

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2016-33
Den 2. februar 2016

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 16. februar 2016

SAMLENOTAT

<u>1. Genforhandling af Storbritanniens forhold til EU.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd</u>	<u>3</u>
<u>3. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 (udkast til konklusioner)</u>	<u>5</u>
<u>4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. marts 2016 (kommenteret dagsorden)</u>	<u>7</u>
<u>5. Inter-institutionel aftale om bedre regulering</u>	<u>9</u>

1. Genforhandling af Storbritanniens forhold til EU

- Følger

2. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det nederlandske formandskab for Rådet ønsker at sætte fokus på, hvordan Rådet (almindelige anliggender) følger op på møder i Det Europæiske Råd, jf. TEU art. 16, stk. 6.

2. Baggrund

Det nederlandske formandskab for Rådet har sat opfølgning på møder i Det Europæiske Råd på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. februar 2016. På baggrund af Det Europæiske Råds styrkede rolle i styringen af EU vurderer formandskabet, at der er et behov for en fastforankret proces mellem Det Europæiske Råd og Rådet med henblik på at sikre effektivitet og troværdighed. Rådet (almindelige anliggender) har allerede et veletableret system med henblik på at forberede møder i Det Europæiske Råd, men der er ingen forankret opfølgning på møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

Det følger af artikel 16, stk. 6 i Traktaten om Den Europæiske Union, at ”Rådet... forbereder Det Europæiske Råds møder og sørger for opfølgningen heraf sammen med formanden for Det Europæiske Råd og Kommissionen.”

Det nederlandske formandskab for Rådet ønsker at finde pragmatiske løsninger med henblik på at skabe bedre sammenhæng mellem konklusioner fra Det Europæiske Råd og implementering i Rådet, herunder at se på hvordan Rådet (almindelige anliggender) kan give merværdi og styring til processen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der blandt medlemslandene er generel enighed om at skabe bedre sammenhæng mellem Det Europæiske Råd og Rådet, jf. Traktatens bestemmelser herom.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

3. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 (udkast til konklusioner)

KOM-nummer foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. januar 2016. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 ventes at have drøftelserne om Storbritanniens forhold til EU som hovedpunkt. Herudover ventes Det Europæiske Råd at gøre status for implementeringen af de beslutninger, der er truffet som svar på flygtninge- og migrationskrisen i løbet af 2015. Endvidere forventes Det Europæiske Råd at tilslutte sig anbefalingerne til euroområdet som helhed under det europæiske semester.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 18.-19. februar 2016. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

Storbritanniens forhold til EU:

Det er forventningen, at man på mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 vil søge at opnå en aftale om UK's genforhandling af forholdet til EU. Der udarbejdes et særskilt samlenotat for dette punkt.

Migration:

På mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 ventes det, at der primært vil blive gjort status på implementeringen af de beslutninger, der er truffet som svar på flygtninge- og migrationskrisen i løbet af 2015. Drøftelsen vil tage udgangspunkt i Kommissionens statusmeddelelse, der ventes behandlet og vedtaget af kollegiet den 10. februar 2016. Fokus på drøftelsen kan variere med udviklingen i situationen de næste par uger. På nuværende tidspunkt forventes der at være særligt fokus på styrkelsen af EU's eksterne grænser, funktionen af hot spots/registreringscentre, omfordeling, samt samarbejdet med oprindelses- og transitlande, herunder Tyrkiet-aftalen, indgåelse af tilbagetagelsesaftaler og frivillig genbosætning. Det kan endvidere ikke udelukkes, at DER vil angive yderligere retningslinjer for de kommende måneders arbejde med spørgsmålet.

Det europæiske semester - anbefalinger til euroområdet

Det Europæiske Råd forventes den 18.-19. februar 2016 at tilslutte sig anbefalingerne til euroområdet som helhed under det europæiske semester. Anbefalingerne blev godkendt af ECOFIN den 15. januar.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18.-19. februar 2016 blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. januar 2016.

4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. marts 2016 (kommenteret dagsorden)

KOM-nummer foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. marts 2016 foreligger endnu ikke. Hovedemnet for topmødet ventes at blive flygtninge- og migrationskrisen, herunder dens betydning for Schengen-samarbejdet. Det forventes herudover, at DER vil drøfte den økonomiske situation inden for rammen af det europæiske semester. Der vil endvidere kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 17.-18. marts 2016. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. februar 2016 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-17. marts 2016 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke.

Det forventes, at der vil være særligt fokus på at drøfte initiativer til at håndtere flygtninge- og migrationskrisen. Det må i den forbindelse forventes, at situationens betydning for Schengen-samarbejdet vil blive bragt op. Det Europæiske Råd forventes herudover at drøfte den økonomiske situation og udstikke de generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene som helhed til brug for medlemslandenes nationale reformprogrammer samt stabilitets- og konvergensprogrammer inden for rammen af det europæiske semester.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 17.-18. marts 2016 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Inter-institutionel aftale om bedre regulering

KOM (2015) 0216.

Nyt notat.

1. Resumé

Der blev på rådsmødet (almindelige anliggender) i december 2015 opnået politisk enighed om en ny inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Det er forventningen, at IIA'en vil træde i kraft omkring 1. april 2016 efter endelig vedtagelse i hhv. Rådet og Europa-Parlamentet. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. februar 2016 forventes formandskabet at give en status på, hvordan man forudser IIA'en implementeret i Rådet. Det er særligt spørgsmålet om Rådets interne proces omkring den årlige programmering samt håndtering af konsekvensanalyser, der umiddelbart kræver interne overvejelser i Rådet.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 19. maj 2015 et forslag (KOM(2015)216) til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Der blev opnået politisk enighed om IIA'en med Europa-Parlamentet og Kommissionen i december 2015. Denne enighed blev bekræftet på rådsmødet (almindelige anliggender) i december samt i Europa-Parlamentets LIBE-udvalg. Endelig vedtagelse forventes at ske i februar eller senest i marts mhp. ikrafttrædelse ca. 1. april 2016.

3. Formål og indhold

Det nederlandske formandskab har sat Rådets implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre regulering på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender). Formandskabet forventes at give en status på, hvordan IIA'en forventes implementeret i Rådet. Med vedtagelsen af IIA'en er der særligt to områder, som kræver implementering i Rådet. Det vedrører Rådets interne proces omkring den årlige programmering samt håndtering af konsekvensanalyser i Rådet. De øvrige dele af IIA'en kræver ikke umiddelbart implementering i Rådet.

Ift. implementeringen af programmering lægger formandskabet op til, at Rådet følger en lettere revideret proces ift. den der fandt sted i 2015. Det vil betyde, at Rådet har en første indledende drøftelse omkring det kommende års arbejdsprogram allerede i maj/juni. Det vil blive efterfulgt af en drøftelse på basis af Kommissionens hensigtserklæring ("letter of intent") i september/oktober, hvorefter Kommissionen offentliggør arbejdsprogrammet i oktober. I november/december vil der så være en drøftelse i Rådet med udgangspunkt i det vedtagne arbejdsprogram. Formandskabet vil ligeledes – formentlig i december – have en drøftelse med de to øvrige institutioner om en fælles erklæring for det kommende år. Implementeringen af det forrige års fælles erklæring vil være genstand for et møde i foråret mellem institutionerne.

Fsva. konsekvensanalyser medfører IIA'en om bedre regulering ikke som sådan nye forpligtelser for Rådet. Den rejser dog to spørgsmål, nemlig hvordan Rådet håndterer dels Kommissionens konsekvensanalyser, dels Rådets egne substantielle ændringsforslag. Formandskabet lægger umiddelbart op til, at Rådet fortsætter eksisterende praksis med en indledende drøftelse i arbejdsgrupperne om Kommissionens konsekvensanalyser samt beder Kommissionen om opdaterede eller supplerende konsekvensanalyser undervejs i forhandlingerne i Rådet om et givent lovgivningsforslag.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre regulering vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. De dele af aftalen, der vedrører bedre EU-lovgivning kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

8. Høring

Rådets implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre regulering har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være bred opbakning i Rådet til formandskabets forslag til implementering.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter formandskabets forslag til implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre regulering.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 9. oktober 2015 til forhandlingsoplæg.