henblik på at muliggøre et hurtigt, supplerende og fleksibelt svar på de forskellige dimensioner af en krisesituation.

#### *Projektbeskrivelse*

Trustfonden har som overordnet formål at bidrage til en løsning af kriserne i Sahel-regionen og området ved Tchad-søen, Afrikas Horn og Nordafrika. Fonden vil støtte alle aspekter af stabilitet og bidrage til bedre håndtering af migration, ligesom den vil adressere de underliggende årsager til destabilisering, tvungen og irregulær migration, navnlig ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder, sikkerhed og udvikling.

For at opfylde det overordnede formål vil indsatserne blive gennemført med afsæt i følgende fire specifikke målsætninger:

1. Bedre økonomiske muligheder og beskæftigelse, især for hjemvendte samt unge og kvinder i lokalsamfundene.

2. Styrkelse af modstandsdygtigheden i lokalsamfund i form af fødevarerikkerhed, sundhed, uddannelse og social beskyttelse.
3. Bedre forvaltning af migration i oprindelses- og transitlandene, herunder i forhold til bekæmpelse af ulovlig migration, menneskehandel og -smugling samt effektiv tilbagetagelse.
4. Bedre regeringsførelse og konfliktforebyggelse gennem fremme af retshåndhævelse, herunder i forhold til grænseforvaltning, radikaliserings og ekstremisme.

Aktiviteterne vil blive gennemført i følgende lande:

1. Sahel-regionen og området ved Tchad-søen: Burkina Faso, Cameroun, Tchad, Gambia, Mali, Mauretania, Niger, Nigeria og Senegal;
2. Afrikas Horn: Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sydsudan, Sudan, Tanzania og Uganda.
3. Nordafrika: Marokko, Algeriet, Tunesien, Libyen og Egypten.

Aktiviteterne vil bl.a. være målrettet geografiske områder, der er uden for de nationale myndigheders kontrol og blive gennemført sammen med partnere fra bl.a. civilsamfundet, lokale myndigheder og multilaterale organisationer. Medlemsstaterne vil ligeledes kunne stå for gennemførelse af aktiviteterne, ligesom der kan stilles ekspertise og anden kapacitet til rådighed.

### *Budget*

Det samlede danske bidrag til Trustfonden andrager 45,0 mio. kr. Til finansiering af Trustfondens arbejde indgår der i alt EUR 1,8 mia. fra forskellige EU-instrumenter, herunder EUR 1 mia. fra reserven under Den Europæiske Udviklingsfond, der fungerer som den primære ressource for Trustfonden. Hertil kommer bidrag fra en lang række bilaterale donorer udmeldt før og under Valletta topmødet på indtil videre EUR 81,3 mio. inklusiv det danske bidrag.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2015 med 45,0 mio. kr. under § 06.32.01.23 Øvrige indsatser i Afrika. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2015-2019.

Med henblik på at afholde 45,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika overføres der 45,0 mio. kr. fra den opførte bevilling under § 06.32.01.20 Mali, hvor alle planlagte tilsagn til budgetstøtte ikke udmøntes på grund af forsinkelse i EU's statsopbygningskontrakt. Derudover er der under § 06.32.01.20. Mali annulleringer af resttilsagn på afsluttede projekter.

### *Væsentlige risikoelementer*

Der er som udgangspunkt en øget risiko forbundet med gennemførelse af de beskrevne aktiviteter i post-konflikt og skrøbelige situationer med lav kapacitet til at forvalte og gennemføre programmer, ligesom dilemmaet mellem behovet for en hurtig reaktion på krisen, og et mere langsigtet ønske om udvikling vil kunne have indflydelse på opfattelsen af effektivitet og de opnåede resultater.

Dispositionerne kan specificeres som følger:

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (*Reservationsbev.*)

23. Øvrige indsatser i Afrika

41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland  
45,0 mio. kr.

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (*Reservationsbev.*)

20. Mali

41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland  
-45,0 mio. kr

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bevilling, hvor totaludgiften overstiger 37,0 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 45,0 mio. kr. i støtte til en ny europæisk trustfond for stabilitet og bekæmpelse af grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration i Afrika.  
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på 2570,0 mio. kr. til § 06.32.01 Udviklingslande i Afrika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 27. november 2015*

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.