

Ankestyrelsens statistikker  
**Underretningsstatistik**

Årsstatistik 2014



Ankestyrelsen



## INDHOLDSFORTEGNELSE

	Side
<b>1 Forord</b>	<b>1</b>
<b>2 Hovedresultater</b>	<b>2</b>
2.1 Flest underretninger i efteråret	2
<b>3 Hvem handler underretningerne om?</b>	<b>3</b>
3.1 Flest underretninger om drenge	3
3.2 Flest underretninger om teenagere	4
<b>4 Kommunefordeling</b>	<b>5</b>
4.1 Der underrettes kun én gang for de fleste børn	5
4.2 Underretningshyppighed per kommune	6
<b>5 Hvem underretter?</b>	<b>8</b>
5.1 Skolen og sundhedsvæsenet underretter mest	8
5.2 Skolen underretter mest om drenge og sundhedsvæsenet mest om piger	9
5.3 Skolen underretter mest om de ældre børn og sundhedsvæsenet mest om de yngre børn	10
<b>6 Hvad underrettes der om?</b>	<b>11</b>
6.1 Der underrettes oftest om omsorgssvigt	11
6.2 Der underrettes om kriminalitet for drenge og om omsorgssvigt for piger	12
6.3 Der underrettes om børns omsorgssvigt og om unges adfærdsproblemer	13
<b>7 Hvem underretter om hvad?</b>	<b>15</b>
<b>8 Hvilken opfølgingsaktivitet iværksættes?</b>	<b>16</b>
8.1 Der igangsættes særligt børnefaglige undersøgelser for vordende mødre	17
8.2 Der iværksættes stort set samme opfølgingsaktiviteter uanset alder	18
<b>9 Baggrund og metode</b>	<b>20</b>
9.1 Statistikkens opbygning og indhold	20
9.2 Validering af kommunernes indberetninger	21
9.3 Personfølsomme oplysninger	21
9.4 Udvikling af statistikken	22
9.5 Underretningstype	22
9.6 Baggrund for underretning	23
9.7 Kommunefordeling	23

# 1 Forord

Siden 1. april 2014 har alle kommuner indberettet nøgleoplysninger om underretninger modtaget om udsatte børn til Ankestyrelsens underretningsstatistik. Årsstatistikken 2014 er således Ankestyrelsens første årsstatistik om kommunernes underretninger.

Statistikken dækker perioden fra den 1. april 2014 til den 31. december 2014. Data til statistikken er trukket den 28. oktober 2015. Oplysningerne i statistikken vil blive opdateret årligt i efteråret, når der udkommer en ny årsstatistik.

Underretningsstatistikken giver mulighed for at følge udviklingen i antal underretninger, hvem der underretter, hvad der underrettes om, og hvilke opfølgingsaktiviteter kommunerne iværksætter på baggrund af underretningerne. Denne udvikling kan følges på både nationalt, regionalt og kommunalt plan.

Statistikken er med til at sikre, at kommunerne får mulighed for at følge egen udvikling via valide nøgletal og sammenligne sig lokalt, regionalt og nationalt. Kommunerne kan også vælge at bruge nøgletallene som grundlag for at målrette deres indsats. Herudover kan beslutningstagere, lovgivere og forskere anvende statistikken som vidensgrundlag i deres arbejde.

På trods af en større fejlsøgnings- og valideringsproces mangler der for en række af kommunernes indberetninger stadig oplysninger om hvem der underretter, hvad der underrettes om og især opfølgingsaktivitet. Hvis der mangler oplysninger, som er relevante for den givne figur eller tabel, medtages underretningen ikke i figuren eller tabellen.

Det er vigtigt at være opmærksom på, at 2014 er underretningsstatistikens første år. Kvaliteten af data kan stadig forbedres, hvilket Ankestyrelsen arbejder tæt sammen med kommuner og systemleverandører for at gøre.

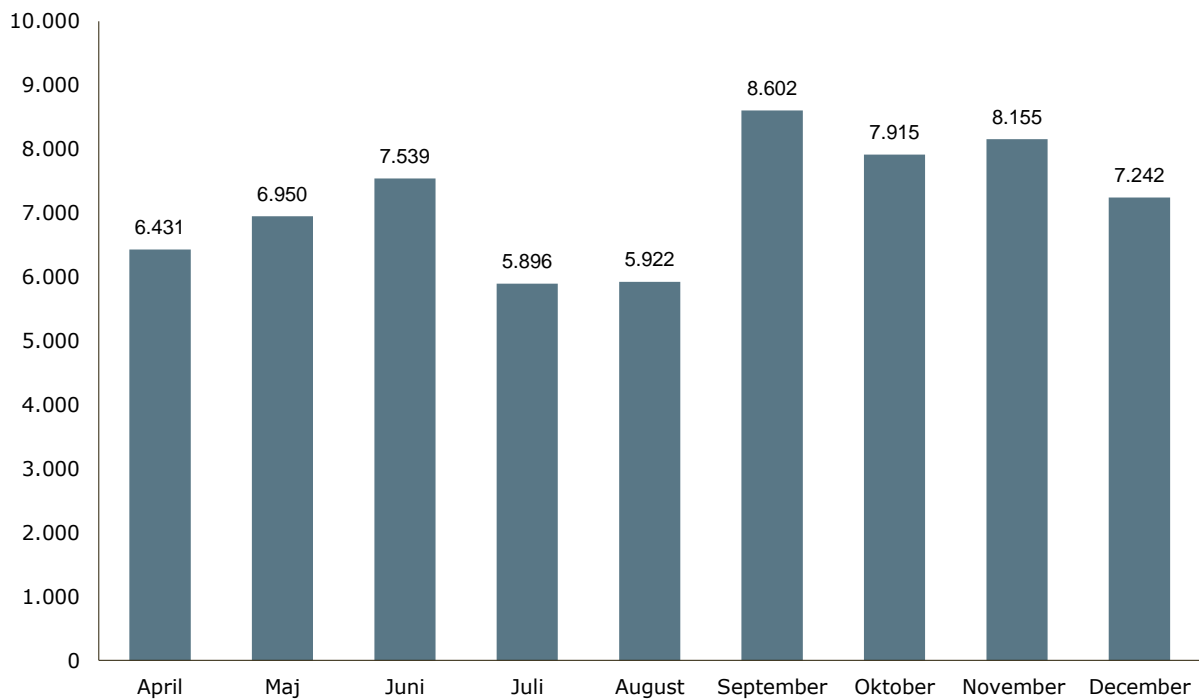
## 2 Hovedresultater

Årsstatistikken viser udviklingen i de underretninger, som kommunerne modtog fra den 1. april 2014 til den 31. december 2014 og indberettede til underretningsstatistikken.

### 2.1 Flest underretninger i efteråret

Kommunerne modtog i alt 64.652 underretninger om udsatte børn i 2014. Det svarer til, at kommunerne i gennemsnit modtog 7.184 underretninger per måned. Kommunerne modtog flest underretninger i september og færrest underretninger i juli, se figur 2.1.

**Figur 2.1** Underretninger fordelt på måneder, 2014, antal



Note: Kommunerne begyndte at indberette til statistikken den 1. april 2014.

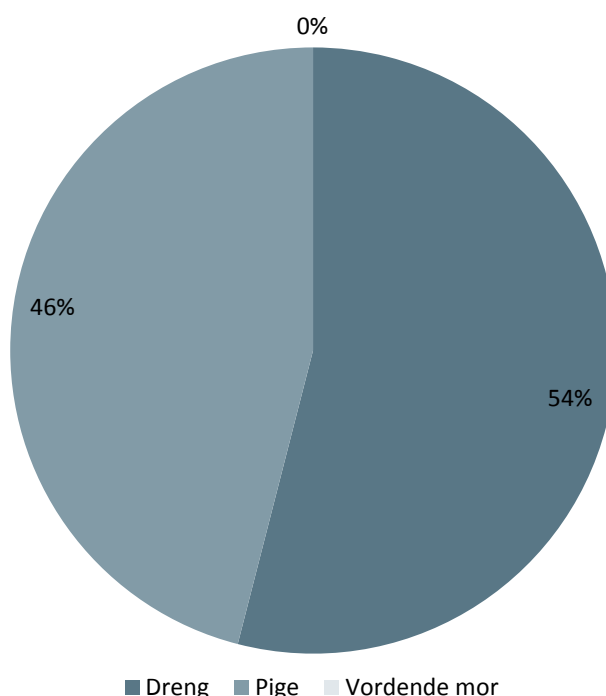
## 3 Hvem handler underretningerne om?

Kommunerne indberetter en række baggrundsoplysninger til statistikken om det barn, som underretningen handler om. Alle indberetninger foretages på barnets personnummer. Når en underretning handler om et ufødt barn, indberettes moderens personnummer til statistikken, da barnet endnu ikke har fået et personnummer.

### 3.1 Flest underretninger om drenge

I 2014 modtog kommunerne flest underretninger om drenge. 54 procent af underretningerne handlede om drenge, 46 procent af underretningerne handlede om piger og 0 procent af underretningerne handlede om vordende mødre, se figur 3.1<sup>1</sup>. Kommunerne modtog i alt 167 underretninger om vordende mødre.

**Figur 3.1** Underretninger fordelt på køn, 2014, procent

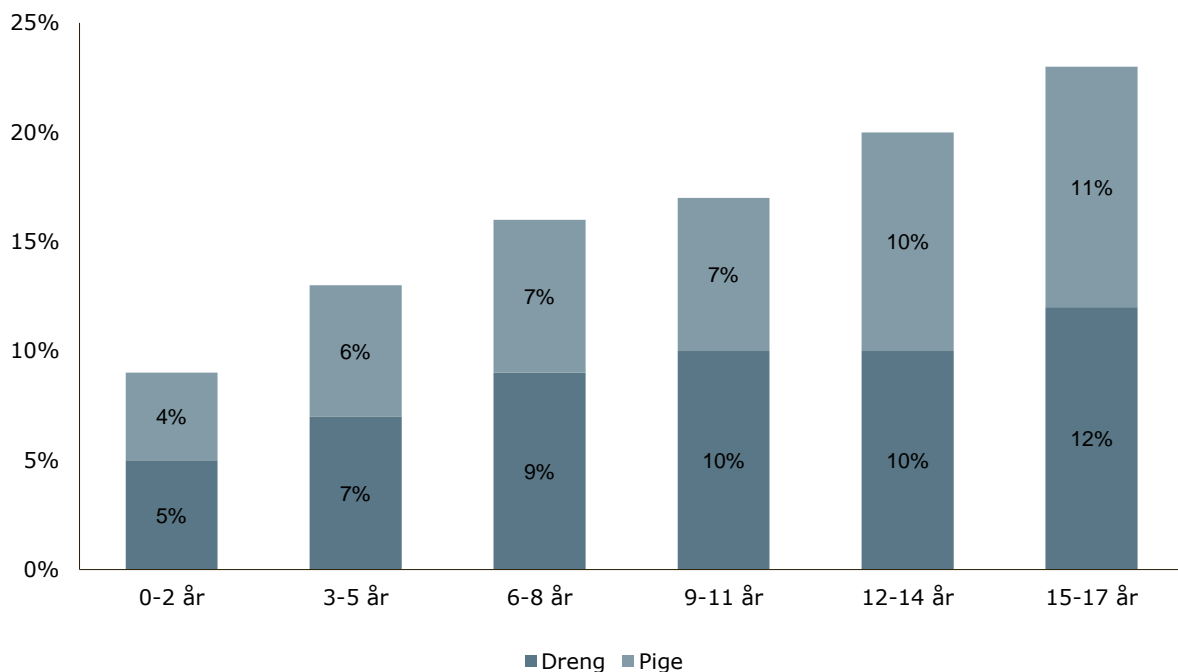


<sup>1</sup> I 2014 var 51 procent af alle 0-17-årige drenge, mens 49 procent var piger, ifølge Danmarks Statistik.

### 3.2 Flest underretninger om teenagere

Generelt steg andelen af underretninger med barnets alder, og næsten hver fjerde underretning i 2014 handlende om en ung i alderen 15-17 år, se figur 3.2. Til sammenligning handlende kun hver tiende underretning om et barn i alderen 0-2 år.

**Figur 3.2** Underretninger fordelt på alder, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding.

Uanset alder var der i 2014 nogenlunde lige mange underretninger om drenge og piger, undtagen blandt de 6-8-årige og de 9-11-årige, hvor der var en mindre overvægt af underretninger om drenge.

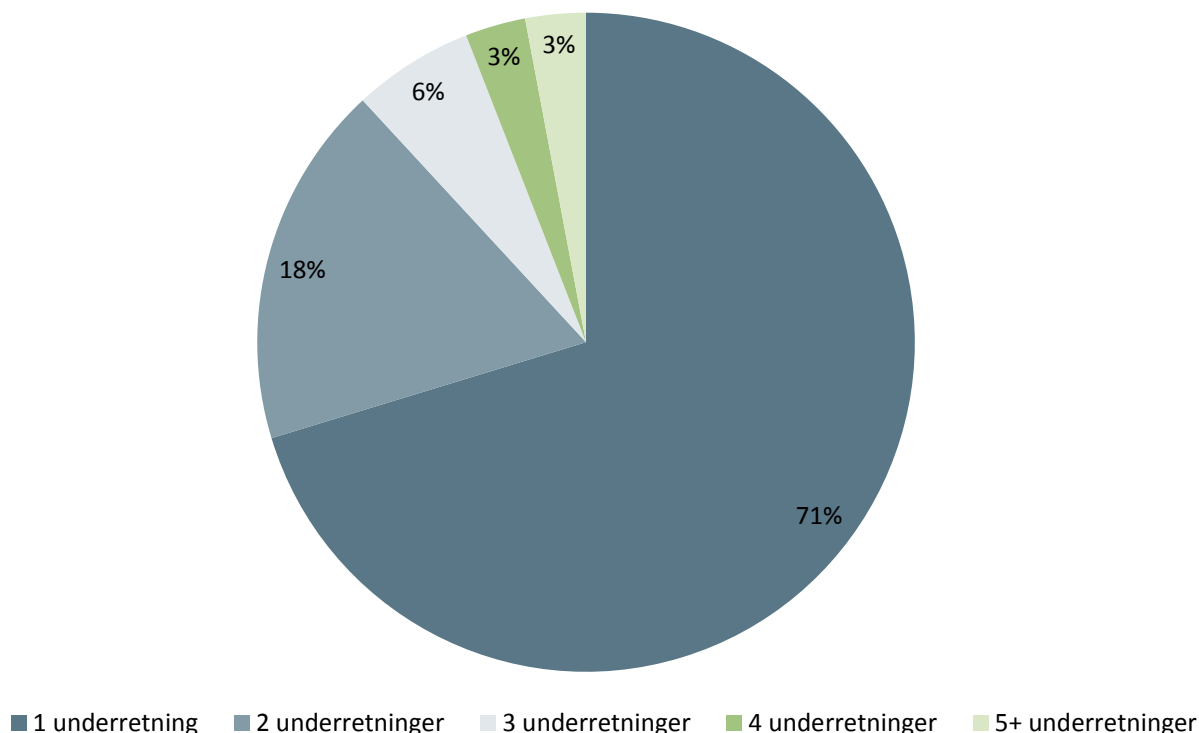
## 4 Kommunefordeling

I 2014 modtog kommunerne i alt 64.652 underretninger om udsatte børn. En del af underretningerne handlede dog om det samme barn. Kommunerne modtog således underretninger om i alt 42.484 børn.

### 4.1 Der underrettes kun én gang for de fleste børn

For 71 procent af børnene modtog kommunerne kun 1 underretning, mens de modtog 2 underretninger for 18 procent af børnene, se figur 4.1. For 6 procent af børnene modtog kommunerne 3 underretninger, og for 3 procent af børnene modtog de 4 underretninger. For 3 procent af børnene modtog kommunerne 5 eller flere underretninger. Det højeste antal underretninger for samme barn var 21 underretninger.

**Figur 4.1** Antal underretninger per barn, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding.

## 4.2 Underretningshyppighed per kommune

Figur 4.2 viser, hvor mange børn den enkelte kommune modtog underretning om per 1.000 børn i kommunen.

I 2014 modtog 2 kommuner underretning om mindre end 10 børn per 1.000 børn i kommunen.

8 kommuner modtog underretning om 10 til 20 børn per 1.000 børn i kommunen, mens 29 kommuner modtog underretning om 20 til 30 børn per 1.000 børn i kommunen og 26 kommuner modtog underretning om 30 til 40 børn per 1.000 børn i kommunen.

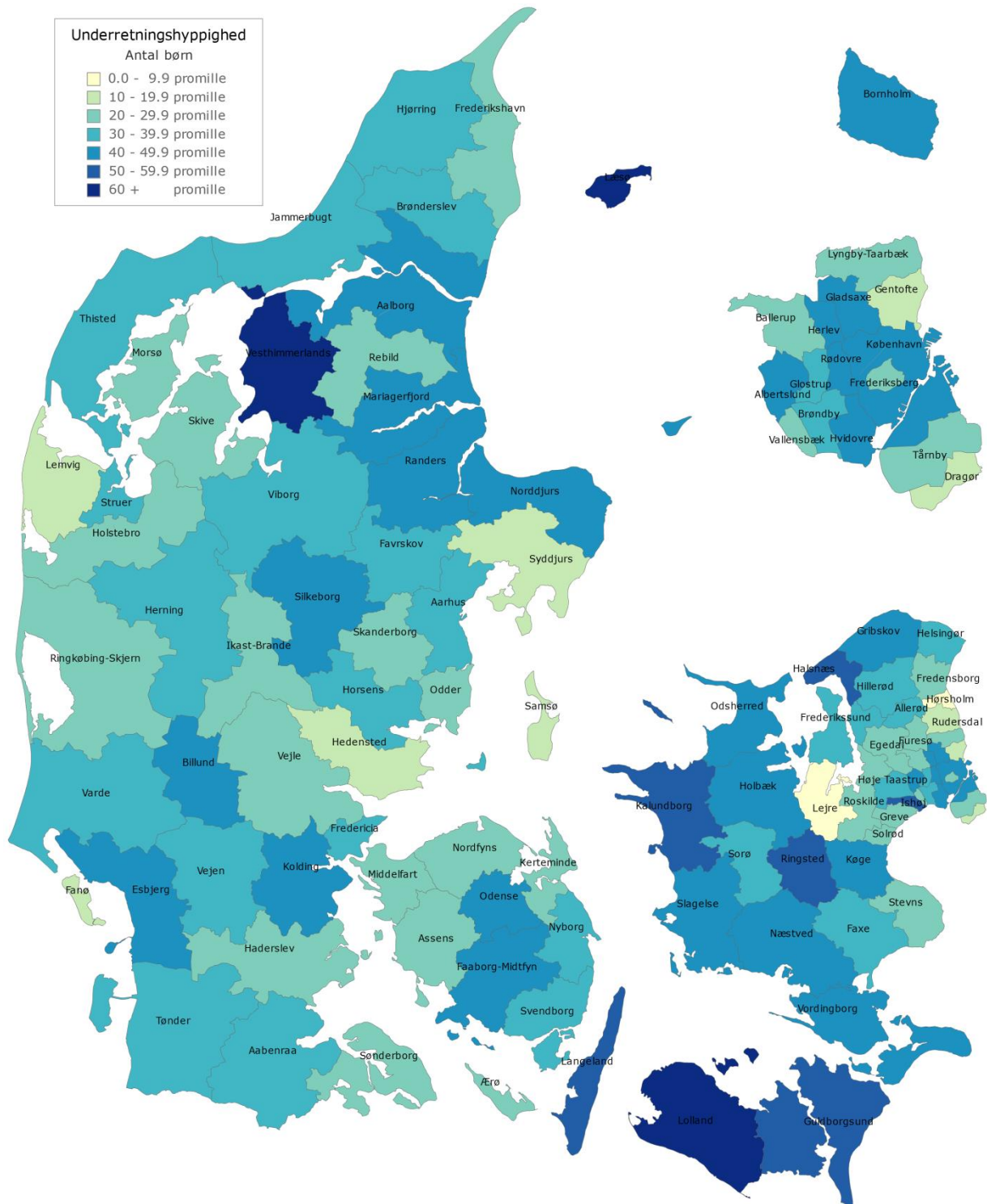
24 kommuner modtog underretning om 40 til 50 børn per 1.000 børn i kommunen, 6 kommuner modtog underretning om 50 til 60 børn i kommunen og 3 kommuner modtog underretning om mere end 60 børn per 1.000 børn i kommunen.

Kommunerne modtog i gennemsnit underretning om 36 børn per 1.000 børn.

I tabel 9.3 findes de kommunefordelte tal.



Figur 4.2 Underretningshyppighed antal børn fordelt på kommune, 2014, promille



Note: Oplysninger om antal 0-17-årige per 1. januar 2014 kan findes i Danmarks Statistiks Statistikbank FOLK1.

## 5 Hvem underretter?

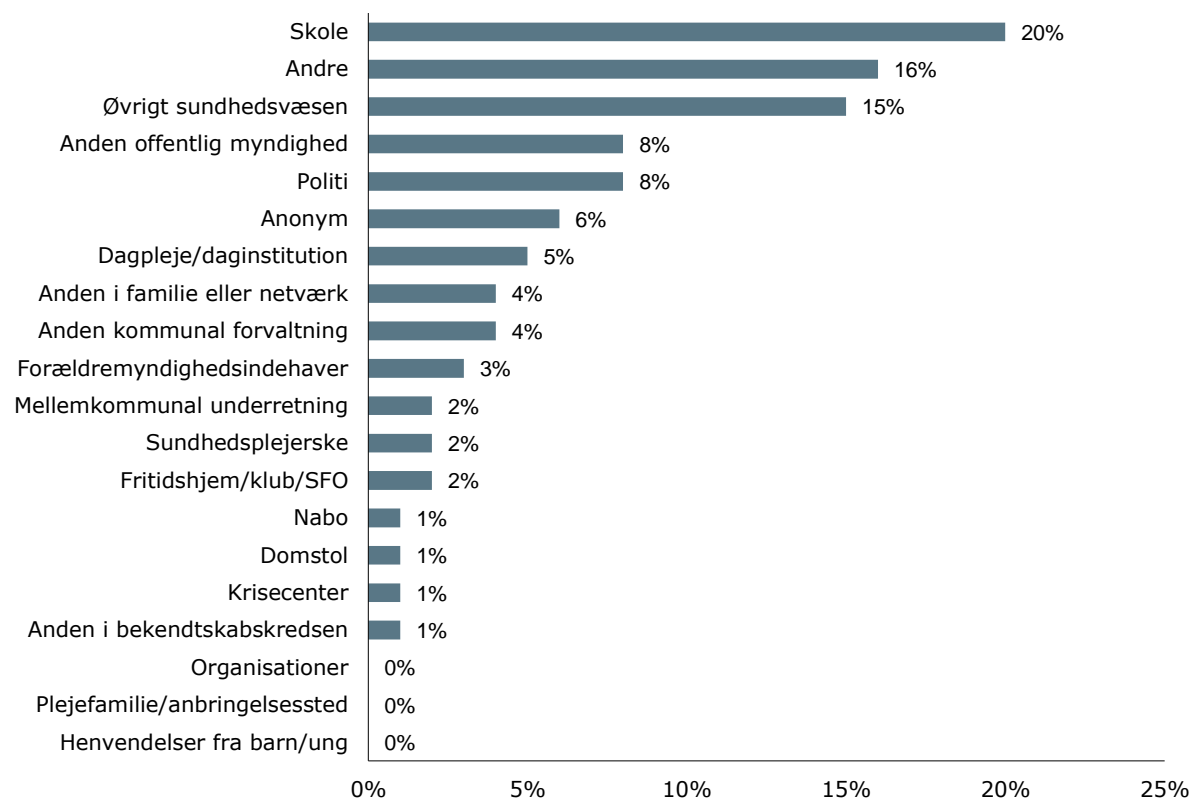
Kommunerne modtager underretninger om udsatte børn fra en række forskellige personer og organisationer, der er bekymrede for barnets trivsel og udvikling.

### 5.1 Skolen og sundhedsvæsenet underretter mest

I 2014 underrettede skolen i 20 procent af sagerne, mens sundhedsvæsenet underrettede i 15 procent af sagerne, se figur 5.1. I 8 procent af sagerne var det en offentlig myndighed eller en person i offentlig tjeneste, der underrettede, og i yderligere 8 procent af sagerne var det politiet, der underrettede.

I 16 procent af sagerne var det andre personer eller organisationer, der underrettede. Eksempler på andre er: Boligforening/udlejer, misbrugscenter/-konsulent og jobcenter.

**Figur 5.1** Underretninger fordelt på hvem der underretter, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding.

## 5.2 Skolen underretter mest om drenge og sundhedsvæsenet mest om piger

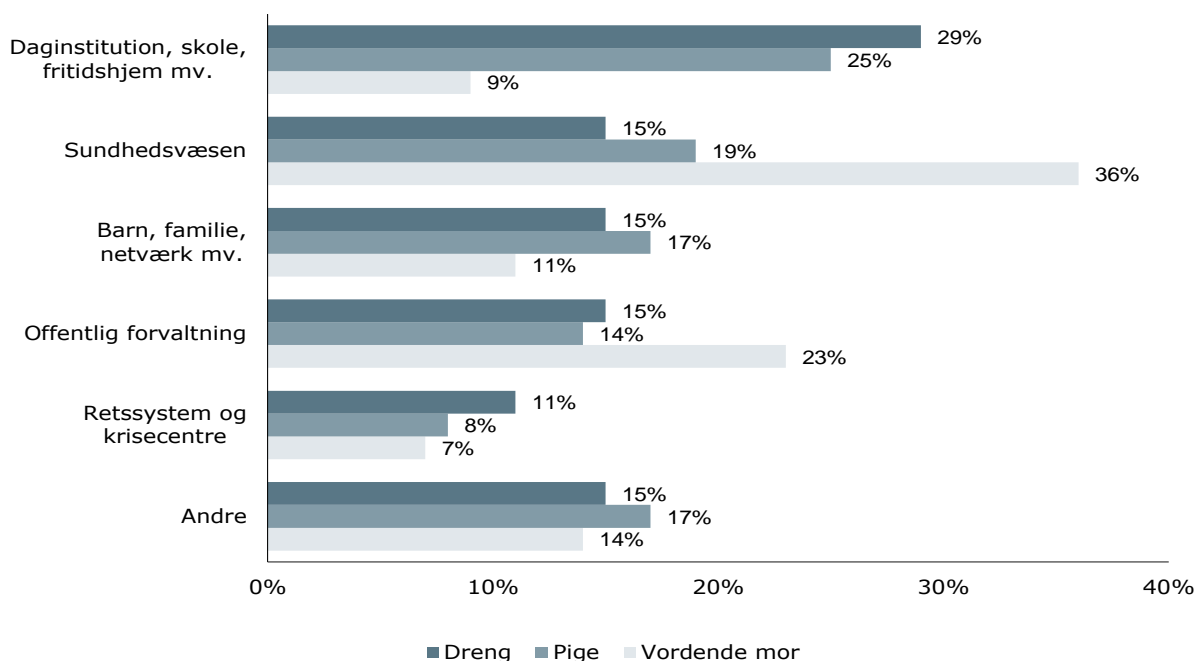
Der er forskel på, hvorfra kommunerne modtager underretninger om drenge og hvorfra kommunerne modtager underretninger om piger.

I 2014 modtog kommunerne flere underretninger om drenge end om piger fra daginstitutioner, skoler, fritidshjem mv. Kommunerne modtog 29 procent af alle underretningerne om drenge fra daginstitutioner, skoler, fritidshjem mv. og 25 procent af alle underretningerne om piger, se figur 5.2. Kommunerne modtog også flere underretninger om drenge end om piger fra retssystemet og fra den offentlige forvaltning.

Omvendt modtog kommunerne flere underretninger om piger fra sundhedsvæsenet og fra barn, familie, netværk mv. Kommunerne modtog 19 procent af alle underretningerne om piger fra sundhedsvæsenet og kun 15 procent af alle underretningerne om drenge, mens de modtog 17 procent af alle underretningerne om piger fra barn, familie, netværk mv., og kun 15 procent af alle underretningerne om drenge.

For de vordende mødre modtog kommunerne 36 procent af alle underretningerne fra sundhedsvæsenet og 23 procent af alle underretningerne fra den offentlige forvaltning.

**Figur 5.2** Underretninger fordelt på hvem der underretter og barnets køn, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding. Se kapitlet "Baggrund og metode" for opdeling af underretningstype.

### 5.3 Skolen underretter mest om de ældre børn og sundhedsvæsenet mest om de yngre børn

Inden for de forskellige aldersgrupper er der forskel på, hvem der underretter ved bekymring for barnets trivsel og udvikling.

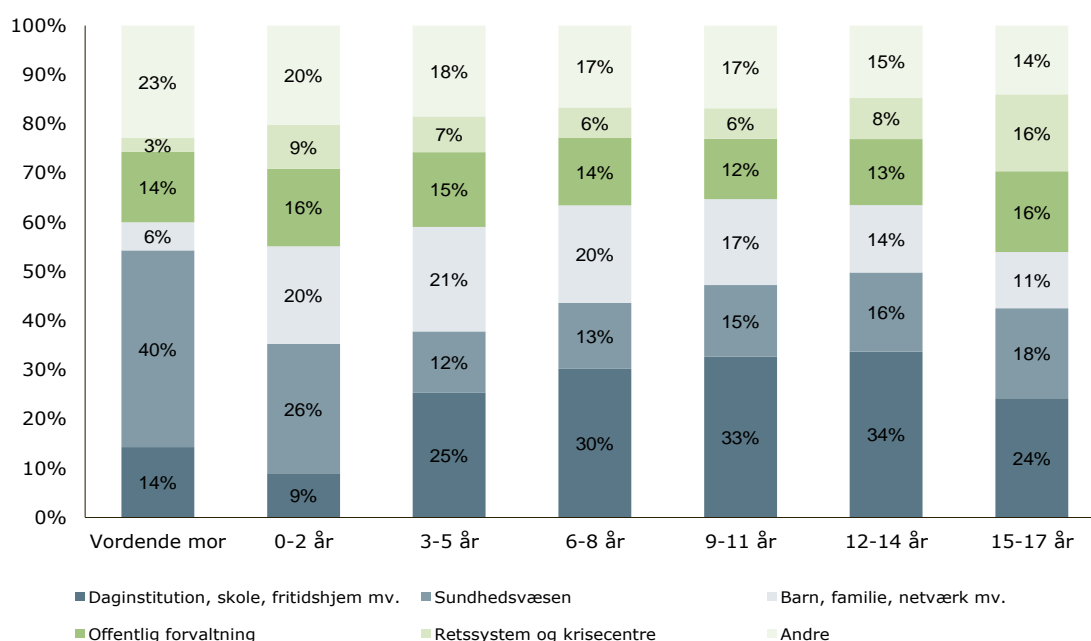
For de 0-2-årige fik kommunerne flest underretninger fra sundhedsvæsenet og fra barnets familie og netværk. Kommunerne fik 26 procent af alle underretningerne om de 0-2-årige fra sundhedsvæsenet og 20 procent fra familie og netværk, se figur 5.3.

For de 3-5-årige fik kommunerne en mindre andel af underretningerne fra sundhedsvæsenet og en større andel fra dagsinstitutioner. Kommunerne fik 25 procent af alle underretningerne om de 3-5-årige fra dagsinstitutioner og 12 procent fra sundhedsvæsenet.

For de 6-14-årige fik kommunerne flest underretninger fra skole, fritidshjem mv. og fra barn, familie, netværk mv.

Antallet af underretninger fra sundhedsvæsenet og andelen af underretninger fra retssystemet og krisecentre er højere for de 15-17-årige end for de andre grupper

**Figur 5.3** Underretninger fordelt på hvem der underretter og barnets alder, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding. Se kapitlet "Baggrund og metode" for opdeling af underretningstype.

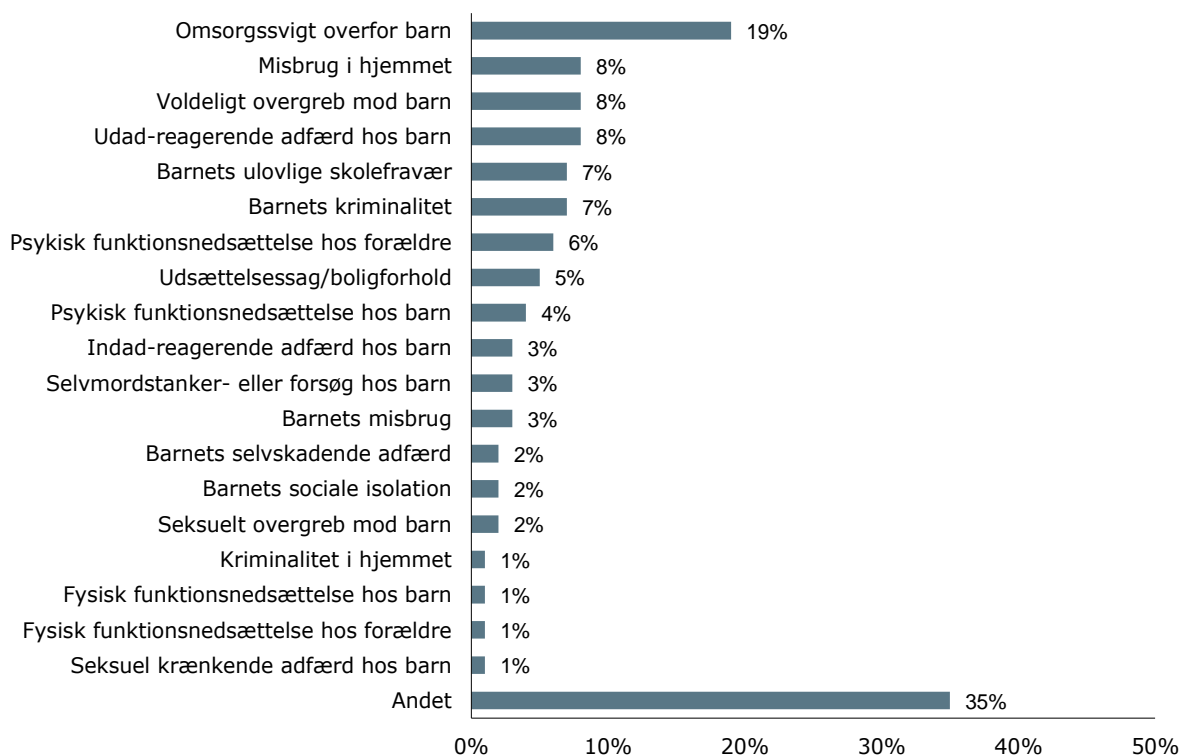
## 6 Hvad underrettes der om?

Når kommunerne modtager underretninger om udsatte børn, kan det skyldes bekymringer om en række forhold, der har med barnets trivsel og udvikling at gøre. Det er muligt samtidigt at underrette om flere forhold.

### 6.1 Der underrettes oftest om omsorgssvigt

Kommunerne fik i 2014 oftest underretninger med en bekymring om omsorgssvigt overfor barnet. Herudover fik kommunerne oftest underretninger med bekymring om misbrug i hjemmet, om voldelige overgreb mod barnet og om barnets udad-reagerende adfærd.

**Figur 6.1** Underretninger fordelt på hvad der underrettes om, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100, da det er muligt at angive flere baggrunde for underretningen.

19 procent af underretningerne handlede om omsorgssvigt overfor barnet, se figur 6.1. Herudover handlede 8 procent af underretningerne om misbrug i hjemmet, 8 procent

handlede om voldelige overgreb mod barnet og yderligere 8 procent handlede om barnets udad-reagerende adfærd.

7 procent af underretningerne handlede om barnets ulovlige skolefravær og yderligere 7 procent om barnets kriminalitet, mens 6 procent af underretningerne handlede om psykisk funktionsnedsættelse hos forældrene.

35 procent af underretningerne blev begrundet med andre forhold.

Kommunerne har angivet følgende andre forhold: Barnets følelsesmæssige og sociale problemer, barnets fravær fra eksempelvis dagsinstitution, tandlæge mv. (ikke skolefravær), vold i hjemmet (mellem forældre eller mod søskende), sygdom i hjemmet, manglende forældrekompetencer, økonomiske problemer i hjemmet, udsatte og truede forældre eller konflikt i familien.

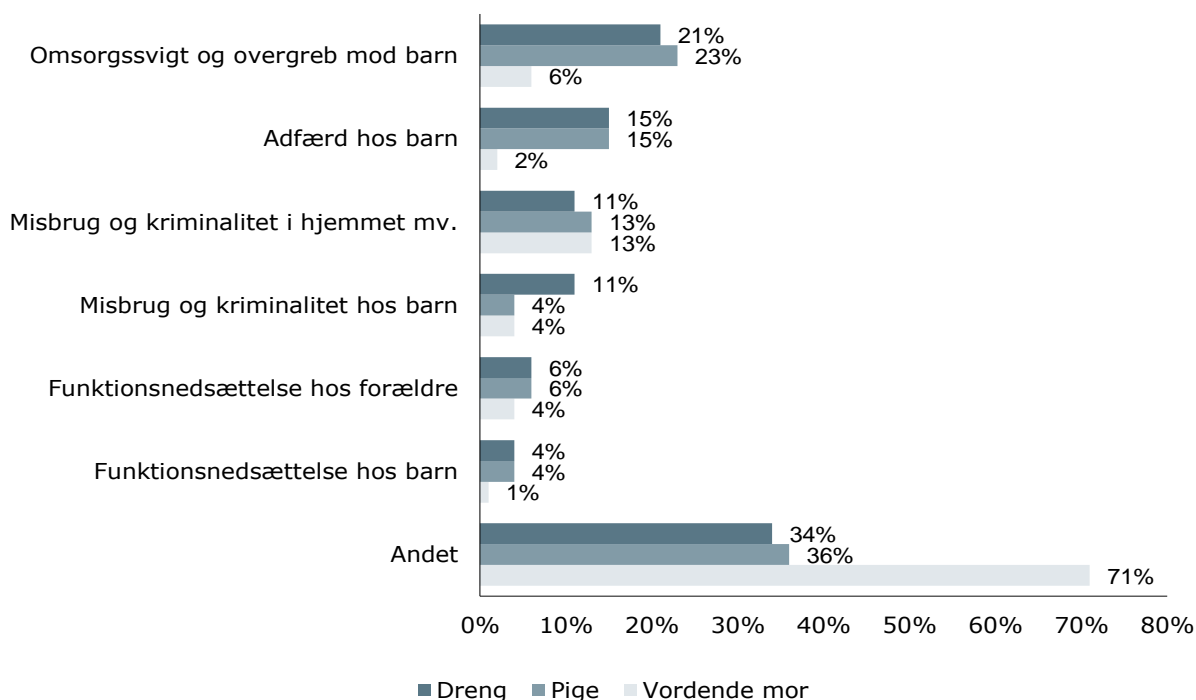
## **6.2 Der underrettes om kriminalitet for drenge og om omsorgssvigt for piger**

Der er forskel på, hvad der underrettes om for drenge og for piger. I 2014 blev flere underretninger om drenge begrundet med misbrug og kriminalitet, mens flere underretninger om piger blev begrundet med omsorgssvigt og overgreb.

23 procent af alle underretninger om piger blev begrundet med omsorgssvigt og overgreb, mens det var 21 procent af alle underretninger om drenge, se figur 6.2. 11 procent af alle underretninger om drenge blev begrundet med misbrug og kriminalitet, mens det kun var 4 procent af alle underretninger om piger.

For vordende mødre blev 71 procent af underretningerne begrundet med andre forhold.

**Figur 6.2** Underretninger fordelt på hvad der underrettes om og barnets køn, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding. Se kapitlet "Baggrund og metode" for opdeling af underretningsbaggrund.

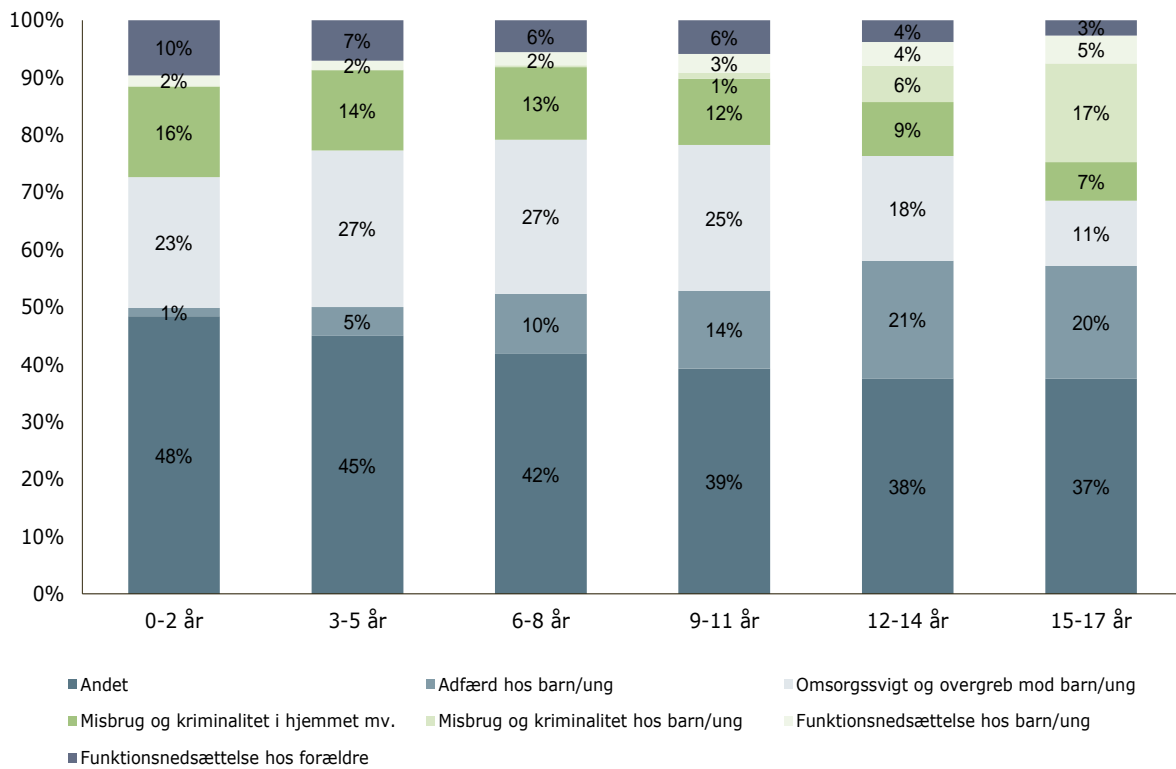
### 6.3 Der underrettes om børns omsorgssvigt og om unges adfærdsproblemer

For de yngre børn underrettes der oftere om omsorgssvigt og overgreb mod barnet samt misbrug og kriminalitet i hjemmet, mens der for de ældre børn oftere underrettes om barnets adfærdsproblemer, misbrug og kriminalitet.

For børn i alderen 0-11 år blev mellem 23 procent og 27 procent af alle underretningerne begrundet med omsorgssvigt og overgreb mod barnet, se figur 6.3. For unge i alderen 12-14 år var det 18 procent, og for unge mellem 15-17 år var det 11 procent.

For unge i alderen 12-14 år blev 21 procent af underretningerne begrundet med adfærdsproblemer, mens det var 20 procent for de 15-17-årige. Yderligere 17 procent af underretningerne om de 15-17-årige blev begrundet med misbrug og kriminalitet.

**Figur 6.3** Underretninger fordelt på hvad der underrettes om og barnets alder, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding. Se kapitlet "Baggrund og metode" for opdeling af underretningsbaggrund.



## 7 Hvem underretter om hvad?

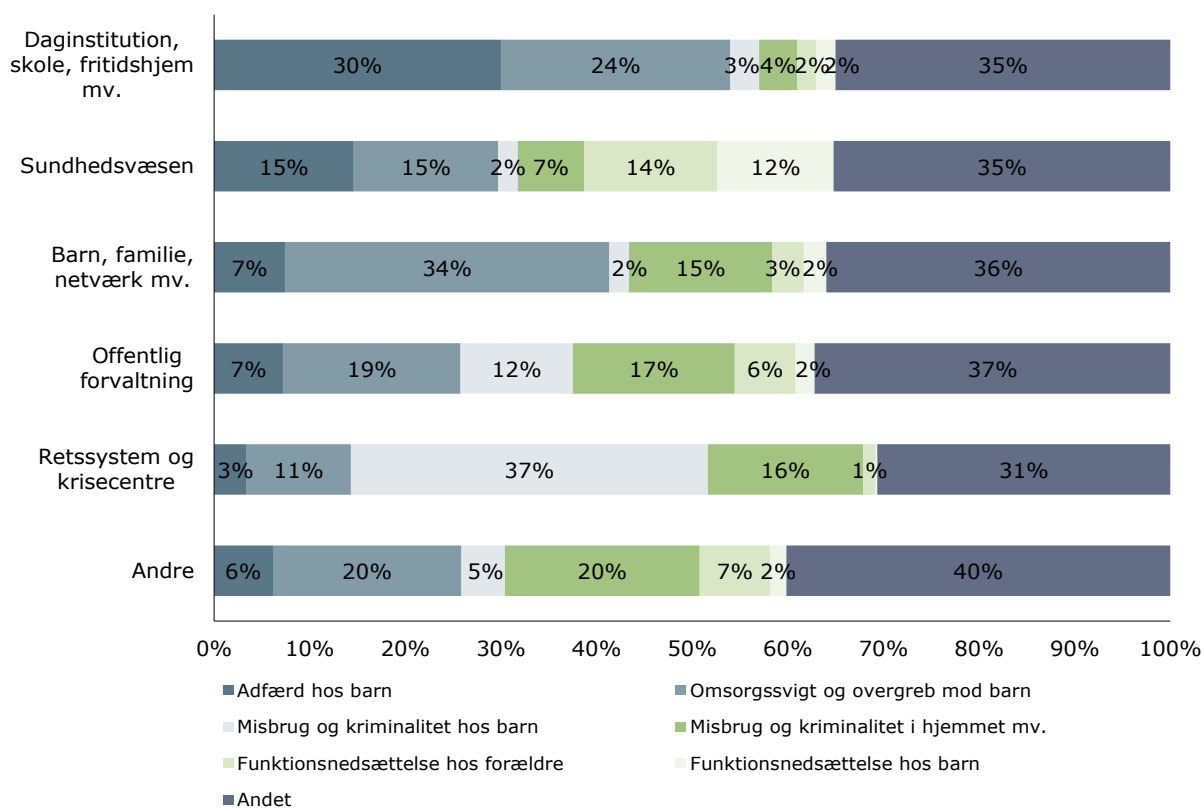
Kommunerne modtager underretninger fra en række forskellige personer og organisationer, men det er forskelligt, hvilke forhold de udtrykker bekymring om.

Daginstitutioner, skoler, fritidshjem mv. var bekymrede for barnets adfærd i 30 procent af de underretninger, som de sendte til kommunerne i 2014, mens de i 24 procent af underretningerne var bekymrede for omsorgssvigt og overgreb mod barnet, se figur 7.1.

Retssystemet og krisecentre udtrykte bekymring for misbrug og kriminalitet hos barnet i 37 procent af de underretninger, som de sendte til kommunerne, og bekymring for misbrug og kriminalitet i hjemmet i 16 procent af underretningerne.

I 34 procent af de underretninger, som kommunerne modtog fra barn, familie, netværk mv., var der bekymring om omsorgssvigt og overgreb mod barnet.

**Figur 7.1** Underretninger fordelt på hvem der underretter om hvad, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding. Se kapitlet "Baggrund og metode" for opdeling af underretningstype og underretningsbaggrund.

## 8 Hvilken opfølgingsaktivitet iværksættes?

Kommunerne indberetter hvilken opfølgingsaktivitet, den konkrete underretning afstedkommer. Da det er første år statistikken er indsamlet, har der været vanskeligheder med at få kommunernes indberetningssystemer til at indberette opfølgingshændelser til alle underretninger. Dette er alene udtryk for tekniske vanskeligheder og ikke udtryk for manglende opfølgninger.

Som opfølgning på 20 procent af underretningerne iværksatte kommunerne en børnefaglig undersøgelse efter § 50, og som opfølgning på 6 procent af underretningerne henviste kommunerne til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, se tabel 8.1.

Som opfølgning på 34 procent af underretningerne angav kommunerne, at de ikke foretog sig yderligere, da sagen allerede var i proces. Det var tilfældet i sager, hvor kommunerne eksempelvis allerede havde iværksat en børnefaglig undersøgelse, da de modtog endnu en underretning om barnet.

Kommunerne afsluttede sagen i 26 procent af underretningerne. Det var tilfældet, når kommunerne eksempelvis vurderede en underretning som åbenbart grundløs. Kommunerne sendte 2 procent af underretningerne videre til en anden indsats. Det var tilfældet, når sagsbehandleren vurderede, at problemet, der blev underrettet om, kunne håndteres af eksempelvis sundhedsplejersken eller pædagogisk-psykologisk rådgivning.

Som opfølgning på 1 procent af underretningerne videresendte kommunen sagen til en ny kommune med en underretning. Det var tilfældet i sager, hvor kommunen eksempelvis modtog en underretning om et barn, der ikke var bosat i kommunen.

**Tabel 8.1** Underretninger fordelt på opfølgingsaktivitet, 2014, antal og procent

	<b>Antal</b>	<b>Procent</b>
Børnefaglig undersøgelse igangsættes	9.162	20 %
Henvisning til konsulentbistand eller rådgivning	2.596	6 %
Foreløbig (formands)afgørelse	39	0 %
Underretningssagen afsluttes	12.162	26 %
Underretningssagen videresendes til anden indsats	819	2 %
Sagen sendes til ny kommune med underretning	688	1 %
Kommunen foretager sig ikke yderligere (sagen er i proces)	15.685	34 %
Andet	4.955	11 %
<b>I alt</b>	<b>46.106</b>	<b>100 %</b>

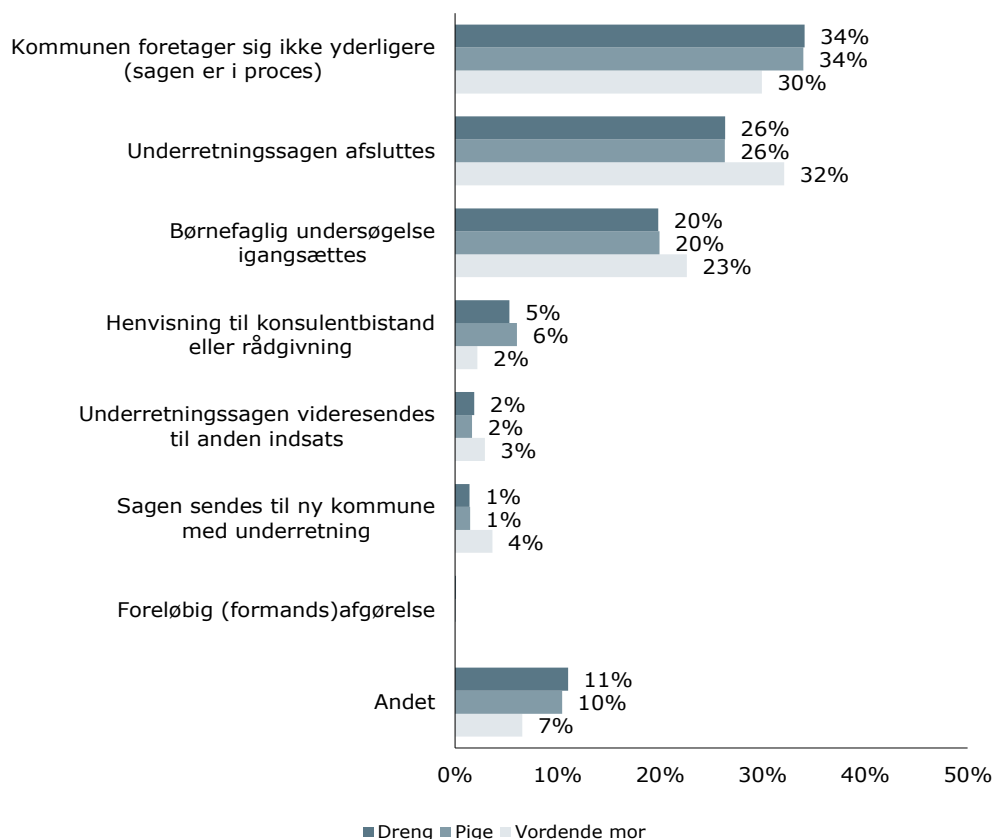
## 8.1 Der igangsættes særligt børnefaglige undersøgelser for vordende mødre

Der er ikke stor forskel på, hvilke opfølgingsaktiviteter kommunerne igangsætter for piger og for drenge som følge af en underretning. Der er dog forskel, når der sammenlignes med vordende mødre.

I 2014 igangsatte kommunerne en børnefaglig undersøgelse i 20 procent af underretningerne om drenge og piger, mens de igangsatte en børnefaglig undersøgelse i 23 procent af underretningerne om vordende mødre, se figur 8.1.

Kommunerne afsluttede i 2014 underretningssagen for 26 procent af underretningerne om drenge og piger, mens de afsluttede 32 procent af underretningerne om vordende mødre, se figur 8.1.

**Figur 8.1** Underretninger fordelt på opfølgingsaktivitet og barnets køn, 2014, procent



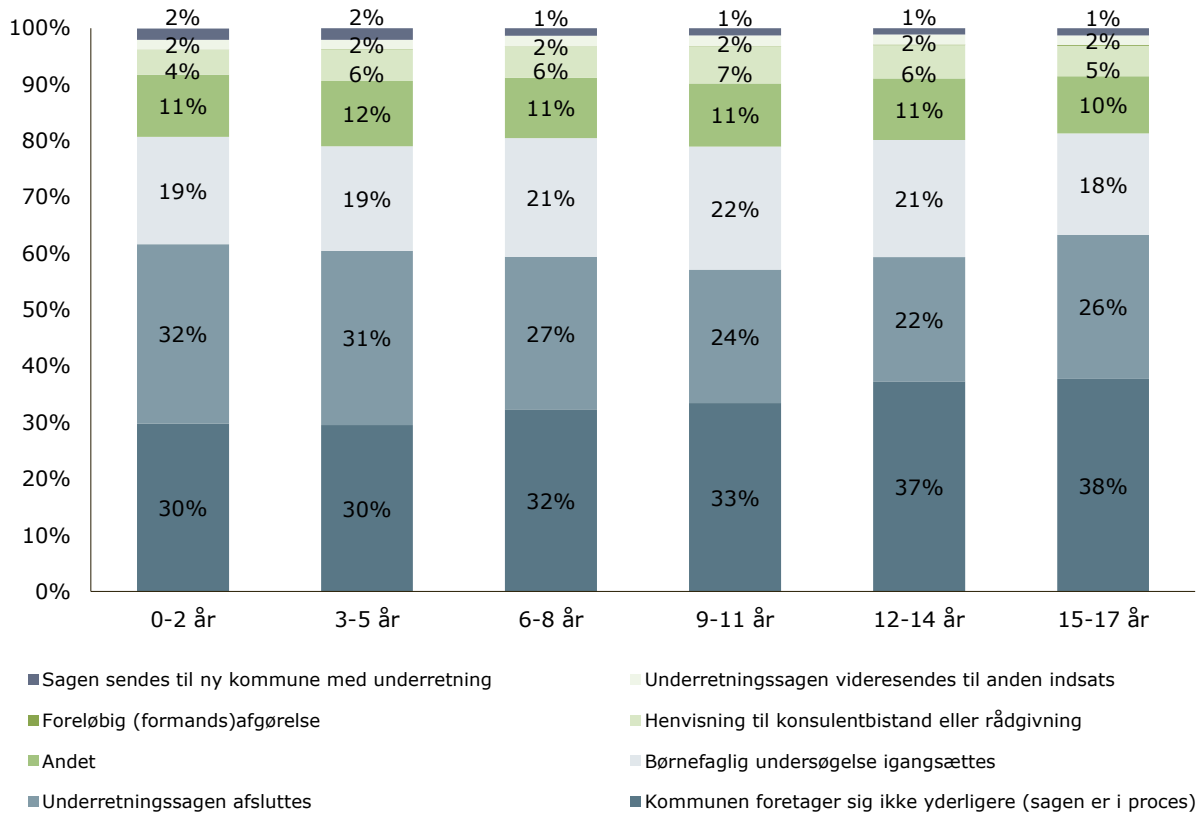
Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding.

## 8.2 Der iværksættes stort set samme opfølgingsaktiviteter uanset alder

Der er ikke stor forskel på, hvilke opfølgingsaktiviteter kommunerne igangsætter, når de modtager en underretning om et yngre barn sammenlignet med et ældre barn.

Kommunerne afsluttede i 2014 underretningssagen eller foretog sig ikke yderligere i 64 procent af underretningerne om de 15-17-årige og i 62 procent af underretningerne om de 0-2-årige, se figur 8.2.

**Figur 8.2** Underretninger fordelt på opfølgingsaktivitet og barnets alder, 2014, procent



Note: Procenterne summer ikke til 100 grundet afrunding.

## 9 Baggrund og metode

Siden 1. april 2014 har alle kommuner indberettet nøgleoplysninger om underretninger modtaget på udsatte børn og unge til Ankestyrelsens Underretningsstatistik. Årsstatistikken 2014 er således Ankestyrelsens første årsstatistik om kommunernes underretninger. Statistikken dækker perioden fra den 1. april 2014 til den 31. december 2014.

Underretningsstatistikken giver mulighed for at følge udviklingen i antal underretninger, hvem der underretter, hvad der underrettes om, og hvilke opfølgingsaktiviteter kommunerne iværksætter på baggrund af underretningen. Denne udvikling kan følges på både nationalt og kommunalt plan.

Statistikken er med til at sikre, at kommunerne får mulighed for at følge egen udvikling via valide nøgletal og sammenligne sig lokalt, regionalt og nationalt. Kommunerne kan også bruge nøgletallene som grundlag for at målrette deres indsats. Herudover kan beslutningstagere, lovgivere og forskere anvende statistikken som vidensgrundlag i deres arbejde.

Oplysningerne i statistikken vil blive opdateret årligt i efteråret, når der offentliggøres en ny årsstatistik. Lovgrundlaget kan findes i [retssikkerhedslovens §§ 82-84](#) og [retssikkerhedsbekendtgørelsens § 41, stk. 6](#).

### 9.1 Statistikkens opbygning og indhold

På [Ankestyrelsens hjemmeside](#) findes kommunernes indberetningsskema og en kravspecifikation. Kommunerne indberetter følgende oplysninger til statistikken:

1. Sagsoplysninger:
  - Kommuneidentifikation
  - Barnets personnummer eller vordende mors personnummer
2. Oplysninger om underretning:
  - Underretningsdato
  - Underretningstype (hvem underretter)
  - Underretningsbaggrund (hvad underrettes der om)
3. Oplysninger om opfølgingsaktivitet:
  - Dato for opfølgingsaktivitet
  - Type af opfølgingsaktivitet
4. Eventuel børnefaglig undersøgelse
  - Dato for afslutning af børnefaglig undersøgelse
  - Dato for eventuel foreløbig vurdering

## 9.2 Validering af kommunernes indberetninger

For at sikre at statistikken er retvisende, foretages der en løbende kontrol-, validerings- og fejlsøgningsproces på de indberettede oplysninger.

Data kontrolleres grundlæggende i forbindelse med selve indberetningen, eksempelvis er det ikke muligt at indberette underretninger modtaget før den 1. april 2014. Data kontrolleres herefter for fejl og mangler i Ankestyrelsen, hvorefter der sendes fejllister til kommunerne, som berigtiger data.

I forbindelse med kontrol-, validerings- og fejlsøgningsprocessen har Ankestyrelsen haft en række udfordringer med indberetninger fra DUBU, særligt indberetning af opfølgingsaktivitet. Ankestyrelsen indgår i løbende dialog med KOMBIT og IBM omkring løsning af denne udfordring, og der blev implementeret en ny løsning i sommeren 2015.

På trods af en større fejlsøgnings- og valideringsproces forud for årsstatistikken mangler der for en række af kommunernes indberetninger stadig oplysninger om hvem der underretter, hvad der underrettes om og især opfølgingsaktivitet. Hvis der mangler oplysninger, som er relevante for den givne figur eller tabel, medtages underretningen ikke i figuren eller tabellen.

## 9.3 Personfølsomme oplysninger

Underretningsstatistikken er en personstatistik, hvor alle indberetninger foretages på barnets eller den vordende mors personnummer. Der er truffet en række foranstaltninger i forbindelse med etablering af statistikken. Foranstaltningerne skal sikre, at de registrerede oplysninger ikke kommer uvedkommende i hænde og at oplysningerne alene anvendes til statistisk-videnskabelige formål.

Indberetningssystemerne er blandt andet sikret ved sikkerhedscertifikat og stærk kryptering i forbindelse med den elektroniske transmission af data. Desuden er databehandlingen i Ankestyrelsen omfattet af vidtgående tekniske og administrative sikkerhedsforanstaltninger.

Data kan ved ansøgning videregives til statistisk-videnskabelige formål eksempelvis til Danmarks Statistik og andre godkendte forskningsinstitutioner. Data må ikke anvendes som udgangspunkt for afgørelser vedrørende enkeltpersoner eller til kontrolformål.

## 9.4 Udvikling af statistikken

Kommunerne anvender i relativt høj grad andre/andet som svar på, hvem der indberetter, hvad der indberettes om og hvilken opfølgingsaktivitet, underretningen fører til.

For at imødekomme denne problematik undersøges det, hvad kommunerne skriver i tekstboksene, når de angiver andre/andet. Ankestyrelsen indgår i dialog med kommuner og systemleverandører for at udvide svarmulighederne til disse spørgsmål.

## 9.5 Underretningstype

Kommunerne modtager underretninger om udsatte børn og unge fra en række forskellige personer og organisationer, der er bekymrede for barnets eller den unges trivsel og udvikling. I Ankestyrelsens indberetningsskema er der 20 muligheder, som kommunerne kan vælge imellem.

For at kunne følge udviklingen på et mere overordnet niveau og for at gøre statistikken mere overskuelig, er de 20 svarmuligheder samlet til 6 mere overordnede underretningstyper. Underretningstyperne fremgår af tabel 9.1.

**Tabel 9.1** Hvem underretter?

Underretningstype	Svarmulighed
Daginstitution, skole, fritidshjem mv.	Skole, dagpleje, daginstitution, fritidshjem, klub, SFO
Sundhedsvæsen	Sundhedsplejerske, øvrige sundhedsvæsen
Barn, familie, netværk mv.	Henvendelse fra barn, forældremyndighedsindehaver, anden i barnets familie, netværk eller bekendtskabskreds, nabo, anonym, organisation, plejefamilie eller anbringelsessted
Offentlig forvaltning	Mellemkommunal underretning, anden kommunal forvaltning, anden offentlig myndighed eller person i offentlig tjeneste
Retssystem mv.	Politi, domstol, krisecenter
Andre	Andre



## 9.6 Baggrund for underretning

Når kommunerne modtager underretninger om udsatte børn og unge, kan det skyldes bekymringer om en række forhold, der har med barnets eller den unges trivsel og udvikling at gøre.

Det er muligt samtidigt at underrette om flere forhold. I Ankestyrelsens indberetnings-skema er der 20 muligheder, som kommunerne kan vælge imellem. Disse 20 muligheder er samlet i 6 overordnede baggrundsforhold i tabel 9.2.

**Tabel 9.2** Hvad underrettes der om?

Underretningstype	Svarmulighed
Adfærd hos barn	Udad- og indad-reagerende adfærd, seksuel krænkende og selvskadende adfærd, selvmordstanker- eller forsøg, social isolation, ulovligt skolefravær
Funktionsnedsættelse hos barn	Fysisk og psykisk funktionsnedsættelse hos barn
Misbrug og kriminalitet hos barn	Misbrug og kriminalitet hos barn
Omsorgssvigt og overgreb mod barn	Omsorgssvigt, voldeligt eller seksuelt overgreb
Funktionsnedsættelse hos forældre	Fysisk og psykisk funktionsnedsættelse hos forældre
Misbrugs og kriminalitet i hjemmet mv.	Misbrug og kriminalitet i hjemmet, udsættelsessag/boligforhold
Andet	Andet

## 9.7 Kommunefordeling

Tabel 9.3 viser blandt andet, hvor mange underretninger den enkelte kommune modtog i 2014 per 1.000 børn i kommunen, og hvor mange børn kommunen modtog underretning om per 1.000 børn i kommunen.

**Tabel 9.3** Kommunefordelte underretningstal, 2014

<b>Kommune</b>	<b>Antal underretninger i alt</b>	<b>Antal børn i kommunen i alt</b>	<b>Promille</b>	<b>Antal børn der underrettes om</b>	<b>Promille</b>
Albertslund	440	6.316	69,7	296	46,9
Allerød	362	6.167	58,7	220	35,7
Assens	328	8.997	36,5	244	27,1
Ballerup	305	10.614	28,7	244	23,0
Billund	335	5.940	56,4	243	40,9
Bornholm	449	7.166	62,7	292	40,7
Brøndby	396	7.200	55,0	286	39,7
Brønderslev	363	7.963	45,6	250	31,4
Dragør	109	3.152	34,6	56	17,8
Egedal	369	10.764	34,3	291	27,0
Esbjerg	1.960	23.820	82,3	1.114	46,8
Fanø	9	592	15,2	8	13,5
Favrskov	610	12.047	50,6	378	31,4
Faxe	386	7.447	51,8	275	36,9
Fredensborg	319	9.084	35,1	227	25,0
Fredericia	508	10.835	46,9	336	31,0
Frederiksberg	668	17.926	37,3	500	27,9
Frederikshavn	430	11.360	37,9	322	28,3
Frederikssund	439	9.755	45,0	299	30,7
Furesø	403	9.334	43,2	246	26,4
Faaborg-Midtfyn	775	10.810	71,7	496	45,9
Gentofte	434	17.227	25,2	307	17,8
Gladsaxe	930	15.047	61,8	618	41,1
Glostrup	200	4.424	45,2	133	30,1
Greve	331	10.950	30,2	255	23,3

<b>Kommune</b>	<b>Antal underretninger i alt</b>	<b>Antal børn i kommunen i alt</b>	<b>Promille</b>	<b>Antal børn der underrettes om</b>	<b>Promille</b>
Gribskov	516	8.409	61,4	378	45,0
Guldborgsund	827	11.039	74,9	557	50,5
Haderslev	490	11.768	41,6	327	27,8
Halsnæs	559	6.099	91,7	356	58,4
Hedensted	200	10.908	18,3	161	14,8
Helsingør	570	13.041	43,7	397	30,4
Herlev	383	6.138	62,4	261	42,5
Herning	902	19.562	46,1	606	31,0
Hillerød	627	11.536	54,4	416	36,1
Hjørring	799	13.567	58,9	522	38,5
Holbæk	981	15.288	64,2	630	41,2
Holstebro	495	12.822	38,6	362	28,2
Horsens	1.043	18.805	55,5	665	35,4
Hvidovre	765	11.263	67,9	498	44,2
Høje-Taastrup	566	11.157	50,7	395	35,4
Hørsholm	58	5.346	10,8	42	7,9
Ikast-Brande	399	9.427	42,3	276	29,3
Ishøj	344	4.950	69,5	257	51,9
Jammerbugt	357	8.341	42,8	267	32,0
Kalundborg	854	10.008	85,3	525	52,5
Kerteminde	165	4.959	33,3	105	21,2
Kolding	1.753	20.024	87,5	930	46,4
København	7.376	100.438	73,4	4.846	48,2
Køge	862	13.300	64,8	583	43,8
Langeland	128	1.951	65,6	102	52,3
Lejre	75	6.339	11,8	61	9,6
Lemvig	94	4.341	21,7	80	18,4

Kommune	Antal underretninger i alt	Antal børn i kommunen i alt	Promille	Antal børn der underrettes om	Promille
Lolland	677	7.536	89,8	467	62,0
Lyngby-Taarbæk	548	11.701	46,8	324	27,7
Læsø	23	246	93,5	16	65,0
Mariagerfjord	594	8.957	66,3	359	40,1
Middelfart	321	8.279	38,8	211	25,5
Morsø	131	4.225	31,0	101	23,9
Norddjurs	485	7.297	66,5	319	43,7
Nordfyns	339	6.261	54,1	179	28,6
Nyborg	412	6.497	63,4	250	38,5
Næstved	1.313	17.094	76,8	837	49,0
Odder	211	4.852	43,5	134	27,6
Odense	2.635	38.572	68,3	1.738	45,1
Odsherred	353	5.698	62,0	238	41,8
Randers	1.773	20.402	86,9	992	48,6
Rebild	363	6.954	52,2	153	22,0
Ringkøbing-Skjern	511	12.994	39,3	360	27,7
Ringsted	609	7.487	81,3	377	50,4
Roskilde	752	18.300	41,1	509	27,8
Rudersdal	327	12.923	25,3	222	17,2
Rødovre	440	7.838	56,1	339	43,3
Samsø	13	625	20,8	9	14,4
Silkeborg	1.302	21.021	61,9	857	40,8
Skanderborg	502	15.036	33,4	315	20,9
Skive	391	9.900	39,5	292	29,5
Slagelse	1.055	15.602	67,6	697	44,7
Solrød	187	5.137	36,4	131	25,5

Kommune	Antal underretninger i alt	Antal børn i kommunen i alt	Promille	Antal børn der underrettes om	Promille
Sorø	281	6.457	43,5	200	31,0
Stevns	163	4.352	37,5	126	29,0
Struer	208	4.581	45,4	146	31,9
Svendborg	667	11.724	56,9	461	39,3
Syddjurs	244	8.950	27,3	166	18,5
Sønderborg	660	15.687	42,1	463	29,5
Thisted	502	9.255	54,2	342	37,0
Tønder	360	7.859	45,8	240	30,5
Tårnby	246	9.151	26,9	201	22,0
Vallensbæk	112	3.636	30,8	82	22,6
Varde	662	11.076	59,8	404	36,5
Vejen	546	9.864	55,4	356	36,1
Vejle	822	25.087	32,8	557	22,2
Vesthimmerlands	886	8.081	109,6	505	62,5
Viborg	998	21.648	46,1	668	30,9
Vordingborg	644	8.829	72,9	435	49,3
Ærø	42	966	43,5	26	26,9
Aabenraa	747	12.571	59,4	475	37,8
Aalborg	2.603	38.910	66,9	1.661	42,7
Aarhus	2.944	61.521	47,9	2.002	32,5
<b>Landstotal</b>	<b>64.650</b>	<b>1.177.402</b>	<b>54,9</b>	<b>42.483</b>	<b>36,1</b>

Note: For 2 af de 64.652 underretninger var der ikke angivet en kommune. De 2 underretninger indgår ikke i tabellen. Oplysninger om antal 0-17-årige per 1. januar 2014 kan findes i Danmarks Statistiks Statistikbank FOLK1.

**Tabel 9.4** Opfølgingsaktiviteter på baggrund af modtagne underretninger, 2014

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Aabenraa	139 19%	57 8%	160 21%	303 41%	86 12%	745
Aalborg	225 9%	191 8%	1.259 51%	740 30%	74 3%	2.489
Aarhus	190 6%	4 0%	370 12%	1.148 38%	1.313 43%	3.025
Albertslund	23 37%	8 13%	1 2%	26 42%	4 6%	62
Allerød	42 15%	20 7%	62 23%	97 36%	50 18%	271
Assens	87 27%	37 12%	75 23%	90 28%	32 10%	321
Ballerup	26 8%	17 6%	16 5%	206 67%	44 14%	309
Billund	91 52%	5 3%	0 0%	76 43%	3 2%	175
Bornholm	89 42%	7 3%	40 19%	67 31%	11 5%	214
Brøndby	65 46%	16 11%	5 4%	49 35%	6 4%	141

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Brønderslev	35 12%	13 4%	77 26%	136 47%	30 10%	291
Dragør	23 24%	2 2%	20 21%	36 38%	14 15%	95
Egedal	68 23%	123 42%	38 13%	58 20%	8 3%	295
Esbjerg	645 34%	56 3%	452 24%	723 38%	36 2%	1.912
Faaborg-Midtfyn	284 53%	7 1%	30 6%	214 40%	- 0%	535
Fanø	4 67%	0 0%	0 0%	2 33%	- 0%	6
Favrskov	53 9%	102 18%	109 19%	245 43%	61 11%	570
Faxe	29 11%	32 12%	66 25%	104 39%	35 13%	266
Fredensborg	55 17%	8 2%	139 43%	58 18%	64 20%	324
Fredericia	123 49%	4 2%	7 3%	115 46%	1 0%	250
Frederiksberg	75 38%	13 7%	7 4%	102 52%	1 1%	198

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Frederikshavn	20			4	397	421
	5%	0%	0%	1%	94%	
Frederikssund	32	40	108	119	34	333
	10%	12%	32%	36%	10%	
Furesø	77	8	82	100	29	296
	26%	3%	28%	34%	10%	
Gentofte	93	46	2	44	30	215
	43%	21%	1%	20%	14%	
Gladsaxe	166	1	1	162	2	332
	50%	0%	0%	49%	1%	
Glostrup	5		3	3	-	11
	45%	0%	27%	27%	0%	
Greve	56	42	76	79	79	332
	17%	13%	23%	24%	24%	
Gribskov	107	27	211	230	34	609
	18%	4%	35%	38%	6%	
Guldborgsund	106	5	5	92	5	213
	50%	2%	2%	43%	2%	
Haderslev	28	1	8	100	-	137
	20%	1%	6%	73%	0%	
Halsnæs	123	44	196	151	41	555
	22%	8%	35%	27%	7%	



Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Hedensted	29 14%	35 17%	11 5%	70 34%	59 29%	204
Helsingør	6 13%	0 0%	3 7%	30 67%	6 13%	45
Herlev	89 24%	21 6%	116 31%	122 33%	22 6%	370
Herning	163 45%	8 2%	5 1%	166 46%	22 6%	364
Hillerød	91 39%	5 2%	18 8%	120 51%	2 1%	236
Hjørring	153 19%	87 11%	226 27%	249 30%	108 13%	823
Holbæk	85 43%	1 1%	0 0%	113 57%	- 0%	199
Holstebro	40 9%	84 19%	35 8%	143 32%	150 33%	452
Horsens	103 11%	78 8%	389 41%	311 32%	77 8%	958
Hvidovre	127 17%	47 6%	317 42%	235 31%	31 4%	757
Høje-Taastrup	81 36%	5 2%	35 16%	100 45%	3 1%	224

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Hørsholm	13 46%	0%	1 4%	13 46%	1 4%	28
Ikast-Brande	6 2%	18 7%	4 2%	20 8%	212 82%	260
Ishøj	25 7%	2 1%	23 7%	133 38%	164 47%	347
Jammerbugt	58 45%	4 3%	1 1%	67 52%	- 0%	130
Kalundborg	120 32%	17 5%	21 6%	210 57%	2 1%	370
Kerteminde	12 33%	0%	1 3%	23 64%	- 0%	36
Kolding	474 27%	5 0%	298 17%	827 47%	141 8%	1.745
København	1.301 18%	227 3%	2.955 42%	1.750 25%	832 12%	7.065
Køge	186 21%	86 10%	273 32%	317 37%	4 0%	866
Langeland	2 2%	0%	0%	15 17%	72 81%	89
Lejre	9 23%	4 10%	4 10%	9 23%	14 35%	40

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Lemvig	21 66%	0%	0%	11 34%	- 0%	32
Lolland	164 31%	49 9%	100 19%	178 34%	31 6%	522
Lyngby-Taarbæk	64 39%	20 12%	2 1%	73 45%	4 2%	163
Læsø	4 20%	3 15%	1 5%	11 55%	1 5%	20
Mariagerfjord	16 3%	9 2%	123 21%	310 52%	141 24%	599
Middelfart	84 51%	15 9%	1 1%	59 36%	5 3%	164
Morsø	5 4%	0%	2 1%	0%	129 95%	136
Norrdjurs	61 58%	3 3%	1 1%	38 36%	2 2%	105
Nordfyns	31 9%	23 7%	111 33%	140 42%	28 8%	333
Nyborg	73 49%	1 1%	0%	75 50%	- 0%	149
Næstved	178 46%	3 1%	11 3%	199 51%	- 0%	391

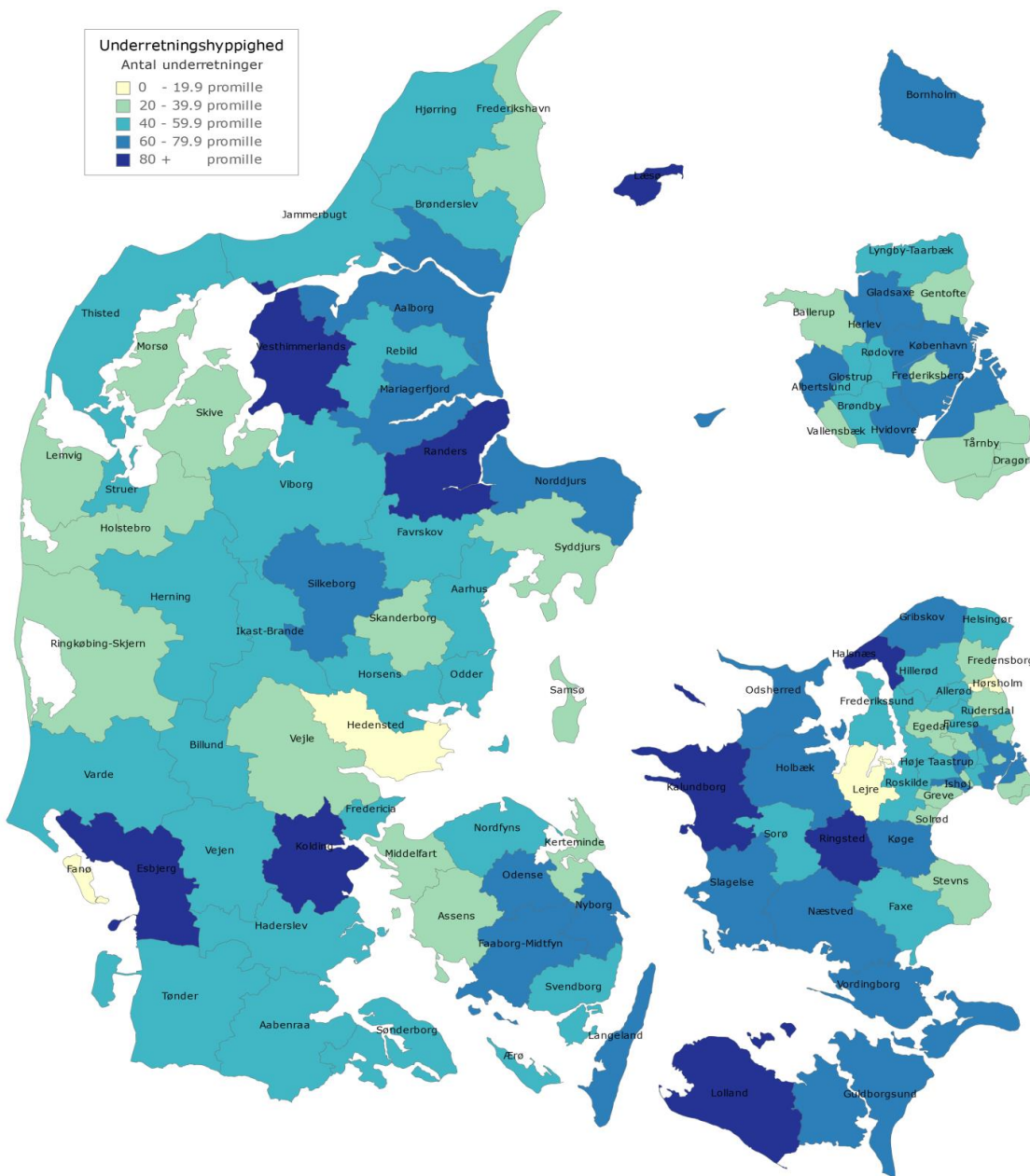
Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Odder	26 35%	13 18%	1 1%	22 30%	12 16%	74
Odense	325 16%	39 2%	717 36%	471 24%	442 22%	1.994
Odsherred	43 13%	22 6%	73 21%	170 50%	35 10%	343
Randers	177 29%	40 7%	8 1%	366 61%	12 2%	603
Rebild	31 14%	28 13%	42 19%	96 44%	21 10%	218
Ringkøbing-Skjern	73 50%	4 3%	8 6%	60 41%	- 0%	145
Ringsted	108 51%	3 1%	0 0%	98 46%	2 1%	211
Roskilde	182 55%	12 4%	7 2%	111 33%	20 6%	332
Rudersdal	21 33%	5 8%	3 5%	33 52%	2 3%	64
Rødovre	37 10%	34 9%	113 29%	85 22%	117 30%	386
Samsø	1 33%	1 33%	0 0%	1 33%	- 0%	3

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Silkeborg	42 5%	79 10%	381 49%	160 21%	113 15%	775
Skanderborg	136 46%	18 6%	14 5%	125 42%	3 1%	296
Skive	48 12%	25 6%	114 29%	116 30%	89 23%	392
Slagelse	176 17%	42 4%	302 29%	361 35%	163 16%	1.044
Solrød	21 30%	19 28%	2 3%	21 30%	6 9%	69
Sorø	18 37%	0 0%	0 0%	31 63%	- 0%	49
Stevns	7 39%	0 0%	1 6%	9 50%	1 6%	18
Struer	19 9%	16 8%	84 40%	81 38%	11 5%	211
Svendborg	72 11%	72 11%	94 14%	230 34%	214 31%	682
Syddjurs	18 8%	14 7%	66 31%	72 34%	43 20%	213
Sønderborg	21 8%	67 27%	105 42%	15 6%	44 17%	252

Kommune	Børnefaglig undersøgelse igangsættes	Der henvises til konsulentbistand eller rådgivning efter § 11, stk. 3 eller stk. 4	Underretningssagen afsluttes	Kommunen foretager sig ikke yderligere, da sagen er i proces	Andet	I alt
Thisted	127	21	115	218	24	505
	25%	4%	23%	43%	5%	
Tårnby	56	11	137	35	13	252
	22%	4%	54%	14%	5%	
Tønder	14	56	118	86	55	329
	4%	17%	36%	26%	17%	
Vallensbæk	12	2	4	44	49	111
	11%	2%	4%	40%	44%	
Varde	94	37	206	87	49	473
	20%	8%	44%	18%	10%	
Vejen	72	13	68	107	3	263
	27%	5%	26%	41%	1%	
Vejle	153	7	363	126	200	849
	18%	1%	43%	15%	24%	
Vesthimmerlands	73	29	177	480	44	803
	9%	4%	22%	60%	5%	
Viborg	109			58	-	167
	65%	0%	0%	35%	0%	
Vordingborg	87	23	13	103	38	264
	33%	9%	5%	39%	14%	
Ærø	5			16	-	21
	24%	0%	0%	76%	0%	

Figur 9.1 viser, hvor mange underretninger den enkelte kommune modtog per 1.000 børn i kommunen.

**Figur 9.1** Underretningshyppighed, antal underretninger, fordelt på kommune, 2014, promille



Note: Oplysninger om antal 0-17-årige per 1. januar 2014 kan findes i Danmarks Statistiks Statistikbank FOLK1.