

Til samtlige finans- og kulturordførere.

Vedrørende tilskud til handicappedes deltagelse i folkeoplysende aktiviteter – folkeoplysningslovens § 44, stk. 2 – og de kommende finanslovsforhandlinger.

Undertegnede organisationer retter nu direkte henvendelse til jer i forhold til en problemstilling, som Danske Handicaporganisationer aktivt har peget på gennem flere år.

Da situationen nu er yderst kritisk, er formålet med vores henvendelse at kaste lys over en problemstilling, som i betydeligt omfang gør deltagelse i folkeoplysende voksenundervisning og andre folkeoplysende aktiviteter utilgængelig for personer med handicap samt pege på det u hensigtsmæssige i, at den samlede bevilling i dag er sammensat af en finanslovsbevilling tillagt midler fra satspuljen for en 4-årig periode. Vi mener, at de handicapbetingede udgifter fremadrettet alene skal finansieres via finansloven.

Baggrund – og nogle facts

Folkeoplysende voksenundervisning og andre folkeoplysende aktiviteter spiller en helt central rolle i mange menneskers liv. Med en egenbetaling, der i dag dels omfatter den almindelige egenbetaling til aftenskolekurser og dels en række udgifter, der alene er betinget af personens handicap, er det imidlertid svært for mennesker med handicap at finde de økonomiske ressourcer, det kræver for at deltage i folkeoplysende aktiviteter.

For nogle deltagere med handicap er befordring en forudsætning for deltagelse, for andre er adgangen til tekniske hjælpemidler som fx teleslyngeanlæg og tegnsprogstolkning forudsætningen for deltagelse.

Disse udgifter, der alene er handicapbetingede, er kommunerne ikke forpligtede til at yde tilskud til, da det fremgår af folkeoplysningslovens § 44, stk. 2, at det er ministeren (nu kulturministeren), der yder tilskud til handicappedes deltagelse i folkeoplysende aktiviteter.

Undervisningsministeriet har oplyst, at bruttoudgiften til handicapbetingede udgifter i 2010 udgjorde 16.733.478 kr.

I 2010 ydede en række kommuner frivilligt et bidrag til denne type udgifter, men disse frivillige bidrag er nu yderst sjældne. Kommunerne henviser til en generel stram økonomi, og det faktum, at kommunerne ikke er forpligtet, da det alene er ministeren, der har en forpligtelse iht. folkeoplysningslovens § 44, stk. 2.

Økonomi

Til dækning af handicapbetingede udgifter er der afsat følgende på Finansloven for 2013 med fremskrivning til 2016 (21.51.31):

(Mio. kr.)

	2013	2014	2015	2016	2017?
Finanslovsbevilling	4,0	3,9	3,8	3,8	3,8?
Satspuljebevilling	3,0	3,0	3,0	3,0	0,0
I alt	7,0	6,9	6,8	6,8	3,8?

Dansk Oplysnings Forbund (DOF) søgte og fik en satspuljebevilling på 15 mio. kr. for perioden 2009-12. Bevillingen blev tillagt finanslovsbevillingen, så den kom alle tilskudsmodtagere til gavn.

DOF søgte igen i 2012 satspuljen og fik en bevilling på 12 mio. kr. fordelt over perioden 2013-2016.

Den usikkerhed, der er forbundet med at skulle søge satspuljen hvert 4. år, er ikke befordrende for nogen.

FNs konvention om rettigheder for personer med handicap

Danmark har som bekendt ratificeret FNs konvention om rettigheder for personer med handicap, hvis grundlæggende formål er i videst muligt omfang at sikre lige muligheder. For så vidt angår folkeoplysende virksomhed henvises til artikel 30, men folkeoplysende voksenundervisning kan også ses som en mulighed for livslang uddannelse jf. artikel 24.

Med en betydelig ekstra egenbetaling, der alene kan henføres til dækning af handicapbetingede udgifter, er det vores klare opfattelse, at Danmark på dette punkt ikke lever op til sine internationale forpligtelser.

Løsningsforslag

Bevillingen bør fremadrettet være en ren finanslovsbevilling, der skal kunne dække de handicapbetingede udgifter bortset fra, at der til befordring skal opkræves en egenbetaling svarende til prisen for offentlig transport.

Øget tilgængelighed vil også øge tilgangen til de folkeoplysende aktiviteter. Et forsigtigt skøn er derfor, at en ramme på i alt 17 mio. kr. pr. år vil være nødvendig.

Af nedenstående tabel fremgår, hvor meget finanslovsbevillingen skal øges med i årene 2014-16, hvorefter det bør være en ren finanslovsbevilling.

(Mio. kr.)

	2013	2014	2015	2016	2017
Finanslovsbevilling	4,0	3,9	3,8	3,8	15,0
Finanslovsbevilling øges med		10,1	10,2	10,2	
Satspuljebevilling	3,0	3,0	3,0	3,0	0,0
I alt	7,0	17,0	17,0	17,0	17,0

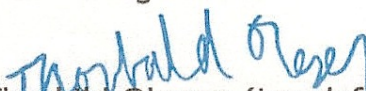
En forøgelse af rammen bør følges op af en bekendtgørelse, der fastlægger de nærmere regler for anvendelse af rammen.


Ligeledes bør administrationen ændres, således af tilskudsmodtagerne, allerede inden de iværksætter befordring m.v. i januar måned, har modtaget en bevillingsskrivelse og ikke som nu, hvor bevillingsskrivelse først foreligger i efteråret.

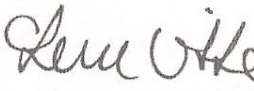
Der bør ligeledes skabes mulighed for, ved større bevillinger, at få ratevise anvisninger forud. Dette er nødvendigt, hvis den enkelte folkeoplysende forenings likviditet ikke skal belastes urimeligt.

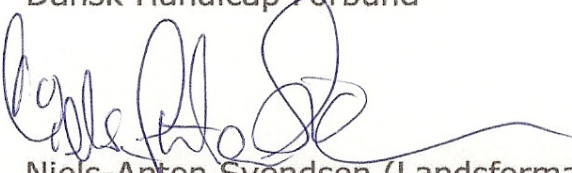
Vi deltager gerne i en nærmere drøftelse vedrørende denne henvendelse.

Med venlig hilsen


Thorkild Olesen (Landsformand)
Dansk Blindesamfund


Susanne Olsen (Landsformand)
Dansk Handicap Forbund


Lene Witte (direktør)
Gigtforeningen


Niels-Anton Svendsen (Landsformand)
Hjerneskadeforeningen


Søren Dalmark (Landsformand)
Høreforeningen


Sytten Kristensen (Landsformand)
Landsforeningen LEV


Stig Langvad
Formand for Danske Handicaporganisationer

Cc. Dansk Oplysnings Forbund v/ sekretariatsleder Henrik Christensen