



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 23. september 2016  
Sagsnummer: 2016-221

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2017 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



NaturErhvervstyrelsen/  
Departementet  
Den 23. september 2016  
MFVM 132

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2017 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen**

**KOM (2016) 545**

### **Resumé**

*Kommissionens forslag om fiskerimuligheder for 2017 omfatter fastsættelse af fiskerimulighederne for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC<sup>1</sup>/kvoter for 2017. Forslaget indeholder ikke forslag til TAC for torsk i hverken den vestlige eller den østlige del af Østersøen. Kommissionen har dog efterfølgende med et non-paper foreslået meget væsentlige reduktioner for torsk i begge dele af Østersøen samt en udvidelse af lukkeperioderne i den vestlige del af Østersøen. I forhold til 2016 indebærer forslaget væsentlige stigninger i TAC for brisling og rødspætte samt stigning i TAC for sild i den vestlige og den centrale del af Østersøen. For laks foreslås ligeledes en stigning i TAC, mens der for sild i Rigabugten og laks i område 32 foreslås en reduktion.*

### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2016) 545 af 29. august 2016 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2017 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet den 30. august 2016 i en dansk sprogdugave.

Forslaget om fiskerimuligheder er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

### **Formål og indhold**

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse for 2017 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som langt sigt.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2017 - KOM (2016) 396. Det fremgår af disse principper, at såfremt der foreligger en forvaltningsplan, skal en sådan

---

<sup>1</sup> TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

danne grundlag for fastsættelse af fiskerimuligheder, og derudover vil Kommissionen foreslå, at TAC og kvoter for 2017 fastsættes på  $MSY^2$ -niveau for bestande med fuld analytisk rådgivning og med  $MSY$ -estimer. Kun i tilfælde, hvor meget store reduktioner i fiskerimulighederne, som i høj grad vil få alvorlige sociale og økonomiske konsekvenser for den omfattede fiskerflåde og for lokalsamfundet, kan målsætning om at nå  $MSY$ -niveau i 2017 ifølge Kommissionens meddelelse kunne blive udsat til senere år, men dog senest til 2020.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevaring af bestandene.

Ved rådgivning for bestande, der ikke fastlægges biologiske værdier for, anvendes den ”data begrænsede tilgang”. Denne tilgang er anvendt for rødspætte i den østlige Østersø samt for sild i den botniske bugt og for torsk i den østlige Østersø. Det bemærkes, at torsk i den østlige Østersø ikke er en ”data begrænset bestand”, men at det er metoden for vurdering af databegrænsede bestande, som er lagt til grund for rådgivningen.

#### *EU/Rusland*

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. Aftalen blev ratificeret af EU den 4. juni 2009. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland også i 2017 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen har, hvor det er relevant i forslaget til fiskerimuligheder, fraregnet de teoretiske russiske andele. EU's fælles bestande med Rusland er: Sild i den centrale Østersø, torsk i den østlige Østersø, laks og brisling. I 2010 blev der opnået enighed om fordelingsnøglerne for laks (russisk andel = 1,9 % i ICES-områder 22-31, og 9,30 % i ICES-område 32). For brisling er den russiske andel på 10,08 %. For torsk i den østlige Østersø og sild i den centrale Østersø er EU-positionen, at de russiske andele skal baseres på de historiske andele svarende til henholdsvis 5 % og 9,50 %, mens Rusland kræver henholdsvis 15,80 % og 11,80 %.

#### *Fiskerimuligheder*

ICES giver for andet år i træk en rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskebestand, og ikke for de to forvaltningsområder. Denne metode komplicerer fastsættelse af kvoter for de to forvaltningsområder, fordi en del af den såkaldte østbestand er udbredt i underområde 24, som udgør en del af det vestlige forvaltningsområde. ICES har i sin rådgivning indregnet det tyske rekreative fiskeri, og har i beregningen for det kommercielle fiskeri taget højde for dette.

Kommissionen har ikke i forslaget angivet fiskerimuligheder for torsk i de to forvaltningsområder. Kommissionen afventede nye beskrivelser af fangstoptioner for torsk fra ICES, og om muligt en udmelding fra BALTFISH<sup>3</sup> om indstilling til TAC niveauer kombineret med eventuelle supplerende forslag til foranstaltninger. Som følge af at rådgivningen gives for de to torskebestande og ikke på forvaltningsområder, angiver ICES på baggrund af fiskerimønstret en model for, i hvilket omfang den østlige bestand kan henregnes til det vestlige forvaltningsområde og dermed fiskes i dette område.

---

<sup>2</sup> Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte ( $MSY$ ) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

<sup>3</sup> BALTFISH er et regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels finder sted i BALTFISH Forum, hvor BSAC (Rådgivende Råd for Østersøen), ICES og Kommissionen deltager ud over de berørte medlemslande. Dels finder samarbejdet sted i BALTFISH High Level Gruppen, hvor fiskeridirektørerne og repræsentanter fra Kommissionen deltager.

Denne model forudsætter, at mængden af østtorsk, der kan fiskes i det østlige område reduceres med en mængde svarende til fiskerimuligheder for østtorsk, som der gives mulighed for i det vestlige forvaltningsområde.

Følges den foreliggende rådgivning for torsk i underområde 22-24 (vestlig Østersø), vil dette indebære en nedgang i TAC på 88 % i forhold i TAC for 2016, mens nedgangen i TAC for den østlige torskbestand reduceres med 39 %<sup>4</sup>. Kommissionen har efterfølgende fremlagt et non-paper, der følger de i den videnskabelige rådgivning foreslåede reduktioner samt udvider lukkeperioderne i den vestlige del af Østersøen, så der kun må fiskes torsk fra den 1. januar til den 1. februar og igen fra den 1. april til den 31. december 2017. I 2016 måtte der fiskes torsk i den vestlige del af Østersøen fra den 1. januar til den 14. februar og fra den 1. april til den 31. december 2016. Der er ikke foreslået nogen undtagelser fra lukkeperioden.

Forslaget indebærer tillige forøgelse i TAC for brisling og rødspætte på henholdsvis 39 % og 95 %, mens TAC for laks øges med 10 % og for sild i den centrale Østersø med 8 %.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen trådte i kraft den 1. januar 2015 for bestande omfattet af fangstbegrænsninger, jf. grundforordningen 1380/2013. I forbindelse med vedtagelsen af forordningen om fiskerimuligheder i Østersøen for 2015 blev der taget højde for, at kvoter skulle dække fangsterne (i stedet for landinger). Landingsforpligtelsen for rødspætte bliver omfattet af landingsforpligtelsen pr. januar 2017, jf. Kommissionens delegerede forordning 1396/2014. ICES har i sin rådgivning om TAC niveau på tilsvarende vis taget højde for, at landingsforpligtelsen for rødspætte træder i kraft pr. 1. januar 2017.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning. 2016/1139, trådte i kraft den 20. juli 2016. Den flerårige plan indeholder som noget nyt spænd for værdier for MSY samt værdier for gydebiomasse for de relevante arter. Disse værdier er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder. Det bemærkes, at Kommissionens forslag til fiskerimuligheder tager udgangspunkt i en punktværdi for MSY, idet den nye flerårige forvaltningsplan ikke var vedtaget på det tidspunkt, ICES udarbejdede rådgivningen for Østersøen.

Med den nye forvaltningsplan ophæves endvidere bestemmelserne i forordning. 1098/2007, herunder bestemmelserne om lukkeperioder, dog med undtagelse af lukning af 3 mindre gydeområder.

Neden for er angivet en samlet oversigt over fiskerimuligheder for 2017 sammenlignet med 2016 samt i relation til ICES rådgivningen for 2017.

<i>Art (Område)</i>	<i>Biologisk rådgivning (for 2017 tons), ændring i forhold til TAC 2016 og princip for rådgivning</i>	<i>Kort biologisk status</i>	<i>Kommissionens forslag for 2017 (tons)</i>	<i>TAC 2016 i tons</i>	<i>Procentuel ændring 2016/2017 (%)</i>	<i>DK andel af EU TAC (%)</i>
<i>Sild i den vestlige</i>	Rådgivningen gives på baggrund af MSY	Bestanden er i fremgang med gydebiomasse over	28.401	26.274	8 %	(14 %)

<sup>4</sup> ICES har i sin model "overført" en mængde østtorsk til det vestlige forvaltningsområde, og således fremkommer en rådgivning for det vestlige forvaltningsområde. Når der refereres til en reduktion i østbestanden, er reduktionen i ICES rådgivningen en reduktion i østbestanden, og ikke for det østlige forvaltningsområde.

<b>Art (Område)</b>	<b>Biologisk rådgivning (for 2017 tons), ændring i forhold til TAC 2016 og princip for rådgivning</b>	<b>Kort biologisk status</b>	<b>Kommissionens forslag for 2017 (tons)</b>	<b>TAC 2016 i tons</b>	<b>Procentuel ændring 2016/2017 (%)</b>	<b>DK andel af EU TAC (%)</b>
<b>Østersø (22-24)</b>	tilgang med $F_{MSY}$ =0,32 og dækker Skagerrak/Kattegat og område 22-24. Maksimal fangst 56.802 tons, hvor 50 % til område 22-24 = 28.401 tons.	forsigtighedsniveauet. Fiskeridødeligheden var 0,26 (2015), altså under $F_{MSY}$ 0,32.				
<b>Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)</b>	Rådgivningen baseret på MSY tilgang med $F_{MSY}$ =0,22. Maksimal fangst 216.649 tons. EU andel på 191.129 tons.	Fiskeridødeligheden var med $F=0,18$ i 2015 under MSY (0,22) med stabil biomasse. 2014- årgangen bidrager fortsat til en positiv bestandsudvikling.	191.129	177.505	7,7 %	(2 %)
<b>Torsk i den østlige Østersø (25-32)</b>	Rådgivningen baseret på metoden for data begrænset tilgang. Maksimal fangstmængde på østbestanden angivet 26.994 tons, inkl. andelen til Rusland. EU mængde jf. ICES rådgivning er på 25 644 tons, som total østbestand.	Biomassen har været svagt stigende sidste år. Bestanden er fortsat i dårlig kondition, og det er vanskeligt at aldersbestemme torsken, som fortsat ikke vokser som ønsket.	24.927 (non- paper)	41.143	- 39 %	(22 %)
<b>Torsk i den vestlige Østersø (22-24)</b>	Rådgivningen baseret på MSY tilgang baseret på $F=0,15$ altså sammenfaldende med den laveste værdi inden for spændet på 0,15- 0,26. Maksimal fangstmængde på forvaltningsområdet er 1.588 tons	Gydebiomassen er under både $B_{MSY}$ , $B_{trigger}$ og $B_{lim}$ . Fiskeridødeligheden antages at ligge på 0,58 (2016), men er dog vurderet til 0,88 i 2015. ICES angiver undervurderet fiskeridødelighed og rekruttering samt overvurderet biomasse over de seneste år som forklaringer på udviklingen i bestanden.	1.588 (non-paper)	12.720	- 88 %	(43 %)
<b>Rødspætte</b>	Rådgivning er	Fiskeridødeligheden har	7.862	4.034	95 %	(71 %)

<b>Art (Område)</b>	<b>Biologisk rådgivning (for 2017 tons), ændring i forhold til TAC 2016 og princip for rådgivning</b>	<b>Kort biologisk status</b>	<b>Kommissionens forslag for 2017 (tons)</b>	<b>TAC 2016 i tons</b>	<b>Procentuel ændring 2016/2017 (%)</b>	<b>DK andel af EU TAC (%)</b>
<b>(22-32)</b>	baseret på $F_{MSY} = 0,37$ for vestlige del, område 21-23 (Kattegat, Sundet og Bælterne) og data begrænset for område 25-32. Anbefalingen er en maksimal fangst er 7.862 tons i hele forvaltningsområdet.	siden 2008 været faldende og biomassen stigende. Bestanden i område i område 21-23 er en analytisk bestand, og TAC for denne del af bestanden er steget betydeligt og relativt mindre for område 24-32.				
<b>Laks (22-31) (stk.)</b>	Rådgivningen er givet ud fra MSY tilgangen. ICES anbefaler kvote på max 116. 000 styk inklusiv andelen til Rusland.	ICES har ikke ændret i rådgivningen i forhold til sidste år. ICES anbefaler forvaltning med udgangspunkt i de enkelte flodbestande.	105.696 styk	95.928 styk	10 %	(20 %)
<b>Brisling (22-32)</b>	Rådgivningen baseret på $F_{MSY} = 0,26$ . I 2015 var $F =$ lidt over $F_{MSY}$ på 0,27. Maksimal fangst 314 000 inklusiv andel til Rusland. Til EU 282 349 tons.	Gydebiomassen er over MSY Btrigger og har været i stigning med en særdeles god 2014 årgang. ICES foreslår områdebaseret forvaltning for de pelagiske arter i område 25-26 af hensyn til fødegrundlaget for torsk. Fiskeridødeligheden ligger en anelse over $F_{MSY}$ som i punkt værdi er 0,26. Værdien er nedjusteret fra 0,29 til 0,26 på grund af ændring i vurdering af biomassen.	282.349	202.320	39,6 %	(9 %)

#### *Andre elementer*

Forslaget indeholder endvidere regler for "år-til-år fleksibilitet". Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning. 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning 1380/2013. Sidst nævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om "arts-fleksibilitet", som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 % af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

### *Fælles henstilling om supplerende tiltag for torsk*

Det bemærkes, at formandskabet for det regionale samarbejde i Østersøen (BALTFISH) i lyset af den foreliggende videnskabelige rådgivning har fremlagt et foreløbigt forslag til fælles henstilling med forslag om blandt andet at genindføre en lukkeperiode for område 22 og 23, og for område 24 foreslås lukning i perioden 1. juli til 31. august. Lukningen foreslås ikke tidsbegrænset til 2017. Lukning i område 22 og 23 foreslås ifølge det tyske BALTFISH formandskab kombineret med en eventuel dybderestriktion, således at fiskeriet alene foregår på dybder mellem 0 og 20 meter, samt genindførelse af undtagelsesbestemmelserne om, at fartøjer under 8 meter ikke skal være omfattet af en eventuel lukning, og at det for fartøjer på op til 12 meter skal være tilladt af fiske i fem dage pr. måned. Såfremt BALTFISH når til enighed om genindførelse af lukkeperioder, er det også foreslået, at BALTFISH anbefaler, at lukkeperioder og betingelser, der opnås enighed om, også skal gælde for rekreativt fiskeri, eftersom dette fiskeri udgør en forholdsvis stor andel af det samlede fiskeri efter torsk. BALTFISH foreslår endvidere at indføre en begrænsning i antallet af torsk (5), som hver enkelt rekreative fisker (lyst- og fritidsfisker) må bringe i land. For så vidt angår den østlige Østersø foreslås det som en kortsigtet foranstaltning for 2017 at genindføre den nuværende lukkeperiode, det vil sige fra 1. juli til 31. august. Såfremt der opnås enighed i BALTFISH om en fælles henstilling forudses lukkeperioderne vedtaget gennem en delegeret retsakt. Dog er det ikke endeligt afklaret, om det besluttes, at foranstaltningerne for rekreativt fiskeri helt eller delvist vil skulle vedtages nationalt.

### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

### **Konsekvenser**

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

En eventuel introduktion af supplerende foranstaltninger for det rekreative fiskeri skønnes at kunne indebære øgede udgifter til kontrol af det rekreative fiskeri.

Ifølge Kommissionen indebærer forslaget samlet set en stigning på 14 % i fiskerimuligheder udtrykt i tons sammenlignet med 2016, dog eksklusiv den vestlige torsk, men antageligt inklusiv den østlige torsk, idet der i baggrunden for forslaget er angivet et fald i østbestanden på 38 %.

Fastsættelse af fiskerimuligheder har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. For så vidt angår fiskerimuligheder for 2017 vil det få store økonomiske konsekvenser for de berørte danske fiskere og for lokalsamfundene, hvis kvoterne for torsk, især torsk i det vestlige forvaltningsområde, reduceres i overensstemmelse med ICES rådgivningen. Kommissionens forslag viser stigning i TAC for de pelagiske bestande samt for rødspætte. Disse stigninger vil dog ikke kunne udligne indkomstnedgangen fra fiskeriet efter torsk, idet dette fiskeri stadig udgør den væsentligste indkomstkilde for de berørte fiskere. Denne antagelse underbygges af en rapport fra juli 2016, som Miljø- og Fødevarerministeriet fik udarbejdet hos Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, IFRO, Københavns Universitet, om de økonomiske konsekvenser ved at følge rådgivningen for ICES for det vestlige forvaltningsområde.

Rapporten fra IFRO konkluderer, at næsten hele kvoten for torsk i underområde 22-24 er fordelt i form af fartøjskvoteandele (FKA), og de fartøjer, der har kvoter for torsk i området, vil bære hele byrden af en reduceret torsk kvote. Problemet forstærkes af, at mindst 75 % af fartøjerne er så små, at de vil have vanskeligt ved at skifte til andre fangstområder, eller sejle længere til søs, og fiske på kvoter, de måtte købe.

De økonomiske konsekvenser må således anses for at være store for de fiskere, der har størstedelen af deres fiskeri i den vestlige Østersø. Med den nuværende bestandssituation, må det forventes, at et stort antal, især af de mindre fartøjer under 15 meter, må forlade fiskeriet i løbet af 2017. Disse fartøjer har imidlertid fortsat betydelige faste omkostninger, hvilket vil resultere i et væsentligt økonomisk tab, hvis de bliver nødsaget til at forlade fiskeriet på grund af kvotereduktioner.

Rapporten konkluderer endvidere, at hvis det antages, at den reducerede torsk kvote kun har indvirkning på fangsten af torsk, vil den totale landingsværdi blive reduceret med 77 mio. kr. svarende til 22 %. Reduktionen vil stige til 105 mio. kr. (31 %), hvis landingerne af andre arter også reduceres, da manglende torsk kvote stopper fiskeriet, fordi fiskeren ikke har kvote til bifangster af torsk. Konsekvensen for de små fartøjer vil være betydelig med en reduktion i landingsværdien med op til 50 %. De store fartøjer, der fisker i andre områder, er mindre påvirket med reduktioner på 15-20 %.

Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige følgeerhverv.

En genindførelse af lukkeperioder vil have visse erhvervsøkonomiske konsekvenser for de berørte fiskere afhængig af, hvordan reglerne herom udformes.

Såfremt der genindføres lukkeperioder og/eller andre foranstaltninger, der også vil gælde for det rekreative fiskeri, vil dette kunne have visse erhvervsøkonomiske konsekvenser for turboåde i det rekreative fiskeri afhængig af, hvordan reglerne herom udformes.

### **Høring**

Forslaget har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje) og der er indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) kan tilslutte sig Kommissionens forslag for så vidt angår sild, brisling og laks. For så vidt angår torsk i den vestlige Østersø (område 22-24), anbefaler DFPO, at TAC maksimalt reduceres med 20 %, ellers vil store dele af det hjemmehørende fiskeri i Østersøen forsvinde. DFPO henviser i den sammenhæng til IFRO's rapport om de økonomiske konsekvenser af en markant reduktion af kvoten. DFPO understreger, at det desuden vil have store konsekvenser for de lokale havne, som sandsynligvis må lukke for fiskeriaktiviteter. Dette bekræftes ifølge DFPO af rapporten "Socioøkonomiske konsekvenser af et fiskeriophør i udvalgte kommuner", som kommunerne Gribskov, Kerteminde, Nyborg, Langeland, Ærø og Fåborg-Midtfyn, har udarbejdet. DFPO vurderer på den baggrund, at der er risiko for, at de erhvervsøkonomiske konsekvenser af Kommissionens forslag bliver endnu mere negative, end det anføres af Miljø- og Fødevarerministeriet. Dertil kommer ifølge DFPO de langsigtede konsekvenser af, at hvis fiskeriet fra de mindre havne stopper, vil det betyde et permanent stop for fiskeriet i en række lokale havne, fordi de nødvendige havnefaciliteter i havnene ikke kan opretholdes. DFPO vurderer derfor, at der i givet fald ikke vil være nogen fartøjer med kvoter tilbage i de berørte havne, når kvoterne stiger igen.

DFPO bemærker, at hvis torsk kvoten reduceres med 20 %, så vil DFPO være indstillet på en fortsættelse af den nuværende lukkeperiode i område 22 i vestlige Østersø, dog ikke i område 23 og 24.



Desuden er der behov for en undtagelse for fiskeri på dybder mellem 0-20 meter, da torsken gyder på dybere vand. DFPO stiller sig helt uforstående over for Kommissionens forslag om at udvide lukkeperioden fra seks uger til to måneder.

For torsk i østlige Østersø (område 25-32) kan DFPO ikke støtte forslaget om en reduktion af TAC på 38 %. DFPO finder, at det ikke kan forsvares, at en kvote reduceres, når en bestand viser fremgang flere år i træk, hvilket er tilfældet for torsk i den østlige Østersø.

For rødspætte angiver DFPO, at de har reservationer i forhold til rådgivningen, som ICES har givet for område 21-23 (Kattegat og den vestligste del af Østersøen). DFPO mener desuden, at rødspætte bør undtages fra reglerne om landingsforpligtelsen. DFPO påpeger, at rødspættebestanden udviser en positiv udvikling trods den discard, der foregår. På denne baggrund har DFPO et forbehold over for Kommissionens forslag.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) bemærker, at den finder det positivt, at der nu er vedtaget en forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen. For så vidt angår sild i område 25-32 og sild i vestlige Østersø, anbefaler DPPO at følge den biologiske rådgivning. For brisling i område 22-32 anbefaler DPPO, at TAC skal være 340.000 tons, og at man følger  $F_{MSY}$  målet på  $F=0,26$ . DPPO anfører desuden, at der ikke bør etableres en områdeforvaltning for brisling, da det faglige grundlag er for spinkelt, og bemærker, at Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC) deler denne holdning.

Danmarks Sportsfiskerforbund (DSF) bemærker, at Kommissionen har foreslået at lukke område 22-24 for fiskeri i perioden 1. februar til 31. marts, og at Kommissionen overvejer at begrænse det rekreative fiskeri for at hjælpe den vestlige torskebestand. DSF understreger, at der bør tages højde for usikkerheden om lystfiskernes påvirkning af torskebestanden, når reguleringen fastlægges. DSF har drøftet sagen med svenske og tyske lystfiskere i foreningen European Anglers Alliance, og foreslår følgende:

- Danske, tyske og svenske lystfiskere må samarbejde om at skaffe mere troværdige fangsttal.
- Mindstemålet for torsk i Østersøen sættes op til 45 cm for rekreative fiskere.
- I område 24 bør fiskeriet forbydes på dybt vand, det vil sige dybere end 20 meter, i de seks uger hvor torsken gyder. Forbuddet skal gælde alt fiskeri.

DSF vil ikke kunne acceptere en generel lukning af det rekreative fiskeri efter torsk i område 22 og 23 i februar og marts måned. Det skyldes, at bestanden i Øresund ifølge DSF er i relativ god balance med henvisning til trawlforbuddet i Øresund, og at der i netop disse måneder dyrkes et meget spektakulært og for de lokale turbdåde meget økonomisk vigtigt lystfiskeri i Øresund. DSF appellerer til en nuanceret tilgang, hvor der tages hensyn til torskebestandene i de forskellige ICES-områder, og at der er al mulig grund til ikke at tvinge en helt unødvendig regulering ned over Øresund, der i dag ifølge DSF må betragtes som et helt unikt område i Østersøen. Desuden bemærker DSF, at der er brug for en grundig dialog med alle interessenter, inden der træffes en beslutning.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) finder det velbegrundet, at torskekvoten i vestlige Østersø reduceres markant. DN bemærker dog, at det er u hensigtsmæssigt at underlægge torskefiskeri i område 23 i Øresund samme restriktioner, som i områderne 22 og 24. DN bemærker, at Øresund har sin egen særdeles veludviklede torskebestand både i alders- og størrelsesstruktur, og bemærker, at der ikke fiskes med trawl i Øresund. DN anfører, at hovedårsagen til den store nedgang i torskebestanden i Østersøen er det omfattende trawlfiskeri, og da trawlfiskeriet ikke er tilladt i Øresund, så bør fiskeriet i Øresund ikke undgælde for nedgangen i Østersøen i øvrigt. DN fastslår, at Øresunds torskefiskeri bør holdes uden for de foreslåede restriktioner.

Dansk Amatørfiskerforening (DAFF) er som udgangspunkt positive overfor tiltag, der har til formål at fremme fiskebestandene, herunder også eventuelle begrænsninger i udøvelse af fiskeriet. DAFF anfører, at for torsk i vestlige Østersø er der stillet forslag om, at der skal gælde samme begrænsninger for det rekreative fiskeri som for øvrigt fiskeri. Samtidig foreligger der en biologisk rådgivning, som tilsiger, at restriktioner er påkrævet. DAFF kan derfor støtte de nævnte restriktioner. Dog kan DAFF ikke støtte en særskilt begrænsning i antallet af torsk (bag limit), som alene skal gælde det rekreative fiskeri, dels da der er tale om en forskelsbehandling, og dels fordi det rekreative fiskeri i Danmark ikke har samme andel af fangsterne som i for eksempel Tyskland. DAFF bemærker, at såfremt der alligevel indføres en bag limit, bør denne gælde pr. fisketegn og ikke pr. båd.

En række organisationer Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, WWF, Greenpeace, Levende Hav, The Fisheries Secretariat, Oceana og Pew har fremsendt et fælles brev, hvor der opfordres til at følge den biologiske rådgivning for samtlige arter, og især for torsk i den vestlige Østersø. Såfremt der måtte være tilfælde, hvor der påtænkes at blive anmodet om en udsættelse af at opnå  $F_{MSY}$ -målsætningen i 2017 opfordres der til en udpegning af disse og fremlæggelse af dokumentation for, at det vil have alvorlige negative konsekvenser for de berørte fiskeflåders socioøkonomiske bæredygtighed.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan generelt støtte hensigten om fortsat at sikre et bæredygtigt fiskeri og noterer sig med tilfredshed den positive udvikling for brisling, rødspætte og flere af sildebestandene, idet man samtidig er særdeles bekymret for situationen for torsk i begge forvaltningsområder, dog i særdeleshed for torsk i den vestlige Østersø.

Som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at kvoterne i Østersøen fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen om den fælles fiskeripolitik og forvaltningsplaner.

Regeringen har noteret sig, at den vestlige torskebestand fortsat er under målsætningen for bæredygtig udnyttelse med udsigt til en markant reduktion i TAC for denne bestand, og dermed også alvorlige økonomiske konsekvenser for de berørte fiskere. Regeringen finder, at de negative økonomiske konsekvenser i en vis udstrækning kan afhjælpes ved i år at fravige principperne for rådgivningen ved blandt andet at udsætte opnåelse af målsætningen om at nå MSY i 2017. Regeringen arbejder således for en betydelig mere begrænset reduktion i TAC end rådgivningen lægger op til ud fra socio-økonomiske hensyn.

Regeringen arbejder for en mere begrænset reduktion i TAC for torsk i den østlige Østersø, end rådgivningen lægger op til.

Regeringen arbejder for at TAC for torsk i henholdsvis den østlige og vestlige Østersø fastsættes efter en ensartet metode i forhold til enten bestands- eller forvaltningsområdetilgang, og at relativ stabilitet opretholdes.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til TAC for de bestande, som det foreliggende forslag omfatter for brisling, sild, rødspætte og laks.

I forlængelse heraf, kan regeringen tilslutte sig en fælles henstilling om supplerende tiltag for torsk, forudsat at lukkeperioderne tidsbegrænses, og at der gives de nødvendige undtagelser for mindre fartøjer og/eller kystnære fiskerier (herunder dybdebegrænsning på 20 meter).

Endvidere arbejder regeringen for, at område 24 undtages og regeringen er indstillet på at overveje andre foranstaltninger for det rekreative fiskeri, afhængigt af TAC for torsk i den vestlige Østersø.

**Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der kan opnås politisk enighed om forslaget på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 10.-11. oktober 2016.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.