

NOTAT



Miljø- og  
Fødevarerministeriet  
Departementet

Koncern Jura  
Ref. KIRST  
Den 26. september 2016

### **Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg om besvarelse af Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2016/2080 om mangelfuld overholdelse af grænseværdien for NO<sub>2</sub>**

---

Kommissionen har ved brev af 25. juli 2016 fremsendt åbningsskrivelse nr. 2016/2080 om Danmarks manglende overholdelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/50/EF af 21. maj 2008 om luftkvaliteten og renere luft i Europa (Luftkvalitetsdirektivet). Af Kommissionens åbningsskrivelse fremgår det, at Kommissionen på baggrund af de årlige fremsendte rapporter for 2010–2014 for luftkvaliteten i Danmark har konstateret, at NO<sub>2</sub>-grænseværdien i zonen DK0001 København i de pågældende år er overskredet.

Kommissionen finder, at:

1. De årlige luftkvalitetsrapporter, som Danmark har indsendt i perioden fra 2010 til mindst 2014, viser, at Danmark har undladt at sikre, at artikel 13 i direktiv 2008/50/EF opfyldes, idet Danmark ikke har overholdt de årlige grænseværdi for NO<sub>2</sub> i zone DK0001 København i perioden fra 2010 til og med 2014,
2. de nyeste luftkvalitetsrapporter, herunder den for 2014, viser fortsatte overskridelser af den årlige grænseværdi for NO<sub>2</sub> i zone DK0001 København, og eftersom Danmark ikke har truffet supplerende foranstaltninger i luftkvalitetsplanerne for at sikre, at overskridelsesperioden bliver så kort som mulig, således som det kræves efter direktivets artikel 23, stk. 1, sammenholdt med bilag XV til samme direktiv, må Kommissionen nødvendigvis konkludere, at Kongeriget Danmark har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 23, stk. 1, i direktiv 2008/50/EF, og navnlig sin forpligtelse i henhold til andet afsnit til at påse, at overskridelsesperioden bliver så kort som mulig, og det må konstateres, at tilsidesættelsen stadig ikke er bragt til ophør.

I svaret på åbningsskrivelsen til Kommissionen korrigeres en række faktuelle fejl i beskrivelsen af sagsforløbet, herunder bl.a. at Kommissionen anfører, at Danmark ønsker at justere de indrapporterede NO<sub>2</sub>-målinger til brug for vurdering af, om grænseværdien er overskredet. Dette er ikke korrekt. Danmark er enig med Kommissionen i, at direktivet ikke giver mulighed for, at der kan korrigeres i målinger fra en lovligt placeret målestation.

Danmark er således enig med Kommissionen i, at NO<sub>2</sub>-grænseværdien på H.C. Andersens Boulevard har været overskredet i 2010-2014. Danmark påpeger, at overskridelsen væsentligst skyldes en omlægning af vejbaner, så trafikken er kommet tættere på målestationen, og *ikke* en forøget forurening i hverken København eller på H.C. Andersens Boulevard.

Danmark ønsker på den baggrund at flytte målestationen, og dermed genetablere den oprindelige afstand fra vejbanen, så den er i bedre overensstemmelse med det i direktivets artikel 1, stk. 3, anførte formål om at skaffe oplysninger om *langsigtede tendenser*.

Det uafhængige Nationale Center for Miljø og Energi (DCE) under Aarhus Universitet har ud fra en faglig synsvinkel vurderet, at der ved at flytte målestationen tættere på husfacaden vil blive opnået den bedste mulige placering af målestationen ud fra følgende synspunkter i forhold til bilag III i Direktiv 2008/50/EF:

- De målte koncentrationer skal benyttes til at vurdere befolkningens eksponering for en given luftforurening i en tidsperiode, som er signifikant i forhold til grænseværdiernes midlingstid (den tid, en måling omfatter). Derfor vil det være naturligt i højere grad at måle i nærheden af husfacaderne end lige op og ned ad vejbanerne. For hovedparten af luftforureningskomponenterne er der tale om vurderinger igennem et helt år.
- Der skal ikke måles på meget små mikromiljøer. Dette undgås bedst ved ikke at måle alt for tæt på en kilde, da der så ikke er sket en vis udjævning af koncentrationerne som følge af luftens turbulens.

Det første punkt dækker over, at en placering i nærheden af husfacaderne vil give et bedre billede af befolkningens samlede udsættelse for luftforurening set over et helt år<sup>1</sup>, idet folk hovedsageligt opholder sig i eller ved husene, og ikke ude ved kørebanen.

Flytning af målestationen forventes gennemført i 4. kvartal af 2016. Danmark forventer således at få måleresultater fra den nye placering fra efteråret til udgangen af 2016.

Diesebilernes for høje NO<sub>x</sub>-emissioner ift. Euronormen har ligeledes bidraget til, at NO<sub>2</sub>-koncentrationen ikke er faldet så meget som forventet.

I fuld overensstemmelse med direktivets forpligtelser, herunder særligt artikel 23, stk. 1, og bilag XV, del A, har Danmark opstillet en luftkvalitetsplan for zone 0001 København. Planen omfatter egnede foranstaltninger, så overskridelsesperioden bliver kortest mulig.

De årlige målinger af luftkvaliteten viser en nedadgående tendens. Den række af tiltag, som indgår i luftkvalitetsplanen, er blevet gennemført, herunder indsats til reduktion af partikelforureningen, dieseludligningsafgiften, eftermonteringen af effektive rensesystemer (SCR) på 300 busser i København samt indførelse af grønne taxier. Hermed er alle initiativerne i luftkvalitetsplanen implementeret, og der forventes fuld effekt af indsatsen i de kommende år.

Danmark har gennemført grundige analyser af tilgængelige virkemidler. Der er reference til disse analyser i luftkvalitetsplanen fra 2015. Danmark er på baggrund heraf ikke enig med Kommissionen i, at andre virkemidler var og er egnede foranstaltninger til at sikre kortest mulig overskridelsesperiode i zonen DK0001 København.

Den nuværende situation med overskridelse af NO<sub>2</sub>-grænseværdien på målestationen for zonen DK0001 København forventes bragt til ende i 2017.

---

<sup>1</sup> NO<sub>2</sub> grænseværdien Danmark overtræder, er en årsmiddelværdi

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.