

NOTAT



Miljø- og
Fødevarerministeriet
Miljøstyrelsen

Orienteringsnotat

Kemikalier
J.nr. Ref. momwe
Den 12. maj 2016

Andet møde i FN's Miljøgeneralforsamling, UNEA2. Nairobi den 23.-27. maj 2016

1. Indledning

Positionspapiret beskriver de centrale emner samt udkast til slutdokument og resolutionsforslag, der er foreslået til diskussion og vedtagelse på henholdsvis ministerdelen og embedsmandsdelen af UNEA2. Papiret forholder sig alene til væsentlige danske prioriteter. Notatet er koordineret med Udenrigsministeriet.

1.1. UNEA2

Det andet møde i UNEA (United Nations Environment Assembly) i regi af FN's Miljøprogram UNEP (United Nations Environment Programme) finder sted i Nairobi den 23.-27. maj 2016. UNEA2's overordnede tema vil være "Delivering on the Environmental Dimension of the 2030 Agenda for Sustainable Development", dvs. opfølgning på den miljømæssige dimension af 2030 dagsordenen, herunder Verdensmålene for bæredygtig udvikling. UNEA2 vil drøfte væsentlige tendenser i forhold til verdens miljøtilstand og tage beslutning om hvilke tiltag, der vil være væsentlige for at forbedre det globale miljø. Det særlige fokus vil være på, hvordan UNEP og UNEA bedst kan bidrage til implementeringen 2030 dagsordenen og dens Verdensmål.

Et slutdokument og en række resolutionsudkast er forberedt i regi af UNEP's komité for faste repræsentanter i Nairobi, Committee of Permanent Representatives (CPR).

Forud for UNEA2 koordinerer EU og dens medlemsstater (i resten af dokumentet for nemheds skyld benævnt EU¹) fælles holdninger til de enkelte emner og resolutioner på dagsordenen. Det foregår i rådsgruppen for internationalt miljø i Bruxelles (WPIEI Global). EU har forhandlet i CPR på basis af positioner vedtaget i WPIEI Global. Under UNEA2 sker koordinationen "sur place" i Nairobi. Miljø- og Fødevarerministeriet har koordineret den danske holdning, som har været brugt som indspil i fastlæggelsen af EU holdningen til de enkelte emner og forslag.

1.2 Baggrund

UNEP blev oprettet i 1972 som led i opfølgningen på det første verdenstopmøde om miljø og udvikling i Stockholm samme år. På Rio+20 topmødet i 2012, også i Rio, besluttede man at styrke den institutionelle ramme for bæredygtig udvikling, herunder at styrke UNEP. Et centralt element var at erstatte det tidligere styrelsesråd, der havde begrænset medlemskab, med UNEA med universelt medlemskab. Andre elementer var at styrke UNEP's rolle i FN systemet og understrege UNEP's rolle som den ledende globale miljøautoritet.

1.3 Organisering af UNEA

¹ EU har ikke enekompetence i forhold UNEP, og området varetages derfor i fællesskab af Kommissionen for EU og det roterende formandskab (sammen med medlemsstaterne).

UNEA's arbejde organiseres i:

- Ministersessionen, hvor miljøministre og andre delegationsledere mødes og drøfter centrale miljøudfordringer og miljøpolitisk.
- Plenarforsamlingen, der indleder og afslutter samlingen med endelig vedtagelse af slutdokument, resolutioner og beslutninger med anbefalinger til UNEP's videre arbejde samt samlingens afrapportering.
- Embedsmandsdelen, som består af det overordnede forhandlingsforum "Committee of the Whole" (COW), der behandler strategiske og institutionelle spørgsmål og de dertil knyttede beslutninger, herunder resolutioner og UNEP's strategi, budget og arbejdsprogram. Efter behov nedsætter COW eventuelle forhandlingsgrupper om konkrete, mere vanskelige beslutninger.
- Diverse andre aktiviteter, herunder møder rettet mod civilsamfundet, mere tematiske møder og oplæg om konkrete miljøforhold eller andre emner, der kan fremme et bedre miljø, f.eks. gennem bedre vidensdeling, teknologi, finansieringssystemer, regeringsførelse og udnyttelse af synergier. I år er der blandt andet arrangeret en *Sustainable Innovation Expo (SIE2016)*, hvor interessenter har mulighed for at se på identifikation og anvendelse af ressourceeffektive og renere løsninger og teknologier. Expo' bygger på UNEP's eksisterende strategiske partnerskaber med den private sektor. Der vil være 9 tematiske begivenheder om henholdsvis luftforurening, blå økonomi, energi, køn/ligestilling, information, koalitionsbygning af "Global Commons" henimod 2030, syd/syd samarbejde, urbanisering og affald.

2. Ministersessionen

2.1 Sessionens temaer

Hovedtemaet for ministersessionen er UNEP's rolle i implementering af 2030 dagsordenen. Der vil være to sessioner om henholdsvis implementering af 2030 dagsordenen generelt, som finder sted om torsdagen, og en særlig session om miljø og sundhed, som finder sted om fredagen.

2030 dagsordenen og dens implementering, med fokus på den miljømæssige dimension

Ministerdrøftelsen vil fokusere på UNEA's rolle og UNEP's indsats i forhold til implementering af den miljømæssige dimension af 2030 dagsordenen og de Verdensmål for bæredygtig udvikling, der blev vedtaget på topmødet i FN i september 2015. De nye mål skal sikre en balanceret og integreret tilgang til alle tre dimensioner af bæredygtighed (socialt, økonomisk, miljømæssigt). UNEP vil som FN's organ for miljø have en central rolle i forhold til implementeringen af den miljømæssige dimension, også i forhold til at fremme indsatsen i FN systemet som sådan, og i forhold til monitoring og opfølgning på miljøområdet. UNEA vil have en væsentlig rolle i forhold til at lægge linjen for UNEP's arbejde og for at forbedre synligheden af de miljømæssige udfordringer og deres betydning i forhold til at opnå bæredygtig udvikling.

Miljø og sundhed

Sessionen om miljø og sundhed: "Healthy Environment, Healthy People: Delivering on the environmental dimension of the 2030 Agenda for Sustainable Development", fokuserer på sammenhængen mellem miljø, sundhed og velfærd. Den opsummerer viden om sammenhængen mellem miljøkvalitet, sundhed og velfærd samt de drivkræfter, der er bag sammenhængene, herunder ulighed, mangelfuldt planlagt urbanisering, migration, usund og miljøbelastende livsstil og generelt forbrugs- og produktionsmønstre, som ikke er bæredygtige.

2.2. Slutdokument fra ministersessionen

EU ønsker sammen med bl.a. Norge og Schweiz, at der i forbindelse med UNEA2 vedtages et slutdokument i form af en forhandlet erklæring med stærke budskaber fra verdens miljøministre om vigtigheden af implementering af den miljømæssige dimension af 2030 dagsordenen og dens Verdensmål, og miljøministrenes fulde engagement og opbakning til, at det sker.

Nogle lande ønsker kun et "Chair's summary". Et sådant dokument vil dog have langt mindre politisk vægt, og EU vurderer, at det vil være vigtigt med et stærkt signal fra miljøministrene på dette første UNEA efter vedtagelsen af 2030 dagsordenen.

EU's holdning i forhold til indhold af et slutdokument

Der foreligger et udkast til sluterklæring, der er fremlagt af CPR forkvinden, Julia Patakis fra Bulgarien. Det er udarbejdet på baggrund af skriftlige forslag og drøftelser i en særlig gruppe i Nairobi. EU mener, at indholdet af et ministerielt slutdokument blandt andet bør omfatte, at ministrene/UNEA:

- Tilkendegiver, at miljø er en integreret del af Verdensmålene for bæredygtig udvikling, og at UNEP og UNEA har central rolle i FN systemet i forhold til at sikre en koordineret implementering og opfølgning på den miljømæssige dimension af 2030 dagsordenen.
- Bekræfter deres vilje til at implementere 2030 dagsordenen og understrege vigtigheden af at levere på den miljømæssige dimension af 2030 dagsordenen
- Velkommer UNEP's arbejde med miljø og sundhed og vil arbejde for politikker, der fremmer miljø og velfærd, inklusive på luft- og vandområdet.
- Anerkender den central rolle af opfølgingsorganet for 2030 implementeringen, High-level Political Forum (HLPF) og tilkendegiver at UNEA and UNEP fuldt ud vil bidrage til drøftelserne i HLPF.
- Udtrykker dyb bekymring over de præmature dødsfald og finansielle tab, der globalt er relateret til miljøforringelser.
- Tilstræber bedre international miljøforvaltning, herunder gennem koordinering på tværs af FN's organer og deres besluttende forsamlinger, samt synergier mellem miljøkonventioner.
- Påpeger det centrale arbejde UNEP udfører gennem sine videnskabelige paneler og andet arbejde for vurdering af den globale miljøtilstand, også i relation til at guide implementeringen af 2030 dagsordenen miljømæssige dimension.
- Understreger vigtigheden af at involvere den private sektor og andre interessenter, og opfordrer UNEP til at styrke indsatsen for multi-interessent samarbejde for at mobilisere alle tilgængelige ressourcer til området.
- Understreger en række konkrete områder, hvor det er besluttet at handle, herunder
 - bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre og ressourceeffektivitet
 - implementering af resultatet af Klimakonventionens COP21,
 - hav, vandområder og marine ressourcer,
 - sikker håndtering af kemikalier og affald,
 - den miljømæssige dimension af bæredygtig byudvikling,
 - miljømæssige årsager til konflikter og tvungen omplacering/migration og
 - ligestillingsaspekter af den miljømæssige dimension af bæredygtig udvikling.

Dansk holdning

Danmark er enig med EU i, at de oven nævnte elementer bør indgå i sluterklæringen, og at det bør være en forhandlet erklæring for at give den vægt i forhold til sine budskaber.

2.3 UNEP politik for inddragelse og involvering af interessenter

I forbindelse med styrkelse af UNEP skulle der vedtages nye procedureregler på visse områder. Det var ønsket af visse lande, som ikke ønsker fx kritiske NGO'er

med til UNEA, at der blev vedtaget nye regler for involvering af interessenter. Der kunne ikke opnås enighed om en ny politik på UNEA1.

Der er i den mellemliggende periode arbejdet på at finde en løsning på de udestående punkter, så der kan vedtages en politik på UNEA2.

EU og dansk holdning

EU mener, der bør findes en løsning, således at den nye politik for interessenter ikke bliver mere restriktiv, end den der gjaldt tidligere. Politikken skal sikre aktiv og effektiv involvering af interessenter i UNEP's arbejde og subsidiære organer i overensstemmelse med mandatet fra Rio+20 Topmødet og den tidligere UNEP beslutning på området. Danmark kan tilslutte sig EU holdningen, idet en indsats fra civilsamfundets side, herunder partnerskaber, vil være centralt for at opnå bæredygtig udvikling.

3. Resolutions- og beslutningsforslag

Størstedelen af forslagene har været drøftet i regi af UNEP's komité for permanente repræsentanter i Nairobi (CPR) ad flere omgange. Det er dog langt fra alle lande, der er i stand til at deltage i forhandlinger i CPR, og kun få lande har repræsentanter med særlig ekspertise på alle områderne. Der forventes derfor omfattende forhandlinger under UNEA2.

3.1 UNEP og UNEA's rolle i implementering af 2030 dagsordenen

I FN regi vil den centrale opfølgning på 2030 dagsordenen ske i HLPF i regi af FN's generalforsamling hvert fjerde år og øvrige år i regi af den økonomiske og sociale komité, ECOSOC. I forhold til den miljømæssige dimension vil UNEP og UNEA have centrale roller. Det er vigtigt for en succesfuld implementering af den samlede dagsorden, at UNEP og UNEA får den nødvendige opbakning i forhold til at kunne agere internt i FN-systemet og bidrage til, at miljødimensionen integreres og balanceres på lige fod med den sociale og økonomiske dimension af bæredygtig udvikling.

EU foreslår en resolution, som har til formål at:

Bekræfte UNEA's rolle som det øverste politiske niveau internationalt på miljøområdet og give et stærkt politisk tilsagn til implementeringen.

- Understrege UNEP's rolle som den ledende globale miljøorganisation i forhold til at sikre en samlet international implementering.
- Fremhæve UNEP's afgørende rolle i forhold til at integrere den miljømæssige dimension i alle relevante dele af FN's opfølgning
- Pointere UNEA's og UNEP's væsentlige rolle i forhold til at bidrage til opfølgning og vurdering af fremskridt samt at gøre klart, hvad det indebærer.
- Få UNEP og UNEA til at arbejde for, at alle relevante aktører, herunder den private sektor, inddrages i implementeringen.

EU og dansk holdning: EU er forslagsstiller og støtter resolutionsteksten, herunder at UNEA's rolle klart indgår. Danmark kan støtte EU holdningen.

3.2 Bæredygtigt forbrug og produktion (Sustainable Consumption and Production – SCP)

Bæredygtigt forbrug og produktion (SCP) har i en årrække været prioriteret af Danmark og EU, herunder i relation til Rio+20 Topmødet og efterfølgende i forhandlingerne om 2030 dagsordenen og Verdensmålene for bæredygtig udvikling. Det lykkedes at få SCP inkluderet som et separat mål (mål 12). SCP indgår desuden i en række delmål, bl.a. relateret til fødevarerproduktion (2.4), uddannelse (4.7), økonomisk vækst (8.4) og industriel udvikling (9.4). Implementering af SCP målet vurderes at være centralt for at sikre langsigtet økonomisk vækst og social velfærd indenfor de planetære grænser. UNEP arbejder med SCP indenfor adskillige områder. UNEP har også en væsentlig rolle i kraft af sin sekretariatsfunktion for det 10 årige rammeprogram for bæredygtig forbrug og produktion (10 YFP), som blev vedtaget af Rio+20 Topmødet, og det

internationale ressourcepanel (IRP), som blev nedsat af UNEP i 2007. EU foreslår derfor en resolution, som har til formål blandt andet at:

- Synliggøre UNEP's lederskab i forhold til fremme af SCP og cirkulær økonomi, og dets rolle i implementering af mål 12 og andre relaterede mål.
- Understrege stærkt engagement og en ledende rolle for UNEA i at fremme SCP
- Fremhæve begreberne cirkulær økonomi og ressourceeffektivitet og deres relevans i forhold til SCP, og at styrke koblingen mellem forskning og politikudvikling på området, herunder gennem IRP.
- Understrege SCP's rolle i forhold til at fremme bæredygtig økonomisk vækst og etablering af arbejdspladser.
- Styrke 10 YFP og dets implementering.

EU og dansk holdning: EU er forslagsstiller og støtter resolutionsteksten. Danmark kan støtte EU holdningen.

3.3 Kemikalier og affald

Kemikalie- og affaldsområdet har været prioriteret i UNEP i mange år, de senere år i stigende grad også af udviklingslandene. UNEP har området som et af sine fokusområder og har en separat afdeling, UNEP Chemicals i Geneve, hvorfra UNEP også varetager sekretariatsfunktionerne for globale kemikalie- og affaldskonventioner og den overordnede strategiske tilgang SAICM. Der er de sidste 10-15 år arbejdet for at få etablere et globalt rammeværk på området, som er sammenhængende, effektivt og i stand til også at håndtere fremtidens udfordringer. Sikker håndtering af kemikalier og affald indgår som delmål 12.4 under målet om bæredygtigt forbrug og produktion, og er afspejlet i flere andre Verdensmål, fx sundhed, hav/vand og byer, hvilket understreger dets horisontale karakter. Der er fremsat separate forslag fra EU, Burkina Faso, Japan og Mongoliet, men der foreligger nu en samlet tekst, som der ser ud til at være opbakning til fra forslagsstillerne.

Resolutionen har til formål blandt andet at:

- Styrke UNEP's aktiviteter for at opnå 2020 målet og delmål 12.4 for sikker håndtering af kemikalier og affald og andre relevante delmål. Særligt anmodes UNEP om at støtte ulandene med kapacitetsopbygning til at integrere området i deres udviklingsplaner, budgetter og sektorpolitikker, til at fremme involvering af den private sektor og at tilvejebringe de nødvendige ressourcer.
- Videreføre UNEP's arbejde med rapporten *Global Chemicals Outlook*, særligt i forhold til bedre data og UNEP's arbejde med indikatorer for Verdensmålenes delmål.
- Tilvejebringe en rapport til næste UNEA om politikker og handlinger, der vil være relevant at vedtage for at nå de relevante mål og delmål.
- Sikre UNEP's bidrag til processen for etablering af et rammeværk for sikker håndtering af kemikalier og affald på langt sigt.
- Give UNEP mandat til at tilvejebringe mere viden på området og støtte prioriterede emner, herunder at undersøge relevansen af "bæredygtig kemi".
- Anerkende arbejdet med udbredelsen af miljømæssige sikre teknologier på affaldsområdet, der foregår på UNEP samarbejdscentret i Japan, og UNEP rapporten *Global Waste Management Outlook*.
- Understrege miljø- og sundhedsmæssige problemer relateret til blyforurening, især i ulandene, med fokus fra udslip fra udtjente blybatterier og bly i maling, og behovet for opmærksomhed på både problemerne og løsningsmuligheder.

EU og dansk holdning: EU er medforslagsstiller og støtter resolutionsteksten. Danmark kan støtte EU holdningen.

3.4 Klima. Fremme af implementering af Parisaftalen

Under COP21 i Paris arbejdede Danmark og EU for at få vedtaget en så ambitiøs klimaaftale som muligt. UNEP's besluttende forsamling har traditionelt kun i mindre omfang vedtaget beslutninger eller resolutioner, der vedrører klima. I lyset af gennembruddet med klimaaf-talen på COP21 har EU foreslået en resolution, som vedrører den rolle, UNEP kan spille i implementeringen.

Resolutionen har til formål blandt andet at:

- Understrege engagementet fra det globale miljøsamfunds side, repræsenteret ved UNEA, i implementeringen af Parisaftalen og opfordre til styrket samarbejde mellem UNEP og Klimakonventionen.
- Anmode om UNEP's aktive involvering i implementeringen af Parisaftalen og understrege UNEP's rolle i forhold til såvel udledningsreduktion som tilpasning, herunder støtte til lande i forhold til overgang til økonomisk udvikling med lavere udslip af drivhusgasser.
- Understrege vigtigheden af en indsats i perioden frem til 2020, herunder UNEP's rolle i forhold til kapacitetsopbygning og institutionel styrkelse.
- Understrege, at UNEP vil have en vigtig rolle i forhold til bidrag til Lima-Paris Action Agenda, herunder på områder såsom energi, byggeri, transport, vand og hav og finansiering fra private kilder.

EU og dansk holdning: EU er forslagsstiller og støtter resolutionsteksten. Danmark kan tilslutte sig resolutionsforslaget, herunder UNEP's aktive involvering i implementeringen af Parisaftalen, idet Klimakonventionen anerkendes som det primære beslutningsforum på området.

3.5 Hav og marine områder (Oceans and seas)

Der er enighed i EU om, at havene er et vigtigt område, og mål nr. 14 vedrører hav og marine områder. UNEP står for et globalt handlingsprogram for beskyttelse af det marine miljø fra landbaserede aktiviteter, som er den eneste globale mellemstatslige mekanisme, der adresserer sammenhængen mellem land, ferskvand, kystområder og marine økosystemer. EU har derfor foreslået en resolution på området. Desuden har Indonesien foreslået en separat resolution om bæredygtig forvaltning af koralrev.

Resolutionerne har til formål blandt andet at:

- Fastslå vigtigheden af havet som en integreret del af en bæredygtig udvikling, samt vigtigheden af de effekter havet har for menneskelig sundhed, sikkerhed, biodiversitet, klima og økonomi.
- Lægge op til et stærkere samarbejde mellem lande, regioner og relevante fora, for at levere på det vedtagne mål samt en styrkelse af UNEP's rolle i processen.
- Vurdere effektiviteten af UNEP's eksisterende havstrategi og øge bistanden til lande og regioner til at gennemføre en økosystembaseret tilgang til forvaltningen af marine og kystnære områder for at styrke indsatsen over for forurening og affald i havet.
- Vurdere behovet for yderligere teknisk rådgivning om udpegning, etablering og forvaltning af marine beskyttede områder i samarbejde med andre kompetente internationale organisationer, multilaterale aftaler og regionale fiskeriergomer.
- Styrke samarbejdet, koordineringen, kommunikationen og udvekslingen af 'best practices' på tværs af regioner.
- I forhold til koralrev, at opfordre regeringer og relevante fora og interessenter til at tage initiativer og samarbejde for at beskytte, bevare og bæredygtigt forvalte koralrev, også af hensyn til fødevarerikkerhed, og til at benytte økosystembaserede tilgange.

EU og dansk holdning: EU er forslagsstiller til resolutionen om hav/vand, og støtter resolutionen, og kan støtte resolutionen om koralrev, selvom man foretrækker en samlet tekst. Danmark kan støtte EU holdningen.

3.6 Marint plastikaffald og mikroplast

UNEA1 vedtog en resolution om marint plastikaffald og mikroplast med udgangspunkt i et norsk forslag. Norge har til UNEA2 foreslået en opfølgende resolution, som også er relateret til delmål 14.1, der omfatter området. Resolutionen støttes også af EU.

Resolutionen har blandt andet til formål at:

- Følge op på den rapport og anbefalinger, som UNEP har udarbejdet på baggrund af UNEA1 resolutionen.
- Opfordre til yderligere forskning for området og til en mere systematisk monitorering og identifikation af områder, hvor problemet er særlig stort
- Understrege, at der er teknologi til rådighed, som kan bidrage til at løse relaterede problemer.
- Fremme forebyggelse, herunder gennem at undgå produkter med mikroplast.
- Mobilisere lande, forskellige relevante internationale fora og andre interessenter til at handle, blandt andet gennem partnerskaber.

EU og dansk holdning: EU støtter forslaget. Danmark kan tilslutte sig EU holdningen. Danmark har sammen med de øvrige nordiske lande i regi af Nordisk Ministerråd besluttet at støtte UNEA2 resolutionen og, såfremt den vedtages, støtte UNEP i forhold til at implementere den.

3.7 Madspild

Madspild er et område, der er kommet mere fokus på de senere år. USA har foreslået en resolution på området.

Formålet med resolutionen er at:

- At gøre opmærksom på det store tab, der er i relation til forbruget af fødevarer og det relaterede overforbrug og spild af naturressourcer.
- Opfordre regeringer til at gennemføre programmer, der reducerer madspild, og at samarbejde med internationale organisationer, den private sektor og andre interessenter.
- Anmode UNEP om, at
 - arbejde for øget global bevidsthed om problemerne ved madspild,
 - støtte multi-interessent initiativer og samarbejde med andre internationale organisationer på området,
 - tage initiativer til at fremme forebyggelse og genbrug og
 - styrke eksisterende initiativer på området.

EU og dansk holdning: EU støtter forslaget, men ønsker, at der benyttes begreber som anvendes i EU. Danmark kan tilslutte sig EU holdningen.

3.8 Biodiversitet og velfærd samt synergier mellem biodiversitetsrelaterede multilaterale miljøaftaler

Mexico har foreslået en resolution om sammenhængen mellem biodiversitet og bæredygtig udvikling og fremhæver vigtigheden af at fremme synergi i implementeringen af de biodiversitetsrelaterede konventioner. Biodiversitet er omfattet af mål nr. 14 og 15 og er et centralt emne i relation til bæredygtig udvikling. Målene er i overensstemmelse med de Aichi mål, der er vedtaget af biodiversitetskonventionen, og som har til hensigt at standse tabet af biodiversitet og ødelæggelse af økosystemer. Der lægges vægt på vigtigheden af at vedtage og implementere politikker og guidelines, der integrerer hensynet til biodiversitet i de produktive sektorer. Derudover har Schweiz foreslået en resolution om synergier mellem biodiversitetsaftaler. Der pågår i øjeblikket bestræbelser under en lang række biodiversitetsrelaterede konventioner, og Schweiz har foreslået resolutionen med henblik på at fremme igangværende processerne og sikre bedre koordination og samarbejde mellem internationale aftaler på biodiversitetsområdet og med UNEP.

EU og dansk holdning: EU er generelt enig i linjen i resolutionsforslagene, men foretrækker en samlet resolution på området. Danmark kan tilslutte sig EU holdningen.

3.9 Bæredygtig forvaltning af naturkapital og ulovlig handel med vilde dyr og planter

Botswana har foreslået en resolution om bæredygtig forvaltning af naturkapital, mens Kenya har foreslået en resolution om ulovlig handel med vilde dyr og planter og relaterede produkter.

Formålet med resolutionen om naturkapital er at:

- Gøre opmærksom på vigtigheden af naturkapital for bæredygtig udvikling, ikke kun på miljøområdet, men også for de sociale og økonomiske dimensioner.
- Fremme implementering af allerede vedtagne initiativer.
- Anmode UNEP om at støtte lande med at fremme en bæredygtig forvaltning af naturkapital på en række områder.

Formålet med resolutionen om ulovlig handel med vilde dyr og planter er at:

- Følge op på tidligere resolutioner i UNEP og i FN's generalforsamling.
- Opfordre stater til at støtte relevante iværksatte initiativer og fora, og til at tage afgørende skridt mod at bidrage til løsning af problemerne med illegal handel med vilde dyr og planter og de produkter de bruges til.

EU og dansk holdning: EU kan overordnet støtte resolutionerne, men havde foretrukket en samlet resolution. Danmark kan tilslutte sig EU holdningen.

3.10 Ændret cyklus for UNEA møder og afholdelse af UNEA3

Det er tidligere besluttet, at UNEA skal afholdes i lige år. Efter opfølgingsprocesserne for 2030 dagsordenen er blevet fastlagt, har dette vist sig uhensigtsmæssigt af hensyn til tidspunktet for HLPF og i forhold til tidspunktet for endelig vedtagelse af UNEP's budget i FN. Derfor ønskes cyklus ændret til ulige år. Desuden ønskes embedsperioden for bureauemedlemmer ændret, så medlemmerne er fungerende for det UNEA, de forbereder. Der udestår en nærmere afklaring af omkostninger ved omlægningerne og dækning af disse.

EU foreslår derfor en resolution, som har til formål blandt andet at:

- Ændre cyklus fra UNEA fra lige til ulige år.
- Opnå enighed om, at der i den sammenhæng holdes et ekstra, men mere fokuseret UNEA i 2017 inklusiv en ministersession for at sikre UNEA's input til HLPF.
- Sikre, at omkostningerne ved det ekstra UNEA begrænses.
- Ændre bureauemedlemmernes embedsperiode, så de forbereder den session de skal fungere i.

EU og dansk holdning: EU er forslagsstiller og støtter resolutionsteksten. Danmark kan tilslutte sig EU holdningen.

3.11 UNEP strategi, arbejdsprogram, budget og performance

UNEA skal vedtage en beslutning om UNEP's strategi, arbejdsprogram og budget på baggrund af et udkast, der fremlægges af UNEP's sekretariat.

EU og dansk holdning:

EU mener, at det vigtigste vil være at sikre, at:

- Sammenhængen med 2030-dagsordenen styrkes.
- Implementeringen af Parisaftalen.
- Der anvendes en resultatbaseret styring i forbindelse med den mellemlange strategi for UNEP.
- UNEP involverer relevante interessenter.
- UNEP aktivt søger en udvidelse af donorbasen i forhold til flere lande og andre kilder herunder den private sektor.
- UNEP's performanceindikatorer linkes til de kommende indikatorer for Verdensmålene.
- At der gøres en større indsats for at måle resultaterne af UNEP's indsats.

3.12 Konflikter og miljø

Ukraine har i relation til situationen i landet foreslået en resolution om beskyttelse af miljø i områder, der er berørt af væbnet konflikt. Jordan havde oprindeligt også foreslået en resolution om de store negative konsekvenser for miljøet af de mange

syriske flygtninge i landet, men det centrale indhold er blevet integreret i det Ukrainske forslag. Endelig har Marokko på vegne af de arabiske lande foreslået en resolution om miljømæssig vurdering af effekterne fra krige i Gaza striben.

Der foreligger nu en resolution, som vedrører miljømæssige udfordringer i forhold til konflikter. Den opfordrer stater til at søge at undgå miljøkonsekvenser af konflikter, og anmoder UNEP om at støtte lande, der oplever sådanne miljøkonsekvenser, i overensstemmelse med sit mandat og tilgængelige ressourcer

EU og dansk holdning: EU kan støtte et generelt resolutionsforslag, som understregning af vigtigheden af at adressere beskyttelse af miljø i konfliktområder. Det Marokkanske forslag kan ikke støttes i sin nuværende form. I forhold til den Ukrainske opfordring til EU om at være medforslagsstiller, foreslår EU Formandskabet at overveje det nærmere men betinget af, at resolutionsforslaget fra Marokko trækkes tilbage. Danmark kan støtte EU holdningen.