



23. november 2015.

Udenrigsministeriet. København, den 23. november 2015.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 36,0 mio. kr. i støtte til FN's Multidimensionelle Integreerede Stabiliseringsmission i Malis (MINUSMA) Fond for Støtte af Fred og Sikkerhed i Mali.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på 2.570,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2014 beregnet til USD 720.

Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 4,1 pct. i 2014, mens den gennemsnitlige årlige realvækst var 4,4 pct. for perioden 2006-2014. Indbyggertallet skønnedes i 2014 at være 15,7 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 2007-2014 var i gennemsnit 3,0 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2013 til ca. USD 3,1 mia.

Mali er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Situationen i Mali er politisk og sikkerhedsmæssigt under stabilisering efter den multidimensionelle krise, hvor islamistiske rebelgrupperinger overtog landets nordlige regioner i 2012 og et militærkup i hovedstaden Bamako i landets sydlige del. En demokratisk valgt regering og parlament trådte til i 2013. Situationen i det nordlige Mali har dog fortsat været præget af konflikter, voldelig ekstremisme og transnational organiseret kriminalitet. En fredsaftale og en våbenhvile blev indgået i maj-juni 2015 mellem regeringen og de to væbnede rebelgrupperinger under overvågning af det internationale samfund, der står centralt i arbejdet for at sikre grundlaget for et stabilt og fredeligt Mali.

FN's Multidimensionelle Integreerede Stabiliseringsmission i Mali, MINUSMA, etableredes i april 2013. Missionens mandat, som senest blev forlænget i juni 2015 (Sikkerhedsrådets resolution UNSCR 2227-2015), sigter blandt andet på beskyttelse af civile, overvågning af våbenhvileaftaler og støtte til gennemførelsen af fredsaftalen. Missionens styrkeloft er pt. på 12.680 militært og civilt personale. Den danske generalmajor Michael Lollesgaard blev udnævnt til styrkechef for Missionen i marts 2015. Danmark har foreløbigt bidraget til Missionen med bl.a. stabs- og efterretningsofficerer og et militært transportfly.

Projektbeskrivelse

Formålet med det særlige danske bidrag til fonden i 2015-2016 er at understøtte den skrøbelige fredsproces i Mali ved at levere en synlig fredsdividende til befolkningen i de nordlige regioner for derved at bidrage til befolkningens tilslutning til fredsaftalen.

Det danske bidrag vil fokusere på mindre projekter i Nordmali, hvor der kan leveres en hurtig og synlig fredsdividende i samarbejde med lokalbefolkningen, eksempelvis inden for basale serviceydelser som el, vand og skolegang, støtte til vækstfremmende initiativer eller rehabilitering af ødelagt infrastruktur. Aktiviteterne udvælges enten efter anmodning om støtte fra de maliske myndigheder selv, eller identificeres af FN's organisationer i Mali. Det danske bidrag vil ikke kunne bruges til støtte af militære aktiviteter.

Støtten vil blive kanaliseret igennem FN's Fond for Støtte af Fred og Sikkerhed i Mali. Fonden oprettedes i december 2012 af FN's Sikkerhedsråd (Sikkerhedsrådets resolution UNSCR 2085-2012) til støtte af freds- og stabilitetsfremmende projekter og aktiviteter i Nordmali og i Bamako. Fonden, der administreres af MINUSMA, er en midlertidig multidonormekanisme, der forventes hurtigt og fleksibelt at kunne adressere ændringer i situationen. Fondens har identificeret projekter og aktiviteter i 2016 for et samlet beløb på ca. 21 mio. dollar, hvoraf der pt. er finansiering på plads for sammenlagt ca. 7 mio. dollar fra bl.a. Storbritannien, Tyskland, Canada og Nederlandene. Danmark har tidligere støttet fonden med 15 mio. kr. MINUSMA's administrationsbidrag for Fonden er på 5 pct.

Støtten vil supplere det i forvejen robuste danske engagement i Mali, der ud over det bilaterale og multilaterale udviklingsengagement, samt militær og civil støtte til MINUSMA, også omfatter regional støtte til stabilisering samt humanitær bistand.

Støtten erstatter et planlagt generel budgetstøtte-bidrag. Den Internationale Valutafond (IMF) udtrykte i september 2015 alvorlig bekymring for faldende budgeteffektivitet og manglende fremdrift i regeringens kamp mod korruption, ligesom den maliske stats tilstedeværelse i de nordlige regioner fortsat er begrænset, og dermed også statens evne til på kort sigt at levere basale sociale ydelser til befolkningen i Nordmali i opfølgning på Fredsaftalen.

Budget

Den samlede danske støtte til MINUSMA's Fond for Fred og Sikkerhed i Mali andrager 36,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 36,0 mio. kr. under § 06.32.01.20. Mali i 2015. Der var på finansloven for 2015 forudset 104 mio. kr. til budgetstøtte, som ikke vil blive udmøntet bl.a. pga. spørgsmål ift. korruptionsbekæmpelse og forsinkelse i forberedelsen af programmet. En del af disse midler er omallokeret til vandsektoren og til en mindre indsats med en malisk NGO, og en del foreslås anvendt til nærværende indsats.

Tilsagnet forventes udbetalt i 2015-2016.

Væsentlige risikoelementer

Den fortsat vanskelige sikkerhedssituation i Nordmali vil kunne påvirke gennemførelsen af aktiviteterne gennem Fonden for støtte til fred og sikkerhed. Trods fredsaftalen er der fortsat angreb på både FN-enheder, nødhjælpsorganisationer og civile i visse områder. MINUSMA vil bruge både civile og fredsbevarende militære instrumenter til at sikre gennemførelsen af fondens aktiviteter.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, som ikke er opført på finansloven for 2015.

- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets interne bevillingskomite.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 36,0 mio. kr. i støtte til FN's Multidimensionelle Mission i Malis (MINUSMA) fond for Fred og Sikkerhed i Mali. →Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2015 opførte bevilling på 2.570,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 23. november 2015

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.