



Notat

Modtagere:

Uddannelses- og Forskningsudvalget, Europaudvalget, Beskæftigelsesudvalget og Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

15. januar 2016

Styrelsen for Videregående
Uddannelser
Vurdering og Anerkendelse af
Udenlandske Uddannelser

Baggrundsnotat om Danmarks nationale handlingsplan for de lovregulerede erhverv – Anerkendelsesdirektivet 2005/36/EF

Baggrund

Alle lande i EU har erhverv, som er lovregulerede. Lovregulerede erhverv er kendetegnet ved, at man ifølge lovgivningen skal opfylde nogle bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer for at få adgang til at udøve erhvervet. Oftest indebærer lovreguleringen et krav om, at en ansvarlig myndighed udsteder en autorisation, licens, foretager en optagelse i et offentligt register eller lignende. Ansvar for adgangen til udøvelse af de lovregulerede erhverv er således forankret hos kompetente myndigheder, som afgør, om den enkelte ansøger opfylder betingelserne for at udøve erhvervet. At et erhverv er reguleret betyder, at der ikke er fri adgang til erhvervet, hvilket begrænser adgangen for nye aktører, både nationale og udenlandske. Dette giver risiko for svækket konkurrence for de enkelte erhverv til skade for produktiviteten og forbrugerpriserne.

Danmark har omtrent 120 lovregulerede erhverv (+ ca. 40 lægespecialer). EU-gennemsnittet ligger på ca. 157 erhverv¹. Erhvervene falder inden for en række forskellige brancheområder.

Transparensinitiativet

Som et led i implementeringen af EU's anerkendelsesdirektiv bidrager Danmark sammen med de øvrige EU-medlemsstater til gennemgang af de nationale bestemmelser om adgang til lovregulerede erhverv i medlemsstaterne. Dette såkaldte *transparensinitiativ* indebærer, at alle EU's medlemsstater kortlægger egne gældende lovkrav til udøvelse af lovregulerede erhverv. Kortlægningen skal munde ud i nationale handlingsplaner for dereguleret adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv, når det er muligt, samt i øvrigt til forenklede og moderniserede regler om adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv.

Folketinget vedtog den 21. december 2015 L32, som implementerer anerkendelsesdirektivet, inkl. transparensinitiativet, i dansk ret.

¹ Tallet skal tages med forbehold, da der er forskelle på, hvordan de enkelte medlemsstater opgør det endelige antal.

Bredgade 43
1260 København K
Tel. 7231 7800
Fax 7231 7801
Mail uds@uds.dk
Web www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Ref.-nr. 16/000944-02



Indholdet i den danske transparensøvelse er baseret på kortlægning og initiativer etableret på baggrund af bl.a. forarbejdet til SRSF-regeringens konkurrencepolitiske udspil i 2012 ”Styrket konkurrence til gavn for Danmark”, SR-regeringens Vækstplan 2014 og i Aftale om en Vækstpakke 2014.

Danmarks handlingsplan er således en afrapportering til EU-Kommissionen, der beskriver de gennemførte, besluttede og forventede tiltag, der har til formål at de-regulere eller på anden vis lette adgangen til at udøve forskellige lovregulerede erhverv i Danmark.

Handlingsplanen er baseret på bidrag fra en tværministeriel arbejdsgruppe, som er sammensat af repræsentanter fra de respektive ministerier med ansvar for lovregulerede erhverv.

Anerkendelsesdirektivet

Anerkendelsesdirektivet regulerer adgangen til udøvelse af lovregulerede erhverv i medlemsstaterne for arbejdstagere/selvstændigt erhvervsdrivende. Det følger af anerkendelsesdirektivet, at hvis en EU-statsborger er fuldt kvalificeret og dermed har ret til at udøve et lovreguleret erhverv i hjemlandet, har borgeren som udgangspunkt også ret til at udøve det pågældende erhverv i de øvrige EU-lande².

Direktivet er således med til at sikre arbejdskraftens frie mobilitet i EU, og dets overordnede formål er at sikre EU-borgeres rettigheder i forhold til etablering og levering af tjenesteydelser i det indre marked og at gøre det nemmere for EU-borgere at få anerkendt deres erhvervsmæssige kvalifikationer i andre medlemslande, hvor de ønsker at arbejde.

I 2013 blev anerkendelsesdirektivet revideret. Revisionen indebar bl.a. igangsættelse af *transparensinitiativet*, som altså er en undersøgelse af omfanget af og berettigelsen til at regulere adgangen til at udøve visse erhverv i EU-medlemsstaterne. Direktivets artikel 59 stiller et krav til medlemsstaterne om at oplyse Kommissionen og andre medlemsstater om eksisterende erhverv og om at gennemføre en ”screening” af disse.

Det er forventningen, at samtlige medlemsstaters gennemførelse af undersøgelse af omfanget og berettigelsen til at regulere adgangen til udøvelse af erhverv kan styrke danske arbejdstageres, selvstændiges og virksomhedernes adgang til andre medlemsstaters arbejdsmarkeder, som kan være svært tilgængelige bl.a. på grund af en omfattende og nogle gange uproportioneret regulering. Det kan virke hæmmende for mobiliteten i EU, at visse erhverv er lovregulerede i ét land og ikke i et andet.

² Der er forskel på reglerne alt efter, om der er tale om fast etablering (permanent arbejde) og levering af tjenesteydelser (midlertidigt og lejlighedsvist).