



bitbureauet



PROSA

IT-Branchen



København 29. september 2015

Kære justitsminister Søren Pind

Undertegnede parter har med stor forventning set frem til en modernisering af reglerne for persondatabeskyttelse. Kommissionens udspil til forordning fra 2012 lagde op til modernisering, harmonisering og en mere effektiv håndhævelse af reglerne. Hertil kom, at man ønskede at fjerne barrierer for europæisk erhvervsliv samtidig med, at man ønskede at fastholde et højt niveau af beskyttelse af borgernes personoplysninger. Dette ville muliggøre, at man kunne bruge nye teknologier som f.eks. Big data til fordel for såvel borgere som erhvervsliv.

Gennem denne fælles henvendelse ønsker vi at gøre ministeren opmærksom på den uheldige drejning forhandlingerne om en ny persondatalovgivning, har taget i EU. Vi mener det seneste resultat fra Ministerrådets møde i juni i år, svækker den oprindelige EU-ambition, som skitseret ovenfor. Vi finder, at tillid og tryghed til det digitale marked er helt afgørende for at skabe innovation, effektivisere og fremme vækst, og at dette bør ske gennem en forbedret, moderniseret og mere tidssvarende persondatalovgivning. Samtidig ønsker vi, at borgernes tillid forbedres, bl.a. ved at sikre den enkelte borger mere kontrol med egne oplysninger.

Europæisk harmonisering ofres for nationale særregler

Harmonisering af reglerne på tværs af de europæiske lande og på tværs af sektorer er helt centralt for, hvis der skal skabes et reelt indre marked på det digitale område, der bygger på en ensartet høj beskyttelse af persondata. Samtidig sikrer harmonisering af reglerne, at tilliden til digitaliseringen blandt de europæiske borgere kan bevares. Det underminerer troværdigheden af reglerne, hvis persondata beskyttes langt dårligere i f.eks. Tyskland end i Danmark. Dertil kommer, at den offentlige og private sektor er så tæt forbundne, at det ikke giver mening, at data behandles vidt forskelligt i de to sektorer. Hvis håndhævelsen er vidt forskellig, vil det f.eks. betyde, at private dataansvarlige - i henhold til Kommissionens og Rådets udspil - kan få en bøde på 2 pct. af deres omsætning, mens offentlige databehandlere blot får et brev, hvor Datatilsynet udtaler kritik.

Rådets udspil til forordning underminerer harmoniseringen betydeligt i forhold til Kommissionens oprindelige udkast. Artikel 1, 2a åbner op for, at den offentlige sektor kan fastsætte specifikke regler for implementering af forordningen. Hertil kommer, at forordningen jf. artikel 2, 2e ikke gælder for myndigheder, der skal tage specielle hensyn til offentlig sikkerhed. I henhold til artikel 6, 3 og 4 kan især den offentlige sektor behandle data til andre formål end data er indsamlet til. Medlemslandene kan ifølge artikel 79, 3b og 5 fastsætte nationale regler for, i hvilket omfang offentlige myndigheder skal betale bøder. Der er desuden flere andre steder i Rådets udspil, hvor den offentlige sektor kan fastsætte nationale regler eller får en anden retsstilling end den private sektor.



bitbureauet



PROSA

IT-Branchen



Manglende proportionalitet i bødestørrelser

Det er vigtigt, at den fremtidige regulering ser på sanktioner ved manglende efterlevelse af lovgivningen. En af de sanktioner, som kan bringes i anvendelse, er bøder. Det er vigtigt, at disse bøder har en størrelse, der er proportional med den overtrædelse af lovgivningen, som har fundet sted. De nuværende forslag i Rådets udspil til forordning kan ikke betegnes som proportionale. Private dataansvarlige kan idømmes bøder op på til 2 pct. af deres globale omsætning, selv ved mindre forseelser i enkelte lande, der ikke har nogen relation til den globale organisation. F.eks. kan en virksomhed idømmes en bøde på 2 pct. af moderselskabets globale omsætning, hvis der bare er et enkelt data subjekt, som ikke modtager den rette information rettidigt ved et databrud eller, hvis der i et datterselskab skiftes underleverandør uden, at den dataansvarlige er informeret på forhånd. Det er også vigtigt, at man fremmer andre incitamentter til at være i overensstemmelse med loven, f.eks. gennem awareness. I relation til sanktioner er det vigtigt, at der er harmonisering mellem den offentlige og den private sektor.

Svækkelse af grundprincipper

I den nuværende persondatalov gælder der et vigtigt princip om, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål og senere behandling må ikke være uforenelig med disse formål. Det betyder, at indsamlede oplysninger ikke frit kan genbruges, videregives mv. til andre uforenelige formål (medmindre nyt samtykke indhentes).

I Ministerrådets tekst (artikel 6.4) er der tilføjet følgende modifikation, som efter vores mening udhuler formålsprikkippet væsentligt:

Den dataansvarlige kan anvende oplysningerne til formål, som er uforenelige med det oprindelige formål, hvis den dataansvarliges legitime interesser tilsidesætter forbrugerens interesser. I en note til bestemmelsen fastslås, at behandlingen af personlige oplysninger med henblik på målrettet markedsføring kan betragtes som en legitim interesse (der tilsidesætter forbrugerens interesser for et privatliv). Såfremt denne ændring fastholdes, vil den kommende persondatalov lande på et lavere niveau end det nuværende regelsæt fra 1995.

Forringelse af nye sikkerhedsprincipper

I Kommissionens oprindelige udkast til forordning blev der introduceret en række nye sikkerhedstiltag, som f.eks. underretning til de registrerede ved databrud (data breach notification, artikel 31 og 32), analyse af konsekvenser for privatlivet ved elektronisk behandling af data (data protection impact assessment, artikel 33) samt design af sikkerhed ind i løsningerne (privacy by design, artikel 23). Under forhandlingerne i Ministerrådet er disse tiltag blevet udvandet i en sådan grad, at det nu kun er i ganske få tilfælde, at disse nye teknologier og metoder bringes i anvendelse. Disse metoder og teknologier har et stort potentiale til at skabe ægte sikkerhed for de registrerede og ikke bare juridisk compliance med lovgivningen. Vi noterer os, at Ministerrådet ændrer teksten i et forsøg på at introducere en risikobaseret tilgang til iværksættelse af sikkerhedsforanstaltninger. Det er positivt. Imidlertid går Rådet alt for vidt i at opstille begrænsninger for, hvornår disse værdifulde sikkerhedstiltag skal iværksættes, således at sikkerhedsniveauet reelt ikke løftes i Europa.



bitbureauet



PROSA

IT-Branchen



Vejen frem

Undertegnede parter opfordrer den nye regering til at formulere en politisk strategi for beskyttelse af personoplysninger, som tilgodeser såvel borgere som virksomheder. I den forbindelse håber vi, at regeringen vil tage fornyet stilling til udkastet til persondataforordning. Det er herunder især centralt, at det danske input i DAPIX-gruppen, som følger trilog-forhandlingerne, udvider mulighederne for at anvende moderne teknologier og metoder til at beskytte data. Det er helt afgørende, at regeringen arbejder for en ægte harmonisering af reglerne i Europa, så vi kan realisere det digitale indre marked samtidig med, at borgerne kan føle sig sikre på, at deres data behandles ens og godt af alle parter.

Endelig vil vi henlede ministerens opmærksomhed på Beretning nr. 4 ”Beretning om datasikkerhed”, fra 15. januar 2015, udarbejdet af Retsudvalget med Karsten Lauritzen i spidsen. Beretningen udmærker sig ved at sætte fokus på en række konkrete løsningsforslag som eksempelvis at sikre bedre oplysning til borgerne om, hvad deres personlige data bruges til, indberetningspligt ved tab af kontrol, implementering af teknologi som hjælpemiddel, eksempelvis gennem Privacy By Design, samt forslag til implementering af den kommende forordning i Danmark med mere. Det er vores opfattelse, at beretningen vil være et godt udgangspunkt for regeringens videre arbejde på området.

Vi uddyber gerne og svarer meget gerne på spørgsmål, såfremt ministeren har mulighed for et møde.

Med venlig hilsen

Adam Lebech, branchedirektør, DI ITEK

Frida Frost, formand, Ingeniørforeningen

Henrik Chulu, Bitbureauet

Rasmus Theede, formand, Rådet for Digital Sikkerhed

Lars Pram, direktør, Forbrugerrådet

Niels Bertelsen, formand, PROSA – Forbundet af it-professionelle

Mette Lundberg, direktør, politik og kommunikation, IT-Branchen