

FOLKETINGETS
OMBUDSMAND



Folketingets Retsudvalg
Formand Peter Skaarup
Christiansborg
1240 København K

Gammeltorv 22
DK-1457 København K
Tlf. +45 33 13 25 12
Fax +45 33 13 07 17

www.ombudsmanden.dk
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse: 10-14
Telefonisk henvendelse:
Man.-tors. 9-16, fre. 9-15

Ombudsmanden genoptager egen drift-undersøgelse om ministerbetjeningsreglen og meroffentlighed

04-07-2016

Dok.nr. 14/04085-155/LPU
Bedes oplyst ved henvendelse

I et brev af 18. marts 2016 meddelte jeg Folketingets Retsudvalg, at jeg i lyset af de aktuelle politiske drøftelser om temaet og tidspunktet for den aftalte evaluering af offentlighedsloven havde besluttet at sætte færdiggørelsen af min undersøgelse af ministeriernes brug af meroffentlighed i ministerbetjenings-sager i bero. Jeg henviser i det hele til mit brev af 18. marts 2016 og min nyhed af samme dato, som jeg vedlægger til orientering.

+ bilag

I et brev af 24. juni 2016 har justitsminister Søren Pind på vegne af forligsparterne bag offentlighedsloven orienteret mig om, at der har været afholdt flere møder mellem forligsparterne, og at der ikke vil blive ændret på tidspunktet og temaet for den evaluering af offentlighedsloven, som er forudsat i den politiske aftale om offentlighedsloven. Forligsparterne har således ingen bemærkninger til, at jeg genoptager den omtalte egen drift-undersøgelse. Jeg vedlægger til orientering en kopi af justitsministerens brev.

På baggrund af justitsministerens orientering har jeg besluttet at genoptage min undersøgelse.

Der vil blive udsendt en nyhed herfra om min beslutning.

Det er min forventning, at undersøgelsen vil være færdiggjort inden udgangen af september 2016.

Med venlig hilsen

Jørgen Steen Sørensen



Folketingets Retsudvalg
Christiansborg
1240 København K

Gammeltorv 22
DK-1457 København K

Tlf. +45 33 13 25 12
Fax +45 33 13 07 17

www.ombudsmanden.dk
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse: 10-14
Telefonisk henvendelse:
Man.-tors. 9-16, fre. 9-15

Egen drift-projekt om ministerbetjeningsreglen og meroffentlighed stilles i bero

18-03-2016

I efteråret 2014 besluttede jeg efter ombudsmandslovens § 17, stk. 2, at iværksætte en generel egen drift-undersøgelse af ministeriernes brug af princippet om meroffentlighed i ministerbetjenings-sager efter den nye offentlighedslov.

Dok.nr. 14/04085-144/LPU
Bedes oplyst ved henvendelse

Jeg vedhæfter til udvalgets orientering de nyheder af 7. oktober 2014 og 27. februar 2015, som jeg har udsendt om undersøgelsen, og hvor dens formål og indhold er nærmere beskrevet.

Efter en proces med udvælgelse af ministerier og sager modtog jeg hen over sommeren 2015 i alt 30 sager fra fire ministerier.

Som led i undersøgelsen har det været naturligt at overveje og vurdere en række spørgsmål.

+ bilag

Jeg har således bl.a. været inde på, om ministerierne anvender ministerbetjeningsreglen i lovens § 24 korrekt, i hvilket omfang bestemmelsen kan antages reelt at begrænse retten til aktindsigt, i hvilket omfang ministerierne i ministerbetjenings-sager anvender princippet om meroffentlighed i lovens § 14, og i hvilket omfang jeg som ombudsmand i praksis er i stand til at efterprøve ministeriernes anvendelse af dette princip.

Nogle af de spørgsmål, som jeg har vurderet, må antages at ligge inden for rammen af det, der vil blive efterspurgt, når jeg – som jeg forstår det – som led i den planlagte evaluering af offentlighedsloven vil blive bedt om at redegøre for myndighedernes anvendelse af bl.a. ministerbetjeningsreglen. Efter supplement til den politiske aftale af 3. oktober 2012 om offentlighedsloven skal evalueringen finde sted, når loven har været i kraft i tre år.

Da jeg iværksatte undersøgelsen, var det min forventning, at jeg ville kunne gennemføre og afslutte den uafhængigt af den nævnte evaluering.

Jeg kan nu konstatere, at spørgsmålet om eventuel revision af offentlighedsloven er blevet en væsentlig partipolitisk problemstilling, og at der i den forbindelse er rejst spørgsmål om, hvornår og med hvilket indhold den omtalte evaluering – og herunder min inddragelse i den – skal iværksættes. Senest har Folketinget den 1. marts 2016 vedtaget en vedtagelsestekst (V 25), hvorefter Folketinget noterer sig, at justitsministeren har oplyst, at parterne bag den politiske aftale har indledt drøftelser om temaet og tidspunktet for den aftalte evaluering af offentlighedsloven.

Under disse omstændigheder finder jeg det rigtigst, at jeg ikke på nuværende tidspunkt færdiggør og offentliggør min undersøgelse, der som anført til dels vedrører de samme spørgsmål, som jeg – efter ordlyden af det nævnte supplement til den politiske aftale af 3. oktober 2012 – vil skulle redegøre for som led i den samlede evaluering af loven. Efter min opfattelse ville noget sådant risikere at "kortslutte" den aktuelle proces mellem de berørte politiske parter.

Jeg har derfor besluttet at sætte færdiggørelsen af undersøgelsen i bero.

Når der foreligger en afklaring af de spørgsmål, der er omtalt i V 25, vil jeg tage status for undersøgelsen op til ny vurdering.

I lyset af de rejste spørgsmåls karakter har jeg fundet det rigtigst at orientere Retsudvalget om min beslutning.

Jeg skal understrege, at jeg naturligvis fortsat behandler de løbende klagesager på området, herunder om ministerbetjeningsreglen.

Jeg skal også understrege, at det anførte ikke har betydning for gennemførelse af eventuelle egen drift-undersøgelser af spørgsmål om offentlighedsloven, som ikke er særligt knyttet til de aktuelle politiske drøftelser. F.eks. viderefører jeg en allerede iværksat egen drift-undersøgelse af Justitsministeriets sagsbehandlingstid i aktindsigtssager.

Jeg står selvsagt til rådighed, hvis Retsudvalget måtte have spørgsmål til det anførte.

Til orientering vedhæfter jeg den nyhed, der vil blive udsendt om min beslutning.

Med venlig hilsen



Jørgen Steen Sørensen

Kopi til:

Finansministeriet

Justitsministeriet

Kulturministeriet

Social- og Indenrigsministeriet



Politiske drøftelser om offentlighedsloven får ombudsmanden til at sætte generel undersøgelse i bero – behandling af klagesager fortsætter uændret

Ombudsmanden sætter en generel undersøgelse af ministeriernes brug af meroffentlighedsprincippet i ministerbetjeningsager i bero. Det sker for ikke at risikere at "kortslutte" de aktuelle politiske drøftelser om tema og tidspunkt for evaluering af den nye offentlighedslov.

18. marts 2016

Det har ombudsmanden i dag meddelt Folketingets Retsudvalg og de berørte ministerier.

"Det er nu meldt ud, at der er indledt drøftelser mellem parterne bag offentlighedsloven om, hvornår der skal ske en evaluering af loven, og hvilket indhold den skal have. De spørgsmål, som er indgået i min undersøgelse, kan formentlig komme til at indgå i denne evaluering. Jeg vil ikke risikere som ombudsmand at kortslutte de politiske drøftelser ved nu at færdiggøre og offentliggøre min undersøgelse", siger ombudsmand Jørgen Steen Sørensen. Han tilføjer, at han vil tage status for undersøgelsen op igen, når de politiske drøftelser er afklaret.

Da Folketinget vedtog offentlighedsloven, aftalte forligsparterne, at visse bestemmelser i loven skulle evalueres efter tre år (dvs. i 2017). Ifølge aftalen skal Folketingets Ombudsmand bidrage til evalueringen med en udtalelse om myndighedernes praksis om bl.a. ministerbetjeningsreglen. Udtalelsen skal efter aftalen indgå i en samlet redegørelse fra Justitsministeriet, som kan sættes til debat i Folketinget.

Ingen betydning for behandling af klager fra journalister mv.

Ombudsmandens beslutning vedrører alene den generelle undersøgelse. Han understreger, at beslutningen ingen betydning har for løbende klagesager på området, herunder om ministerbetjeningsreglen.

"Det særlige spørgsmål, der er opstået, skal selvsagt ikke påvirke borgernes ret til aktindsigt. Er man f.eks. som journalist utilfreds med et afslag på aktindsigt, skal man fuldstændig som hidtil henvende sig til mig", siger Jørgen Steen Sørensen.

Ombudsmandens beslutning har heller ikke betydning for generelle undersøgelser af spørgsmål om offentlighedsloven, som ikke er knyttet til de aktuelle

NYHED

politiske drøftelser. F.eks. viderefører ombudsmanden en allerede iværksat undersøgelse af Justitsministeriets sagsbehandlingstid i aktindsigtssager.

Se ombudsmandens brev til Folketingets Retsudvalg her.

Se tidligere nyheder om ombudsmandens undersøgelse af meroffentlighed i ministerbetjeningssager fra den 7. oktober 2014 og 27. februar 2015.

For yderligere oplysninger kontakt:

Folketingets Ombudsmand Jørgen Steen Sørensen, tlf. 20 33 97 52

TIDSFORLØB:

- **Januar 2014:** Den nye offentlighedslov træder i kraft. Parterne bag offentlighedsloven har forinden aftalt, at der skal gennemføres en evaluering af ministerbetjeningsreglen og folketingspolitikkerreglen (offentlighedslovens § 24 og § 27, nr. 2), jf. supplement til den politiske aftale af 3. oktober 2012 om offentlighedsloven.

Efter aftalen vil parterne "via Folketingets Retsudvalg, når de pågældende bestemmelser har været i kraft i tre år, anmode Folketingets Ombudsmand om – på baggrund af de sager ombudsmanden har behandlet i den pågældende periode – at redegøre for, om praksis er i overensstemmelse med de nævnte regler i den nye offentlighedslov". Ombudsmandens udtalelse vil efter aftalen danne baggrund for, at Justitsministeriet udarbejder en redegørelse, som vil kunne sættes til debat i Folketinget.
- **Oktober 2014:** Ved siden af den løbende behandling af klagesager fra journalister mv. beslutter ombudsmanden at se generelt på ministeriernes brug af meroffentlighed i ministerbetjeningssager. Han beder samtlige ministerier om at opgøre antallet af aktindsigtssager, hvor de har brugt ministerbetjeningsreglen, ligesom ministerierne bliver bedt om at oplyse, i hvor mange af disse sager de som led i meroffentlighed alligevel har valgt at udlevere materialet. Se nyhed.
- **Februar 2015:** Ombudsmanden offentliggør de svar, han har modtaget fra ministerierne. Han beslutter samtidig at gå videre med undersøgelsen og udvælger i den forbindelse fire ministerier til nærmere undersøgelse. Se nyhed.
- **Sommeren 2015:** Ombudsmanden modtager i alt 30 sager fra de fire udvalgte ministerier.

NYHED

- **Marts 2016:** Folketinget vedtager i forlængelse af en forespørgselsdebat om offentlighedsloven en såkaldt vedtagelsestekst (V 25) med ordlyden: "Folketinget noterer sig, at justitsministeren har oplyst, at parterne bag den politiske aftale har indledt drøftelser om temaet og tidspunktet for den aftalte evaluering af offentlighedsloven."



JUSTITSMINISTERIET

Justitsministeren

Folketingets Ombudsmand
Gammeltorv 22
1457 København K

Dato: 24. juni 2016
Sagsnr.: 2015-760-0478
Dok.: 1976376

Til Folketingets Ombudsmand

Som bekendt indledte forligsparterne bag offentlighedsloven i februar 2016 drøftelser af tema og tidspunkt for den kommende evaluering af den nye offentlighedslov.

På den baggrund meddelte ombudsmanden den 18. marts 2016 Folketingets Retsudvalg, at ombudsmanden havde besluttet at sætte sin generelle egen drift-undersøgelse af ministeriernes brug af princippet om meroffentlighed i ministerbetjeningsager efter den nye offentlighedslov i bero.

Jeg kan på vegne af forligsparterne bag offentlighedsloven orientere ombudsmanden om, at der siden da har været afholdt flere møder mellem forligsparterne, og at der ikke vil blive ændret på tidspunktet og temaet for den evaluering af offentlighedsloven, som er forudsat i den politiske aftale om offentlighedsloven.

Forligsparterne har således ingen bemærkninger til, at ombudsmanden genoptager den omtalte egen drift-undersøgelse.

Med venlig hilsen

Søren Pind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk