



8. februar 2016.

Udenrigsministeriet. København, den 8. februar 2016.

a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 afgives en garantiforpligtelse for finansårene 2023-2032 med en samlet ramme på 118,5 mio. kr. (2016-pl) med henblik på at dække eventuelle driftsunderskud for et FN-formidlingscenter, »UN Live«, der forventes opført i København. Udgiften vil i tilfælde af driftsunderskud blive afholdt over § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP).

b. *Baggrund*

En forening bestående af private interessenter (Association for a UN Live Museum) har siden efteråret 2014 arbejdet for etablering af et FN-formidlingscenter i København, tæt på FN-byen i Nordhavn. Projektet skal sikre formidling af FN's historie, udviklingsarbejde og værdier samt nye metoder for folkeligt engagement i internationale problemstillinger på flere niveauer.

Projektets samlede etableringsomkostninger estimeres til ca. 2,7 mia. kr., hvoraf udgifterne forbundet med opførelsen af bygningen i København udgør ca. 2,1 mia. kr. Foreningen vil rejse det samlede etableringsbeløb gennem donationer fra store danske og internationale fonde i perioden 2015-2020. Det er ambitionen, at FN-centeret vil åbne for offentligheden i år 2020, sammenfaldende med FN's 75-års jubilæum.

I takt med at dialogen mellem foreningen og danske fonde om finansiering af FN-formidlingscentrets opførelse er intensiveret, efterspørges statslig opbakning til projektet i form af en garantiforpligtelse for eventuelle negative driftsresultater. Garantiforpligtelsen vurderes vigtig for foreningens videre arbejde med at mobilisere tilsagnstilkendegivelser fra de private fonde. Med forbehold for Borgerrepræsentationens godkendelse, arbejder Københavns Kommune for, at en egnet grund stilles til rådighed til opførelsen af FN-formidlingscenteret som et bidrag til UN Live-projektets realisering. Statens økonomiske involvering er således afgrænset til garantiforpligtelsen.

Sideløbende med foreningens arbejde med at rejse de påkrævede fondsmidler pågår en politisk proces i New York, hvormed projektet skal sikres varig bemyndigelse til brugen af navnet »UN« ved FN's medlemslande i Generalforsamlingen. Udenrigsministeriet understøtter denne proces, som forventes indfriet i første halvår af 2016 gennem en FN-resolution.

Projektbeskrivelse

UN Live forventes at bidrage til at forøge Danmarks internationale profil, at styrke Københavns brand som besøgsmaal og FN-værtsby samt have positiv økonomisk effekt på såvel kort som mellem-

langt sigt. I opførelsesfasen frem mod 2020 vil dette primært komme til udtryk i beskæftigelsen, hvor projektet forventes at generere omkring 3.400 fuldtidsstillinger. I den efterfølgende driftsfase vurderes UN Live at opretholde ca. 250 fuldtidsstillinger. UN Live anses som et kulturelt besøgsmaal af international karakter, der vil danne større konference- og mødeaktivitet i København samt øge antallet af besøgende og turister i Danmark.

Budget

Driften af UN Live vil efter etableringen i år 2020 primært basere sig på billet- og medlemsindtægter, donationer, sponsorater samt konference- og kursusvirksomhed. Den statslige garantiforpligtigelse vil træde i kraft og være gældende i en tiårig periode dækkende finansårene 2023-2032. Garantiforpligtelsen dækker kun den egentlige drift, og dermed ikke udgifter forbundet med opførelsesfasen. Garantiforpligtelsen dækker ikke årene 2020-2022, da besøgstillene forventes at overstige 1 mio. årligt og generere overskud. Såfremt dette besøgstal ikke realiseres er det en forudsætning, at et eventuelt underskud dækkes af medvirkende private fonde, indtil den statslige garantiforpligtigelse træder i kraft i 2023. I løbet af den samlede 13-årige periode fra 2020-2032 vil UN Live etablere en fond, der ved hjælp af forventede løbende driftsoverskud og sponsorater kan dække eventuelle underskud efter år 2032.

Beregningerne, præsenteret som grundlag for den statslige garantiforpligtigelses samlede ramme på 118,5 mio. kr., baserer sig på foreningens operationelle model og en analyse af projektets potentiale som internationalt besøgsmaal. Denne foreligger på basis af rådgivning fra en ekspertgruppe på kulturområdet, der omfatter både internationale og danske besøgsmaal. Over 50 eksperter fra ind- og udland har vejledt foreningen om budget- og forretningsmodeller i projektforbereðelsen af UN Live.

Den statslige garantiforpligtigelse dækker finansårene 2023-2032 og har en samlet ramme på 118,5 mio. kr. (2016-pl). Da der i scenarierne opereres med udsving mellem årene sættes en årlig øvre grænse på 20,3 mio. kr. for dækning af eventuelle driftsunderskud. Udmøntning af den statslige garantiforpligtigelse kan dog samlet set ikke overstige rammen på 118,5 mio. kr. (2016-pl) over den tiårige periode. I den tiårige periode som garantiforpligtigelsen omfatter, forventes UN Live som udgangspunkt at generere overskud hvert år. En optimistisk prognose forventer årlige besøgstal på +950.000 personer. Såfremt UN Live kun indfrier en konservativ prognose og tiltrækker +775.000 personer årligt, vil det placere UN Live mellem den Blå Planet (1.087.000 personer) og Nationalmuseet (728.000 personer). I begge scenarier, dvs. såfremt enten den optimistiske eller konservative prognose for besøgstal realiseres, aktiveres den statslige garantiforpligtigelse ikke. UN Live forventes i den konservative prognose som minimum at generere et driftsoverskud på ca. 9,7 mio. kr. per år (2016-pl).

Hvis UN Live mod forventning ikke kan realisere årlige besøgstal på +775.000 personer, men kun formår at tiltrække 565.000 personer, vil det resultere i et driftsunderskud på ca. 9,7 mio. kr. per år (2016-pl). Dette er en pessimistisk prognose i forhold til analysen af projektets potentiale. I et scenarie, hvor UN Live kun formår at tiltrække 565.000 personer årligt i hele garantiforpligtigelsesens periode, og hvor dette kobles med et eksternt signifikant stød til markedet i form af f.eks. en finanskrise, der reducerer antallet af besøgende til 450.000 besøgende i to ud af de 10 år, vil dette resultere i et årligt gennemsnitligt driftsunderskud på ca. 11,8 mio. kr. (2016-pl). I disse scenarier, kan garantiforpligtigelsen blive aktiveret, i sidstnævnte scenarie med en potentiel fuld udnyttelse af garantiforpligtigelsesens samlede ramme. Heri er ikke indregnet eventuelle tilpasninger af driftsøkonomien, som UN Lives ledelse må forventes at iværksætte i forbindelse med vedvarende lave besøgstal.

Det forudsættes, at udgifter under garantiforpligtigelsesens ramme vil kunne kategoriseres som udviklingsbistand, hvorfor eventuel udmøntning af garantiforpligtigelsen forudsættes finansieret over udviklingsbistanden.

Udenrigsministeren bemyndiges ved nærværende aktstykke til i finansåret 2016 at afgive en garantiforpligtigelse til dækning af UN Lives eventuelle driftsunderskud på samlet 118,5 mio. kr. (2016-pl) for perioden 2023-2032. Garantiforpligtelsen afholdes inden for den fastlagte udviklingsbistand på § 6.3.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer ved bemyndigelsen af en statslig garantiforpligtigelse for UN Live-projektet. I henhold til analysen af projektets potentiale, forventes UN Live som udgangspunkt at generere driftsoverskud i alle berørte finansår, hvor den statslige garantiforpligtigelse vil være gældende. Den statslige garantiforpligtigelse etableres med henblik på at skabe sikkerhed omkring FN-centerets langsigtede drift og understøtte projektets videre arbejde med at mobilisere tilsagnstilkendegivelser fra bidragsydende private fonde til bygningens opførelse.

Såfremt det ikke er muligt at rejse de fornødne midler til at etablere FN-formidlingscenteret, vil garantien bortfalde.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, som indebærer en potentiel udgiftsvirkning i senere finansår og dermed kræver særlig hjemmel, herunder ved Finansudvalgets tilslutning, jf. BV 2.2.10.
- d. - - -
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 afgives en garantiforpligtigelse for finansårene 2023-2032 med en samlet ramme på 118,5 mio. kr. (2016-pl) med henblik på at dække eventuelle driftsunderskud for et FN-formidlingscenter, »UN Live«, der forventes opført i København. Udgiften vil i tilfælde af driftsunderskud blive afholdt over § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP).
Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2016 optages følgende tekstanmærkning under § 6. Udenrigsministeriet:
»Nr. [xyz] ad: § 06.36.01.14. FN-byen:
Udenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at afgive en garantiforpligtigelse med en samlet øvre ramme på 118,5 mio. kr., og årligt 20,3 mio. kr., (2016-pl) overfor FN-formidlingscenteret med henblik på at dække eventuelle driftsunderskud. Garantien gælder i perioden 2023-2032.«
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. februar 2016

KRISTIAN JENSEN

Til Finansudvalget.