

FOLKETINGET



## Europaudvalget

## EU-konsulenten

## EU-note

**Til:** Udvalgets medlemmer

**Dato:** 21. oktober 2015

### EU's politiske prioriteter for 2016

*Selv om Europa-Kommissionen først planlægger at offentliggøre sit arbejdsprogram for 2016 på et møde i Europa-Parlamentet den 27. oktober, har Kommissionen allerede udsendt et forslag til politiske prioriteter, som drøftes med Rådet og Europa-Parlamentet.*

*Ifølge dette udspil ser de mest politisk interessante initiativer ud til at omhandle mobilitet og social dumping, kapitalmarkedsunion, ophavsret, afskaffelse af geografiske blokeringer, cirkulær økonomi samt midtvejsevalueringen af EU's flerårige budget.*

Europa-Kommissionens formand, Jean Claude Juncker, lancerede den 9. september et forslag til Kommissionens arbejdsprogram for 2016. Det skete i al stilfærdighed i skyggen af kommissionsformandens store tale om Unionens tilstand, som fandt sted i Europa-Parlamentet i Strasbourg.

Udspillet til arbejdsprogram findes i et såkaldt "Letter of intent", som Kommissionen offentliggjorde samtidig med Junckers tale i Europa-Parlamentet. Udspillet er tænkt som et oplæg til dialog med Rådet og Parlamentet, så de har mulighed for at bidrage til udformningen af arbejdsprogrammet, inden Kommissionen udsender det den 27. oktober. Ifølge planen fremlægger Juncker det færdige arbejdsprogram på et møde i Europa-Parlamentet under tilstedeværelse af den samlede Kommission.

Vi vil i denne note kort gennemgå de vigtigste forslag i udspillet.

## Hvad har Kommissionen i posen for 2016?

I udspillet løfter Kommissionen sløret for, hvilke vigtige forslag den håber at kunne fremsætte i løbet af 2015 og 2016. Forslagene lanceres inden for de ti strategiske prioriteter, som Juncker fremlagde for perioden 2014-2019 ved sin tiltrædelse som Kommissionsformand i juni 2014

### *Gang i investeringerne*

Bl.a. lægger Kommissionen op til, at arbejdsprogrammet for 2016 skal sikre en hurtig gennemførelse af investeringsplanen for Europa. Det skal navnlig ske gennem den nyoprettede Strategiske Fond for Europæiske Investeringer (EFSI), som skal tiltrække private investeringer til finansiering af bl.a. infrastruktur, uddannelse, forskning og vedvarende energi. Også EU's planlagte portal for investeringsprojekter og centeret for investeringsrådgivning skal i gang. Endelig skal EU identificere de vigtigste hindringer for investeringer på nationalt plan.

### *Cirkulær økonomi*

Kommissionen vil også søsætte et nyt forslag om fremme af en såkaldt "cirkulær økonomi", som bl.a. skal sikre at vi bruger vores ressourcer mere fornuftigt, udformer vores produkter med henblik på genbrug og genanvendelse og fastsætter ambitiøse mål for affaldsforebyggelse og genanvendelse. Kommissionen trak i december 2014 den såkaldte affaldspakke tilbage ved lanceringen af arbejdsprogrammet for 2015 og lovede i den forbindelse at fremsætte et "ambitiøst" forslag om cirkulær økonomi inden udgangen af 2015<sup>1</sup>.

### *Midtvejsevaluering af EU's flerårige budget*

Kommissionen planlægger en midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 i løbet af 2016. Midtvejsevalueringen omfatter formentligt også en drøftelse af, om der er behov for en ændring af EU's finansieringssystem (EU's såkaldt egne indtægter). Ifølge planen skal en højniveau-gruppe ledet af den tidligere italienske premierminister og EU-kommissær Mario Monti fremlægge en rapport om dette spørgsmål i løbet af 2016. Kommissionen vil på den baggrund vurdere, om der er brug for en reform af EU's finansieringssystem.

---

<sup>1</sup> Forslaget der blev trukket tilbage var Kom(2014)397 om en række eksisterende affaldsdirektiver.

### *Et digitalt indre marked*

EU skal følge op på Kommissionens plan for gennemførelsen af et digitalt indre marked, som blev lanceret i maj 2015<sup>2</sup>.

Ifølge Kommissionen er der brug for en yderligere europæisering af ophavsretsreglerne, hvorfor Kommissionen planlægger at fremlægge et lovforslag om en ændring af ophavsretsreglerne inden udgangen af 2015.

Kommissionen vil desuden fremsætte lovgivningsforslag, som skal hindre uberettiget geografisk blokeringer, så EU-borgerne bl.a. kan få adgang til at se indhold købt i hjemlandet, er på rejse i udlandet. Det kan f.eks. være deres nationale tv-kanaler eller abonnementer på streamingtjenester, musik, m.v.

Derudover påtænker Kommissionen også at revidere både direktivet om audiovisuelle medietjenester og kabel- og satellitdirektivet.

Endelig planlægger Kommissionen at fremsætte lovforslag, som skal reformere det eksisterende regelsæt for telekommunikation samt stimulere væksten i den digitale økonomi gennem initiativer om ejerskab til data, frie datastrømme (f.eks. mellem udbydere af cloud-tjenester) og om en "europæisk datasky".

### *Energi og klima*

På energiområdet skal EU udmønte den strategiske ramme for Energiunionen. Det skal bl.a. ske gennem fremsættelsen af forslag om udformningen af elektricitets- og gasmarkeder.

Derudover skal EU tage yderligere skridt for at gennemføre energi- og klimapolitikken for 2030. Bl.a. har Kommissionen fremsat et forslag om en revision af EU's emissionshandelssystem for perioden efter 2020 samt om byrdefordeling for sektorer uden for emissionshandelssystemet såsom transport, landbrug, byggeri og affaldssektoren.

### *Et styrket indre marked for tjenesteydelser og kapital*

Kommissionen vil fremsætte en strategi for det indre marked, der skal virkeliggøre det uudnyttede potentiale for eksport af såvel varer som tjenesteydelser.

---

<sup>2</sup> Se EU-note E-27 fra den 21. maj 2015.

Navnlig ønsker Kommissionen at gennemføre en såkaldt **kapitalmarkedsunion i EU**. Forslaget skal realisere et egentligt indre kapitalmarked for alle 28 EU-lande inden 2019, så det bliver nemmere at investere på tværs af landegrænser og omkostningerne til finansiering sænkes inden for EU. Kommissionen fremsatte en handlingsplan for gennemførelsen af kapitalmarkedsunionen den 30. september 2015 og vil i forlængelse af denne plan fremsætte konkrete lovforslag om bl.a. en revision af prospektdirektivet, så det gøres lettere for virksomheder at skaffe kapital.

#### *Skattepolitik*

På skatteområdet vil Kommissionen relancere en gammel travet om indførelsen af en obligatorisk konsolideret europæisk selskabsskattebase, ligesom den vil fremsætte en handlingsplan for en ny momsordning, som skal forbedre mulighederne for bekæmpelse af momssvig.

#### *Mobilitetspakke*

Kommissionen lover også at fremlægge en pakke om arbejdskraftens mobilitet i EU. Bl.a. skal pakken imødegå misbrug gennem bedre koordinering af EU-landenes sociale sikringsystemer samt bekæmpe social dumping gennem en målrettet revision af EU's direktiv om udstationering af arbejdstagere.

#### *Tættere økonomisk samarbejde*

Kommissionen vil fremsætte en række konkrete initiativer, som skal sikre en dybere og ifølge Kommissionen mere retfærdig Økonomisk og Monetær Union. Det skal bl.a. ske gennem øget makroøkonomisk koordinering. F.eks. lægger Kommissionen op til en fornyelse af det europæiske semester samt en revision af både 6-pakken og 2-pakken, som skal føre til øget finansiel stabilitet. Revisionen skal samtidig styrke og forenkle den europæiske styring af økonomien.

#### *Udbygget bankunion*

Kommissionen lægger også op til at udbygge EU's bankunion ved at imødekomme et ønske fra Europa-Parlamentet om oprettelsen af en fælles europæisk indskydergarantiordning, som skal sikre de europæiske bankkunders interesser. Kommissionen foreslog selv i september 2012 indførelsen af en europæisk indskydergarantiordning i forbindelse med lanceringen af forslaget om en bankunion, men forslaget havde på det tidspunkt ikke den nødvendige støtte blandt EU-landene og blev derfor aldrig fremsat.

### *Retlige og indre anliggender*

Kommissionen planlægger at fremsætte en række initiativer med henblik på at udbygge EU's samarbejde om retlige og indre anliggender.

Kommissionen lægger navnlig op til en fælles europæisk håndtering af den igangværende flygtningekrise. Kommissionen fremlagde allerede den 9. september 2015 en migrationspakke, som bl.a. indeholder et forslag om en fordelingsmekanisme, som i krisesituationer skal sikre en ligelig og fair fordeling mellem EU-landene af flygtninge. Pakken indeholder bl.a. også en handlingsplan for tilbagesendelse af ulovlige immigranter samt et forslag om etableringen af en fælles EU-liste over sikre oprindelseslande.

Derudover lægger Kommissionen op til en samlet gennemgang af Dublinsystemet samt en opgradering af EU's grænseagentur Frontex.

Kommissionen vil også fremlægge et forslag om en ny tilgang til lovlig indvandring. Det skal bl.a. ske gennem en revision af direktivet om det europæiske "bluecard", som sigter på at regulere indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandstatsborgere i EU med henblik på at tiltrække højt kvalificeret arbejdskraft<sup>3</sup>.

Endelig planlægger Kommissionen at fremsætte forslag om en revision af rammeafgårelsen om terrorisme, bedre regler for skydevåben og om bekæmpelse af svig ved kontantløse betalinger.

### *Frihandelsaftale med USA*

Inden for handelspolitikken lægger Kommissionen vægt på, at EU skal opnå fremskridt i forhandlingerne om frihandelsaftalen med USA (TTIP), ligesom man gerne vil forfølge bilaterale forhandlinger med andre lande, herunder Japan.

### *EU som stærkere global aktør*

Kommissionen ønsker at gøre EU til en stærkere aktør på den globale scene.

---

<sup>3</sup> Det europæiske "bluecard" er en pendant til det amerikanske greencard og findes reguleret i EU-direktiv 2009/50. Danmark er ikke bundet af direktivet pga. af det danske retsforbehold. Direktivet kan findes her: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009L0050&from=EN>

Det skal bl.a. ske gennem en revision af den europæiske sikkerhedsstrategi, som blev vedtaget tilbage i 2003 af EU's stats- og regeringschefer. EU's udenrigs- og sikkerhedspolitiske kurs skal være klarere og EU skal ifølge Kommissionen have større muligheder for at opstille prioriteter og træffe valg.

Endelig skal EU udvikle sin evne til at opbygge partnerlandes og internationale organisationers sikkerhedskapacitet, så de bliver bedre til at forebygge og håndtere kriser.

#### *De nationale parlamenters rolle*

Kommissionen ønsker også at drøfte, hvordan de nationale parlamenter i højere grad kan blive involveret i forberedelsen af EU-lovgivningsprocessen. Folketingets Europaudvalg og en række andre nationale parlamenter har foreslået, at det bl.a. kunne ske gennem indførelsen af et såkaldt grønt kort eller en art initiativret i EU til de nationale parlamenter.

#### *Tilbagetrækning af forslag?*

Endelig ventes Kommissionen ligesom i arbejdsprogrammet for 2015 at trække forslag tilbage, som ikke har tilstrækkelig opbakning i Rådet eller Parlamentet. Bl.a. er det planen at trække forslaget om standardiserede momsangivelser fra 2013 tilbage.

Kommissionen trak i december 2014 hele 80 forslag tilbage i forbindelse med lanceringen af arbejdsprogrammet for 2015.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen (3695)

