



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 14. marts 2016
Kontor: Koncernstyringskontoret
Sagsbeh: Henrik Frankerup Emanuelson
Sagsnr.: 2016-0049-0013
Dok.: 1901063

Hermed fremsendes Justitsministeriets orientering om sagsbehandlingstiderne i volds- og voldtægtssager samt sager om ulovlig besiddelse af våben på offentlig tilgængeligt sted i 2015.

Af afsnit 1 - 3 fremgår sagsbehandlingstiderne for henholdsvis politiet og anklagemyndigheden, domstolene og kriminalforsorgen. I afsnit 4 følger bemærkninger til sagsbehandlingstiderne.

Myndighedernes bidrag til besvarelsen vedlægges endvidere til orientering.

Det bemærkes, at de statistiske oplysninger om sagsbehandlingstiderne er behæftet med en vis usikkerhed, da sagsbehandlingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer.

Endvidere bemærkes det, at en række af opgørelserne beror på manuelle optællinger, da der ikke i alle tilfælde er elektroniske registreringsgrundlag for opgørelserne. Det indebærer, at tallene kan afvige fra tidligere orienteringer til Folketingets Retsudvalg.

Søren Pind

/

Andreas Langsted

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Sagsbehandlingstider i volds- og voldtægtssager samt sager om ulovlig besiddelse af våben på offentligt tilgængeligt sted

1. Voldssager

Målsætningerne om hurtig behandling af voldssager er opstillet i voldspakkerne fra 1994 og 1997.

Politiet og anklagemyndigheden

For politiet og anklagemyndigheden indebærer målsætningerne, at det samlede tidsforbrug fra sigtelsen til sagen sendes til retten, ikke bør overstige 30 dage.

I 1. og 2. halvår 2015 har der været henholdsvis 1.319 og 1.112 sager, jf. nedenstående *tabel 1*. Der er således tale om et lille fald i antallet af sager sammenlignet med 2014.

Som det fremgår af *tabel 1*, har målsætningen om indtil 30 dages sagsbehandlingstid været opfyldt i ca. 70 pct. af voldssagerne i 2015. Andelen af voldsager med sagsbehandlingstid indtil 30 dage er stort set uændret i forhold til 2014. Ca. 70 pct. af sagerne behandles inden for 30 dage.

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 30 dage	30 dage til 2 mdr.	Efter 2 mdr.
1. halvår 2011	1.992	75,5%	16,3%	8,2%
2. halvår 2011	2.262	77,9%	14,7%	7,4%
1. halvår 2012	2.037	74,6%	16,7%	8,7%
2. halvår 2012	1.247	78,4%	12,4%	9,2%
1. halvår 2013	1.468	74,0%	16,0%	10,0%
2. halvår 2013	1.616	73,8%	16,7%	9,5%
1. halvår 2014	1.427	69,6%	17,4%	13,0%
2. halvår 2014	1.244	70,9%	18,5%	10,6%
1. halvår 2015	1.319	68,8%	17,6%	13,6%
2. halvår 2015	1.120	71,4%	16,6%	12,0%

Opgørelsen omfatter sager efter straffelovens §§ 244-246, undtaget § 245 a, hvor voldsforholdet er sagens hovedforhold, og hvor sagen ses at være afgjort i retten med frihedsstraf.

Domstolene

Målsætningen for sagsbehandlingstiden ved domstolene er fastsat til 37 dage. Heraf udgør berømmelsestiden, dvs. tiden fra sagen modtages i ret-

ten, til hovedforhandlingen kan indledes, 30 dage, mens der er afsat 7 dage til hovedforhandling og domsafsigelse.

I 2015 har der været 706 afsluttede sager, der var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 37 dage, jf. nedenstående *tabel 2*.

Som det fremgår af nedenstående *tabel 2*, blev 40 pct. af sagerne afgjort inden for 37 dage i 2015. Målopfyldelsen er dermed faldet med 8 pct.-point i forhold til 2014.

Periode	Antal sager	Andel med domsafsigelse fra modtagelse af sagen		
		Inden 37 dage	Inden 60 dage	Inden 180 dage
2011	1.368	54%	68%	93%
2012	1.340	49%	65%	92%
2013	1.148	53%	66%	91%
2014	967	48%	61%	89%
2015	706	40%	55%	

I opgørelsen indgår alle sager om overtrædelse af straffelovens §§ 244-246, der afgøres med ubetinget frihedsstraf, uden at der heri indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

Kriminalforsorgen

For strafafsoningen af voldsdomme er målsætningen fastsat således, at afsoningen for dømte, som ikke er varetægtsfængslede, skal iværksættes senest 30 dage efter, at der foreligger fuldbyrdelsesordre. Det er samtidig forudsat, at politiet giver fuldbyrdelsesordre umiddelbart efter, at der er afgivet ankeafkald, efter ankefristens udløb eller efter, at ankedom er afsagt.

I opgørelsesperioden 1. januar til 31. december 2015 har der været 384 sager, der var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 30 dage, jf. nedenstående *tabel 3*.

Som det fremgår af *tabel 3*, blev fristen på 30 dage overholdt i 74,5 pct. af sagerne i 2015. Der er tale om et fald på knap 12 pct.-point i forhold til 2014.

Periode	Antal dømte	Andel dømte, der blev indsat inden 30 dage fra der foreligger fuldbyrdelsesordre
1. jan. 2011 til 30. sep. 2011	686	88,2%
1. jan. 2012 til 30. sep. 2012	659	89,7%
1. jan. 2013 til 30. sep. 2013	483	88,6%
1. jan. 2014 til 31. dec. 2014	571	86,2%
1. jan. 2015 til 31. dec. 2015	384	74,5%

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter sagsbehandlingstiden for personer, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 119, § 123 og §§ 244-246, der efter at have været indkaldt til afsoning fra fri fod er påbegyndt afsoningen af deres dom i perioden 1. januar 2015 – 31. december 2015.

Sager, hvor den dømte har fået tilladelse til udsættelse af afsoningen, eller hvor den dømte er vurderet med henblik på afsoning med elektronisk fodlænke, er udtaget af undersøgelsen, idet disse sager ikke er omfattet af ordningen. I opgørelsesperioden var der 13 sager, hvor der blev givet udsættelse og 819 sager, hvor fodlænke blev vurderet.

2. Voldtægtssager

Ifølge folketingsbeslutning B 82 af 4. juni 2004 om forbedring af voldtægtsofres retsstilling skal sagsbehandlingstiden for voldtægtssager være omfattet af en konkret målsætning.

På den baggrund blev der fastsat forskrifter om målsætninger for sagsbehandlingstiderne i voldtægtssager, som Justitsministeriet sendte til Folketingets Retsudvalg ved brev af 11. august 2005.

Politiet og anklagemyndigheden

Målsætningerne indebærer for politiet og anklagemyndigheden, at det samlede tidsforbrug fra sigtelsen til sagen sendes til retten, ikke bør overstige 60 dage, dog således at det for sager, hvor der gennemføres mentalundersøgelse af sigtede og eventuelt tillige sker forelæggelse for Retslægerådet, gælder, at dette tidsforbrug ikke bør overstige 4 måneder.

I 1. og 2. halvår 2015 er der indberettet henholdsvis 74 og 89 sager, hvoraf henholdsvis 51 og 77 var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage, mens henholdsvis 23 og 12 sager var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder.

Nedenfor fremgår sagsbehandlingstiden for voldtægtssager, jf. *tabel 4* og *tabel 5*.

Som det fremgår af *tabel 4*, blev målsætningen i 1. og 2. halvår 2015 opfyldt i henholdsvis 68,6 pct. og 80,5 pct. af de sager, der er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage. Det er en stigning på henholdsvis 19,5 og 31,4 pct.-point sammenlignet med 2. halvår 2014.

I de sager, der er omfattet af en målsætning om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder, blev målsætningen i 1. og 2. halvår af 2015 opfyldt i henholdsvis 47,8 pct. og 58,8 pct. af sagerne. Det er et fald på henholdsvis 14,1 og 3,6 pct.-point sammenlignet med 2. halvår 2014.

Tabel 4. Sagsbehandlingstid i voldtægtssager med målsætningen indtil 60 dage

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 60 dage	60 dage til 4 mdr.	Efter 4 mdr.
1. halvår 2011	26	53,8%	23,1%	23,1%
2. halvår 2011	27	66,7%	25,9%	7,4%
1. halvår 2012	30	66,7%	26,7%	6,7%
2. halvår 2012	23	82,6%	8,7%	8,7%
1. halvår 2013	32	62,5%	12,5%	25,0%
2. halvår 2013	33	63,6%	18,2%	18,2%
1. halvår 2014	37	64,9%	24,3%	10,8%
2. halvår 2014	53	49,1%	41,5%	9,4%
1. halvår 2015	51	68,6%	17,6%	13,7%
2. halvår 2015	77	80,5%	9,1%	10,4%

Tabel 5. Sagsbehandlingstid i voldtægtssager med målsætningen indtil 4 mdr.

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 4 mdr.	4 mdr. til 6 mdr.	Efter 6 mdr.
1. halvår 2011	10	40,0%	20,0%	40,0%
2. halvår 2011	4	50,0%	0,0%	50,0%
1. halvår 2012	15	6,7%	20,0%	73,3%
2. halvår 2012	6	16,7%	33,0%	50,0%
1. halvår 2013	7	42,9%	28,6%	28,6%
2. halvår 2013	8	50,0%	12,5%	37,5%
1. halvår 2014	13	69,2%	7,7%	23,7%
2. halvår 2014	21	61,9%	9,5%	28,6%
1. halvår 2015	23	47,8%	21,7%	30,4%
2. halvår 2015	12	58,3%	0,0%	41,7%

I opgørelsen indgår sagsbehandlingstiden i sager om overtrædelse af straffelovens § 216 og forsøg herpå og sager om overtrædelse af straffelovens § 216, jf. § 225 (andet seksuelt forhold end samleje) og forsøg herpå.

Opgørelsen omfatter sager, hvor voldtægtsforholdet er sagens hovedforhold. Opgørelsen omfatter imidlertid også sager, hvor der er begået anden kriminalitet i tilknytning til voldtægten – eksempelvis frihedsberøvelse af offeret eller efterfølgende trusler mod offeret – idet sådanne lovovertrædelser ikke i sig selv kan antages at påvirke behandlingen af voldtægtssagen væsentligt. Endvidere omfatter opgørelsen sager, hvor der i øvrigt måtte indgå forhold vedrørende mindre alvorlig kriminalitet begået uden sammenhæng med voldtægtsforholdet, hvis karakteren af disse forhold ikke medfører en særlig omfattende og langvarig efterforskning. Opgørelsen omfatter tillige sager med flere gerningsmænd og sager, hvor samme gerningsmand har begået flere voldtægter.

Uden for opgørelsen falder nævningsager. Uden for opgørelsen falder også sager, der udover voldtægt omfatter anden alvorlig kriminalitet, eksempelvis røverier, anden grovere berigelseskriminalitet eller adskillige voldsforhold, der i væsentlig grad har betydning for politiets og anklagemyndighedens behandling af sagen.

Domstolene

For domstolene er målsætningen for sagsbehandlingstiden i voldtægtssager fastsat til 37 dage. Heraf udgør berammelsestiden, dvs. tiden fra sagen modtages i retten, til hovedforhandlingen kan indledes, 30 dage, mens der er afsat 7 dage til hovedforhandling og domsafsigelse.

I 2015 har der været 135 afsluttede sager, der er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 37 dage, jf. nedenstående *tabel 6*.

Som det fremgår af *tabel 6*, blev 33 pct. af voldtægtssagerne afgjort inden for målsætningen i 2015, hvilket er et fald på 2. pct.-point i forhold til 2014.

Periode	Antal sager	Andel med domsafsigelse fra modtagelse af sagen		
		Inden 37 dage	Inden 60 dage	Inden 180 dage
2011	66	24%	50%	88%
2012	77	42%	64%	88%
2013	64	42%	58%	88%
2014	96	35%	49%	89%
2015	135	33%	50%	

I opgørelsen indgår sager om overtrædelse af straffelovens § 216 og § 216, jf. § 225 samt sager om forsøg på overtrædelse heraf, uden at der i sagen

indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen. Sagens hovedforhold skal være tiltalen efter straffelovens § 216. Det er uden betydning, hvordan sagen afgøres.

Kriminalforsorgen

For strafafsoningen af voldtægtsdomme er målsætningen fastsat således, at afsoningen for dømte, der ikke i forvejen er varetægtsfængslede, skal iværksættes senest 30 dage efter datoen for fuldbyrdelsesordre.

Opgørelsen omfatter 25 dømte i perioden 1. januar 2015 til 31. december 2015, jf. *tabel 7*. Det bemærkes, at kriminalforsorgens opgørelse alene omfatter de indsatte, der ikke i forvejen er varetægtsfængslede, hvorfor antallet af dømte i opgørelsen ikke afspejler det samlede antal, der er dømt for voldtægt mv.

Som det fremgår af *tabel 7*, blev målsætningen opfyldt i 68,0 pct. af sagerne i 2015. Der er tale om en stigning på ca. 1 pct.-point i forhold til 2014.

Periode	Antal dømte	Andel dømte, der blev indsat inden 30 dage fra der foreligger fuldbyrdelsesordre
16. nov. 2010 til 15. nov. 2011	8	25,0%
16. nov. 2011 til 15. nov. 2012	6	50,0%
16. nov. 2012 til 15. nov. 2013	6	33,3%
1. jan. 2014 til 31. dec. 2014	27	66,7%
1. jan. 2015 til 31. dec. 2015	25	68,0%

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter sagsbehandlingstiden for personer, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216, og som er indkaldt til afsoning fra fri fod.

Sager, hvor den dømte har fået tilladelse til udsættelse af afsoningen, eller hvor den dømte er vurderet med henblik på afsoning med elektroniske fodlænke, er udtaget af opgørelsen, idet disse sager ikke er omfattet af ordningen. I den opgjorte periode drejer det sig om henholdsvis 5 og 13 sager.

3. Sager om ulovlig besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder

Målsætningerne om hurtig behandling af sager om ulovlig besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder er opstillet i lov nr.

500 af 17. juni 2008 om ændring af straffeloven, retsplejeloven, våbenloven og lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Styrkelse af indsatsen mod ulovlige skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder).

Målsætningen omfatter for politiet og anklagemyndigheden sager, hvor der forventes idømt ubetinget fængsel og for domstolene sager, der afgøres med ubetinget fængsel. Målsætningerne gælder ikke for sager, der omfatter andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

Politiet og anklagemyndigheden

For politiet og anklagemyndigheden indebærer målsætningen, at det samlede tidsforbrug fra sigtelsen til sagen sendes til retten, ikke bør overstige 30 dage.

I 1. og 2. halvår 2015 blev der indberettet henholdsvis 89 og 72 sager, jf. nedenstående *tabel 8*, hvilket er 153 færre sager sammenlignet med 2014.

Som det fremgår af *tabel 8*, var målsætningen på 30 dage opfyldt i henholdsvis 57,3 pct. og 62,5 pct. af sagerne i 1. og 2. halvår 2015.

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 30 dage	30 dage til 2 mdr.	Efter 2 mdr.
1. halvår 2011	234	63,2%	20,5%	16,2%
2. halvår 2011	313	71,6%	18,8%	9,6%
1. halvår 2012	130	46,2%	23,1%	30,8%
2. halvår 2012	169	50,9%	26,6%	22,5%
1. halvår 2013	144	36,8%	34,7%	28,5%
2. halvår 2013	159	52,8%	26,4%	20,8%
1. halvår 2014	148	51,4%	25,0%	23,6%
2. halvår 2014	166	78,3%	12,0%	9,6%
1. halvår 2015	89	57,3%	14,6%	28,1%
2. halvår 2015	72	62,5%	20,8%	16,7%

I opgørelsen indgår sagsbehandlingstiden for sager om overtrædelse af straffelovens § 192 a, stk. 1, nr. 1, og sager om overtrædelse af våbenlovens § 10, stk. 1 og 2, hvis der er tale om besiddelse af skydevåben eller knive på offentligt tilgængelige steder.

Sagsbehandlingstiden opgøres alene for sager, hvor der i byretten er idømt ubetinget frihedsstraf, og sager, hvor anklagemyndigheden på forhånd har vurderet, at sagen vil medføre ubetinget frihedsstraf, selv om byretten afgør sagen med en mildere sanktion eller frifindelse.

Sagsbehandlingstiden opgøres ikke for sager, som omfatter andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

Domstolene

Målsætningen for sagsbehandlingstiden ved domstolene er fastsat til 37 dage, heraf udgør berammelsestiden 30 dage, mens der er afsat 7 dage til hovedforhandling og domsafsigelse.

I 2015 har der været 136 afsluttede sager, der er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 37 dage, jf. nedenstående *tabel 6*.

Som det fremgår af *tabel 9*, blev målsætningen opfyldt i 41 pct. af sagerne i 2015, hvilket er et fald på 6 pct.-point i forhold til i 2014.

Periode	Antal sager	Andel med domsafsigelse fra modtagelse af sagen		
		Inden 37 dage	Inden 60 dage	Inden 180 dage
2011	274	41%	57%	91%
2012	163	48%	60%	84%
2013	156	42%	59%	92%
2014	160	47%	64%	88%
2015	136	41%	57%	

Domstolene opgør sagsbehandlingstiden i sager om overtrædelse af straffelovens § 192a eller våbenlovens § 4, stk. 1, der afgøres med ubetinget frihedsstraf.

Kriminalforsorgen

For strafafsoningen er målsætningen, at afsoningen for dømte, som ikke er varetægtsfængslede, iværksættes senest 30 dage efter, at der foreligger fuldbyrdelsesordre.

Som det fremgår af *tabel 10*, udgør andelen af sager om ulovlig besiddelse af våben på offentligt tilgængeligt sted, der er sagsbehandlet inden for 30 dage, 65,4 pct. i perioden 1. januar 2015 til den 31. december 2015. Der er tale om et fald på ca. 9 pct.-point i forhold til 2014.

Periode	Antal dømte	Andel dømte, der blev indsat inden 30 dage fra der foreligger fuldbyrdelsesordre
1. jan. 2011 til 30. sep. 2011	256	83,2%
1. jan. 2012 til 30. sep. 2012	147	79,6%
1. jan. 2013 til 30. sep. 2013	121	71,1%
1. jan. 2014 til 31. dec. 2014	157	74,5%
1. jan. 2015 til 31. dec. 2015	104	65,4%

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter dømte, der er straffet efter straffelovens § 192 a, stk. 1, nr. 1, hvis overtrædelsen vedrører skydevåben, der besiddes, bæres eller anvendes på offentligt tilgængeligt sted, og lov om våben og eksplosivstoffer § 10, stk. 2, hvis overtrædelsen vedrører besiddelse af kniv på offentligt tilgængeligt sted.

I opgørelsen indgår sagsbehandlingstiden vedrørende hurtig indsættelse for alle dømte for ulovlig besiddelse af skydevåben og knive, uanset om afgørelsen vedrører hovedforhold eller biforhold.

Sager, hvor den dømte er meddelt udsættelse, er ikke omfattet af kriminalforsorgens opgørelser, hvilket i 2015 udgjorde én sag.

Endvidere er sager, hvor spørgsmålet om strafudståelse på bopælen med elektronisk fodlænke behandles, heller ikke omfattet af kriminalforsorgens opgørelser, hvilket i 2015 udgjorde 87 sager.

4. Bemærkninger til sagsbehandlingstiderne

Justitsministeriet finder, at niveauet for sagsbehandlingstiderne i 2015 i volds- og voldtægtssager samt sager om ulovlig besiddelse af våben på offentligt tilgængeligt sted er åbenbart utilfredsstillende.

Justitsministeriet har i efteråret 2015 oprettet et selvstændigt kontor i departementet – Koncernstyringskontoret – som har til formål at styrke og forbedre det koncernfælles samarbejde. Hensigten med oprettelsen af kontoret er blandt andet at sætte fornyet fokus på at nedbringe sagsbehandlingstiderne i straffesagskæden, som er et prioriteret fokusområde for Justitsministeriet. Dette skal ske gennem en række konkrete projekter og initiativer, som samlet set skal skabe mere smidige og effektive arbejdsgange i hele straffesagskæden.

Koncernstyringskontoret understøtter og sekretariatsbetjener Justitsministeriets Toplederforum, hvor samtlige myndigheder i straffesagskæden er repræsenteret, og der er i Toplederforum også sat fornyet fokus på at færdiggøre og implementere en række igangværende projekter, hvilket skal sikre en konkret forbedring af sagsbehandlingstiderne. Projekterne fokuserer blandt andet på at sikre en digital udveksling af dokumenter mellem myndighederne i straffesagskæden, afviklingen af digitale retssager ved byretterne samt en række tiltag til optimering af berømmelsen af straffesager – som er fremkommet i forlængelse af terrorhændelserne i København den 14.-15. februar 2015.

I februar 2016 er der i regi af Justitsministeriets Toplederforum endvidere iværksat flere nye analyser. Det drejer sig blandt andet om en analyse af mulighederne for at samle forkyndelsesopgaven hos én myndighed i straffesagskæden og samtidig etablere mere effektive forkyndelsesmetoder. Analysen skal blandt andet sikre, at der sker en effektiv forkyndelse i straffesager, og at færre retsmøder dermed udsættes grundet manglende forkyndelse mv.

I forhold til voldtægtssager bemærkes det, at justitsministeren den 27. januar 2016 præsenterede udspillet ”Respekt for voldtægtsofre”. Udspillet indebærer bl.a., at politiets håndtering af sager om voldtægt strømlines, herunder vil der blive udarbejdet centrale retningslinjer for politiets modtagelse og behandling af anmeldelser om voldtægt. Derudover har Domstolsstyrelsen iværksat en undersøgelse af sagsbehandlingstiden for blandt andet voldtægtssager i 2015, som skal belyse årsagerne til manglende fuld målopfyldelse.

Samlet set er det Justitsministeriets vurdering – på trods af ovenstående igangværende initiativer – at der grundlæggende er behov for at gå mere systematisk og ambitiøst til værks for at sikre, at sagsbehandlingstiden bliver væsentligt nedbragt i straffesagskæden.

Justitsministeriet vil derfor – under inddragelse af ekstern konsulentbistand – iværksætte en ambitiøs analyse på tværs af hele straffesagskæden med henblik på en klar forbedring af sagsbehandlingstiderne. Analysen vil både have fokus på samarbejdet mellem myndighederne og på at forbedre og optimere sagsgange og -processer internt i de enkelte myndigheder. Analysen skal også ses i lyset af, at der også mere generelt vurderes at være et væsentligt potentiale for at nedbringe sagsbehandlingstiderne for øvrige sagstyper i straffesagskæden.

Analysen forventes at blive igangsat i 2. halvår 2016, og skal blandt andet danne grundlag for en ny fremadrettet strategi for Toplederforum samt munde ud i en række konkrete anbefalinger, som kan medvirke til at sikre væsentligt reducerede sagsbehandlingstider.