

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sim@sim.dk  
www.sim.dk

Sagsnr.  
2016 - 7227

Doknr.  
399084

Dato  
17-10-2016

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg har d. 30. september 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 461 (alm. del) til social- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikke-medlem af udvalget Finn Sørensen (EL).

**Spørgsmål nr. 461:**

”Ministeren bedes redegøre detaljeret for, hvad reglerne er for kommuners og regioners tilsyn med, at de virksomheder, som løser kommunale og regionale serviceopgaver, f.eks. rengøring i kommunale daginstitutioner eller på hospitaler, overholder gældende overenskomster over for deres ansatte og lovgivningen generelt. Desuden bedes ministeren redegøre for, hvem (hvilke instanser) i kommuner og regioner der har ansvaret for at sikre dette tilsyn med virksomheder, som løser kommunale og regionale serviceopgaver. Spørgsmålet ønskes besvaret inden finansministerens besvarelse af samrådsspørgsmål S.”

**Svar:**

Jeg kan generelt oplyse, at det er kommunalbestyrelsen henholdsvis regionsrådet, der har det overordnede ansvar for hele den kommunale/regionale virksomhed.

Kommunalbestyrelsen eller regionsrådet har som udgangspunkt fri adgang til at indgå aftaler med private om at løse kommunale eller regionale opgaver. De forpligtelser, som en kommune/region har efter lovgivningen, kan kommunen/regionen ikke fraskrive sig ved aftaler med private. Uanset om den faktiske opgaveudførelse overlades til en privat, vil det således fortsat være kommunalbestyrelsen henholdsvis regionsrådet, der har ansvaret for, at lovgivnings krav til opgavens varetagelse opfyldes.

Set i lyset af, at dette spørgsmål er stillet i sammenhæng med besvarelsen af samrådsspørgsmål G (tidligere S), forstår jeg det således, at der med ”gældende overenskomster overfor de ansatte og lovgivning generelt” særligt menes overenskomster og regler på det arbejds- og ansættelsesretlige område. Jeg kan oplyse, at der ikke inden for Social- og Indenrigsministeriet ressort findes særlige regler om tilsyn med virksomheder, som løser kommunale og regionale serviceopgaver.

Jeg har derfor hørt Beskæftigelsesministeriet, som har oplyst følgende:

”Beskæftigelsesministeriets cirkulære nr. 9471 af 30. juni 2014 regulerer brug af arbejdsklausuler i offentlige kontrakter. Til cirkulæret er knyttet vejledning nr. 9472 af samme dato.

Det fremgår af cirkulærets § 2, stk. 1, at statslige myndigheder skal anvende arbejdsklausuler i alle kontrakter om bygge- og anlægsarbejder, fabrikation og udførelse eller ydelse af tjenester uanset kontraktens størrelse. I cirkulærets § 3, stk. 1, er det fastsat, at arbejdsklausulen skal sikre ansatte hos leverandører og eventuelle underleverandører, som medvirker til at opfylde kontrakten, løn (herunder særlige ydelser), arbejds-



tid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område. Af cirkulærets § 7 fremgår, at ordregiver skal gennemføre nødvendig kontrol af, om leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen.

Der stilles således ikke krav om, at leverandører og eventuelle underleverandører skal være omfattet af en overenskomst som nævnt, men alene om, at ansatte, der medvirker til at opfylde kontrakten, skal have vilkår mindst på niveau med, hvad der fremgår af en overenskomst som nævnt. Leverandører og eventuelle underleverandører kan således være uden overenskomst eller omfattet af en anden overenskomst og alligevel overholde arbejdsklausulen.

Kravet om, at de pågældende ansatte skal have vilkår efter en overenskomst som nævnt, er i overensstemmelse med EU-retten, idet der henvises til, at udstationeringsdirektivet (direktiv 96/71/EF) i artikel 3, stk. 8, giver medlemsstater, som ikke anvender almengjorte overenskomster, mulighed for at lægge overenskomster som nævnt til grund.

For så vidt angår kommuners og regioners brug af arbejdsklausuler fremgår det af cirkulærets § 8, at det henstilles, at kommuner og regioner anvender arbejdsklausuler efter retningslinjerne i cirkulæret, men der er ikke noget krav om, at kommuner og regioner gør det. Derfor er der heller ikke noget krav om, at kommuner og regioner fører kontrol med overholdelse af en eventuel arbejdsklausul. Mange kommuner og regioner anvender arbejdsklausuler og fører kontrol med overholdelsen heraf, men hverken cirkulæret eller anden generel regulering fastsætter specifikke krav i den henseende.

I relation til kontrol og tilsyn med overholdelse af øvrig regulering på Beskæftigelsesministeriets område, herunder overholdelse af ansættelsesretlige regler og arbejdsmiljølovgivningen, bemærkes, at denne indsats varetages af relevante instanser og myndigheder, herunder Arbejdstilsynet, på almindelig vis.”

Med venlig hilsen  
**Karen Ellemann**